

УДК 336.14

Современное состояние и направления совершенствования бюджетной системы России

И.П. Салманова, к.э.н., доцент, доцент кафедры финансов и бухгалтерского учета,
Н.В. Бабина, к.э.н., доцент, проректор по учебно-методической работе,
О.И. Кузнецова, к.с.н., начальник отдела методического обеспечения ООП,
Государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования Московской области
«Технологический университет», г. Королев, Московская область

В настоящее время экономика страны характеризуется сильной нестабильностью и это не может не сказаться на государственном бюджете. Для сохранения должного уровня жизни населения и адекватного функционирования различных секторов страны, обеспечения задач, возложенных на государство в условиях снижения доходов бюджета, необходимым представляется анализ государственного бюджета в целях выявления потенциала повышения эффективности бюджетной политики.

Федеральный бюджет, государственное регулирование экономики, бюджетная система.

The current state and directions of improving the budgetary system of Russia

I.P. Salmanova, candidate of economic Sciences, associate Professor,
associate Professor of Finance and accounting,
N.V. Babