



Концептуальные основы применения технических средств таможенного контроля в работе таможенных органов Российской Федерации

Петрушко Е.Н., к.э.н., доцент,

ГБОУ ВО МО «Технологический университет имени дважды Героя Советского Союза, летчика-космонавта А.А. Леонова», Королёв, Россия

ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», Белгород, Россия

Москаленко О.А., к.э.н.,

ГБОУ ВО МО «Технологический университет имени дважды Героя Советского Союза, летчика-космонавта А.А. Леонова», Королёв, Россия

Шкилёв В.В., к.соц.н., заместитель начальника отдела применения

инспекционно-досмотровых комплексов службы организации таможенного контроля, Белгородская таможня, Белгород, Россия

Аннотация. Функциональная деятельность таможенных органов Российской Федерации строится на основе рационального осуществления компетенций и полномочий в сфере внешнеторгового регулирования. На систему таможенных органов возложена колоссальная ответственность по обеспечению национально-экономической безопасности, а также пополнению (формированию) доходной части бюджета страны. Таможенный контроль, как комплексный механизм регламентированных действий, проводимых уполномоченными должностными лицами, в рамках осуществления своих обязанностей направлено, прежде всего, на неукоснительное соблюдение правовых норм в сфере таможенного дела, на повышение результативности и качества оказываемых таможенных услуг. В свою очередь, применение технических средств в рамках проведения таможенного контроля направлен на повышение его оптимизации и эффективности. Однако, следует помнить, что

допускается использование только соответствующих необходимым параметрам и нормативам технических средств таможенного контроля (ТСТК). В статье будут рассмотрены особенности применения и эксплуатации ТСТК в работе отдельных звеньев структуры таможенной системы.

Ключевые слова: компетенции, контроль, операция, процедура, система, таможня, техническое средство

Conceptual basis for the use of technical means of customs control in the work of the customs authorities of the Russian Federation

Petrushko E.N., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, GBOU VO MO «Technological University named after twice Hero of the Soviet Union, pilot-cosmonaut A.A. Leonova», Korolev, Russia
Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education «Belgorod State National Research University», Belgorod, Russia

Moskalenko O.A., candidate of economic sciences, GBOU VO MO «Technological University named after twice Hero of the Soviet Union, pilot-cosmonaut A.A. Leonova», Korolev, Russia

Shkilyov V.V., candidate of Sociological Sciences, Deputy Head of the Department of Application of Inspection and Inspection Complexes customs control organization services Belgorod Customs, Belgorod, Russia

Annotation. The functional activity of the customs authorities of the Russian Federation is based on the rational implementation of competencies and powers in the field of foreign trade regulation. The system of customs authorities is entrusted with a colossal responsibility for ensuring national economic security, as well as replenishing (forming) the revenue part of the country's budget. Customs control, as a complex mechanism of regulated actions carried out by authorized officials, in the framework of the implementation of their duties, is aimed primarily at strict compliance with legal norms in the field of customs, at increasing the effectiveness and improving the quality of customs services provided. In turn, the use of technical means in the framework of

customs control is aimed at increasing its optimization and efficiency. However, it should be remembered that it is allowed to use only the technical means of customs control (TSTK) that meet the technical parameters and standards. In the article we will try to consider the features of the application and operation of the TSTC in the work of individual links in the structure of the customs system.

Key words: competencies, control, operation, procedure, system, customs, technical means

Введение. Широкое применение таможенными органами ТСТК связано с развитием внешнеэкономических связей, трансформацией таможенной деятельности, осуществлением экспортно-импортных операций, которые, все вместе, ставят перед таможенной системой определенные условия: качественное проведение таможенных операций, осуществление контрольно-надзорных мероприятий в отношении перемещаемых объектов, высокопроизводительный контроль в отношении товаров, транспортных средств.

В соответствии с правовыми основами¹ таможенный контроль проводится отдельными (уполномоченными) субъектами таможенных прав в отношении объектов с применением к ним регламентированных форм и мер.

Объекты таможенного контроля систематизированы правовыми основами². Как правило, таможенный контроль проводится в зонах таможенного контроля (ЗТК)³. В свою очередь, формы таможенного контроля классифицированы на: «получение объяснений; проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр;

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 г.) (ред. от 29.05.2019) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 32 (часть 1). – С. 5082.

² Статья 111 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 г.) (ред. от 29.05.2019) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

³ Статья 110 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 г.) (ред. от 29.05.2019) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

личный таможенный досмотр; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка»⁴.

При выборе объектов и форм таможенного контроля активно используется система управления рисками (СУР)⁵.

Результаты исследования. «Сформировавшаяся иерархическая комплексная таможенная система России обеспечивает реализацию компетенций путем распределения делегированных полномочий по осуществлению организационно-процессного управления» [2, с. 143].

Теоретико-методологические основы государственного контроля (таможенного, транспортного, радиационного, ветеринарного, фитосанитарного, карантинного и др.), проводимого таможенными органами в пунктах пропуска (ПП) установлены правовыми нормами⁶ и характеризуются, в первую очередь, средствами и методами его проведения.

Средство контроля – это техническое (технологическое, инженерное, электронное, измерительное, весовое, идентификационное и т.п.) устройство, необходимое для проведения контрольных процедур и мероприятий.

Методы контроля представляют собой совокупность механизмов (процессов) и приемов (способов) осуществления уполномоченными должностными лицами таможенных органов своих непосредственных функций, компетенций и полномочий в ПП.

Для оптимизации действий при проведении таможенных формальностей государственные служащие могут одновременно применять различные средства и методы контрольных мер.

ТСТК представляют собой – законодательно-регламентированные приборы, аппараты, средства, установки, инструменты, приспособления,

⁴ Статья 322 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 г.) (ред. от 29.05.2019) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

⁵ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 32 (часть 1). – С. 5082 (статья 214).

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2005 № 50 (ред. от 14.07.2021) «О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через Государственную границу Российской Федерации».

которые используются государственными служащими в рамках проведения фактического таможенного контроля с целью идентификации товаров, а также выявления и пресечения незаконного ввоза/вывоза (перемещения) товаров и транспортных средств через таможенную границу (территорию) ЕАЭС.

Ведущие принципы внедрения в служебную таможенную деятельность ТСТК сводятся к: законности, целесообразности (обоснованности), результативности.

Ключевыми задачами применения ТСТК являются:

1. Определение достоверности заявленных сведений об объектах, подлежащих контрольно-обследуемым процедурам с целью выявления правонарушений и преступлений.

2. Оптимизация, гармонизация и облегчение совершения операций при проведении мер контрольно-надзорного направления.

К объектам, для проверки и контроля которых необходимо применять ТСТК, относят:

– лиц, пересекающих Государственную границу Российской Федерации и перемещающих товары и транспортные средства через таможенную территорию ЕАЭС;

– непосредственно товары и транспортные средства, которые перемещаются через таможенную территорию ЕАЭС;

Вместе с тем, товары и транспортные средства, которые перемещаются через таможенную территорию ЕАЭС, подразделяются на:

– предназначенные для личного пользования;

– не предназначенные для личного пользования.

В ходе осуществления таможенного контроля, уполномоченные должностные лица обязаны использовать техническое оборудование, механические приборы, отдельные средства измерений, технико-механические устройства и инструменты⁷.

⁷ Статья 342 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, принятому 11 апреля 2017 г.) (ред. от 29.05.2019) // Справочная

Перечень⁸ и порядок⁹ применения ТКТС строго регламентирован.

К порядку применения ТСТК установлены общие нормативно-технические требования. В практической деятельности ТСТК используются таможенными органами, в том числе, и при проведении транспортного и радиационного контроля.

Перечень ТСТК регламентирован на законодательном уровне¹⁰: от малокомпонентной рентгеновской и/или досмотровой техники до крупногабаритных установок.

Так, ТСТК принято подразделять на:

- досмотровые рентген-телевизионные установки;
- инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК);
- приборы поиска;
- средства распознавания специальных меток (знаков, номеров);
- досмотровые приспособления;
- оборудование для поверхностного зондирования;
- устройства технической/химической идентификации;
- инструментарии документирования;
- аппаратура контроля носителей информации;
- средства измерения количественно-качественных показателей (линейка, рулетка, измеритель, термометр, микрометр и др.);
- инструменты для осуществления транспортного контроля;
- устройства наблюдения, в том числе оптические;
- приборы взвешивания;

правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

⁸ Приказ Минфина России от 01.03.2019 № 33н «Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля» (ред. от 10.10.2022) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

⁹ Приказ Минфина России от 01.03.2019 № 34н «Об утверждении Порядка применения технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля» // Приказ Минфина России от 01.03.2019 № 33н «Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля» (ред. от 10.10.2022) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

¹⁰ Приказ Минфина России от 01.03.2019 № 33н «Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля» (ред. от 10.10.2022) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

– аппаратура контроля за маркированными товарами и идентификационными знаками.

Кроме того, существует несколько отличительная общеизвестная классификация ТСТК:

– 1 класс – средства диагностики таможенных документов (на подлинность и достоверность);

– 2 класс – средства оперативно-технической инспекции (изучение внутренности перемещаемых предметов);

– 3 класс – поисково-досмотровые средства (для обследования труднодоступных мест);

– 4 класс – оперативно-диагностические средства (телевизионный и визуально-наблюдательный контроль);

– 5 класс – средства таможенного обеспечения (проверка целостности);

– 6 класс – средства визуально-оперативного наблюдения (видео);

– 7 класс – средства обеспечения получения информации.

Вместе с тем, особую специфическую группу ТСТК составляют средства таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов (СТК ДРМ) и радиационной безопасности¹¹, систематизирующиеся в зависимости от классификационных группировок: приборы обнаружения, поиска; оборудование для определения дозы и спектров излучения (в том числе ИИИ).

Исходя из того, что «единая иерархическая таможенная система реализует свои полномочия и компетенции через кадровый (штатный) состав, а должностные лица непосредственно участвуют в функциональной деятельности на всех уровнях управления» [1], то применение таможенными служащими в практической деятельности ТСТК осуществляется согласно правовым аспектам¹², регламентированным через внедренный механизм таможенного

¹¹ Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 04.09.2017 № 124 «Об утверждении СанПиН 2.6.1.3488-17 «Гигиенические требования по обеспечению радиационной безопасности при обращении с лучевыми досмотровыми установками».

¹² Приказ Минфина России от 01.03.2019 № 33н «Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля» (ред. от 10.10.2022) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

контроля, поскольку конечная цель данного процесса направлена на выявление нарушений и, главное, сокращение времени нахождения в ПП товаров и транспортных средств.

Целесообразно отметить, что допускается использование только ТСТК, которые отвечают эксплуатационным характеристикам и требованиям. В случае, если необходимо задействовать ТСТК, содержащие источники ионизирующих излучений (ИИИ), то необходимо иметь соответствующие разрешения – санитарно-эпидемиологические заключения.

Отдельные ТСТК могут эксплуатироваться только при наличии лицензий. В данном случае, речь идет о рентгеновских установках для производства осмотра (досмотра) товаров (багажа) и инспекционно-досмотровых комплексов (с ускорителями электронов, ИИИ, лучевыми установками и т.п.), которые допускается задействовать только при условии обеспечения радиационной безопасности.

В свою очередь, эксплуатация ТСТК с генерирующими ИИИ, возможна в местах, соответствующих санитарным требованиям¹³.

Государственные служащие таможенных органов, уполномоченные на задействование в практической деятельности ТСТК с ИИИ (в т.ч. генерирующих) могут приступать к выполнению своих непосредственных обязанностей только после прохождения соответствующего первоначального (повторного) обучения по радиационной безопасности, инструктажа и положительного заключения медицинской комиссии о возможности исполнять данные компетенции и полномочия в ходе проведения таможенного контроля.

Также, необходимо строго соблюдать требования по охране труда и технике безопасности.

ТСТК активно используются при проведении таможенного контроля в отношении:

- объектов, находящихся под таможенным контролем;

¹³ Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26.04.2010 № 40 (ред. от 16.09.2013) «Об утверждении СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)»).

- транспортных средств;
- товаров, которые находятся на таможенной территории ЕАЭС, при условии, что таможенные органы располагают информацией о нарушениях их ввоза и/или нахождения;
- сопроводительных документов и информации;
- деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере таможенного дела (отдельных субъектов);
- территорий/отдельных помещений, используемых в качестве временного хранения или ЗТК.

В таможенных органах применяются различные виды и типы ТСТК, которые принято подразделять на: высокотехнологичные и простые.

К наиболее часто применяемым следует отнести; программно-аппаратный комплекс для исследования документов Регула; портативный рентгенофлуоресцентный анализатор «МетЭксперт»; технический видеоскоп полужесткий «Крот», Крот HD 10; портативная телевизионная система досмотра Спрут, Авиатор, Кальмар, Взгляд, ионно-дрейфовый детектор Кербер и др.

Особым видом ТСТК, применяемым для проверки объектов в части визуализации находящихся в них предметов, является инспекционно-досмотровый комплекс (ИДК), система применения которого позволяет осуществлять контрольные процедуры крупногабаритных грузов.

Так, комбинированные системы связи и видеонаблюдения, механико-технологические весовые приборы, высокопроизводительные порталы ИДК, системы диспетчеризации, иные технико-контрольные средства для обеспечения проведения контроля отдельных предметов входят в структуру перспективных «интеллектуальных» ПП, внедрение которых планируется начать в 2025 году.

Применение ТСТК осуществляется отдельными лицами в части неукоснительного выполнения Типового положения¹⁴. Согласно штатно-

¹⁴ Приказ ФТС России от 30.10.2020 № 949 «Об утверждении типовых положений об информационно-

кадровой структуре, оно находится в непосредственной подконтрольности начальника информационно-технической службы таможенного органа. Законодательными основами деятельности подразделения являются правовые документы в сфере таможенного дела ЕАЭС и России. Исполнение должностных (служебных, профессиональных) обязанностей уполномоченных государственных служащих осуществляются на основе лично-индивидуальной ответственности согласно требований информационной безопасности.

Среди задач информационно-технических подразделений (службы, отдела, отделения, отдельной должности) центральное место занимает:

- полноценное оснащение (распределение) отдельных структурных подразделений, работа которых осуществляется с применением ТСТК;
- техническое обслуживание и применение ТСТК;
- осуществление консультационной помощи по вопросам применения и эксплуатации ТСТК;
- сопровождение операций в части метрологического обслуживания.

В свою очередь, к функциям подразделения (службы, отдела, отделения, отдельной должности) следует относить:

- контроль за использованием только лицензионных информационно-справочных средств (программ, систем);
- систематический мониторинг с целью незамедлительного переоснащения ТСТК;
- незамедлительное устранение неполадок при эксплуатации ТСТК;
- своевременное оформление документов на проведение ремонтных работ и контроль за их выполнением;
- согласование технической документации в части оснащения и применения ТСТК;
- планирование мероприятий в части применения ТСТК;

технических подразделениях региональных таможенных управлений».

- разработка, анализ и систематизация предложений по совершенствованию внедрения и применения ТСТК;
- оказание консультационно-координирующей помощи;
- формирование и ведение статистическо-отчетной документации о работе;
- обеспечение сохранности ТСТК и оформление к списанию неисправных ТСТК;
- реализация требований метрологического обеспечения.

Кроме того, вышеназванные подразделения (службы, отделы, отделения, отдельные должности) имеют права:

- запрашивать информацию согласно с компетенцией;
- использовать отчетно-статистический материал;
- принимать участие в подготовке организационно-распорядительной документации по основной деятельности;
- разрабатывать предложения по совершенствованию организационной работы.

Заключение. Рассматривая теоретико-методологические основы применения ТСТК в служебно-профессиональной таможенной деятельности, следует отметить, что «при анализе процессного управления единой системы таможенных органов Российской Федерации следует четко определять объекты и субъекты» [3]. Если, ранее нами были систематизированы объекты таможенного контроля, то теперь необходимо рассмотреть субъектов таможенного контроля, осуществляемого с применением ТСТК. К ним относят руководителей структурных подразделений, правомочных давать отдельные поручения в части применения ТСТК, а также должностных лиц/исполнителей.

Права, профессионально-служебные обязанности, ответственность, запреты и ограничения уполномоченных государственных служащих определены должностными инструкциями и/или должностными регламентами¹⁵.

¹⁵ Об утверждении Порядка разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации, представительства (представителя) таможенной службы Российской Федерации в

Библиографический список:

1. Петрушко Е.Н., Москаленко О.А., Петкович Д.М., Наумова Л.С. Концептуальные основы системно-процессного управления в таможенных органах Российской Федерации // Векторы развития научно-практической деятельности на современном этапе: материалы всероссийской научно-практической конференции с международным участием (14 декабря 2022 г., Казань) Отв. ред. Зарайский А.А. – Издательство ЦПМ «Академия Бизнеса», Саратов 2022. – 160 с.

2. Петрушко Е.Н. Концептуальные основы формирования профессиональной культуры должностных лиц таможенных органов Российской Федерации. // Российский экономический интернет-журнал, – 2022. – № 4. Режим доступа <http://www.e-rej.ru> или <https://www.e-rej.ru/upload/iblock/7e0/0wqoba3e5epe0qspkmda93imr8hverwn.pdf>.

3. Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В., Валюкевич Е.Ю., Плаксина К.С. Концептуальные основы воспитательно-профилактической работы, проводимой в таможенных органах Российской Федерации. // Электронное научно-практическое периодическое издание «Экономика и социум», – 2022. – № 10 (101) (октябрь, 2022). Раздел: Современные технологии управления организацией. Режим доступа: <http://www.iupr.ru> или URL: https://www.iupr.ru/_files/ugd/b06fdc_a9f2b0accec0f4b5fbe1f702c4f2ba842.pdf?index=true.

References:

1. Petrushko E.N., Moskalenko O.A., Petkovich D.M., Naumova L.S. Conceptual foundations of system-process management in the customs authorities of the Russian Federation // Vectors of development of scientific and practical activity at the present stage: materials of the All-Russian scientific and practical conference with

иностранном государстве и учреждения, находящегося в ведении ФТС России : приказ ФТС России от 09.12.2019 № 1859 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении примерного должностного регламента федерального государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации и представительства (представителя) таможенной службы Российской Федерации в иностранном государстве : приказ ФТС России от 25.07.2017 № 1208 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

international participation (December 14, 2022, Kazan) Rel. ed. Zaraisky A.A. – Publishing house of the CPM «Academy of Business», Saratov 2022. – 160 p.

2. Petrushko E.N. Conceptual foundations of the formation of professional culture of customs officials of the Russian Federation. // Russian Economic Online Journal, – 2022. – № 4. Access mode <http://www.e-rej.ru> or <https://www.e-rej.ru/upload/iblock/7e0/0wqoba3e5epe0qspkmda93imr8hvepwn.pdf>.

3. Petrushko E.N., Shkilev V.V., Valyukevich E.Yu., Plaksina K.S. Conceptual foundations of educational and preventive work carried out in the customs authorities of the Russian Federation. // Electronic scientific and practical periodical «Economics and Society», – 2022. – № 10 (101) (October, 2022). Section: Modern organization management technologies. Access mode: <http://www.iupr.ru> or URL: https://www.iupr.ru/_files/ugd/b06fdc_a9f2b0acec0f4b5fbe1f702c4f2ba842.pdf?index=true.

Для цитирования: Петрушко Е.Н., Концептуальные основы применения технических средств таможенного контроля в работе таможенных органов Российской Федерации / Петрушко Е.Н., Москаленко О.А., Шкилёв В.В. // Российский экономический интернет-журнал. – 2023. – № 2. URL:
© Петрушко Е.Н., Москаленко О.А., Шкилёв В.В., Российский экономический интернет-журнал 2023, № 2.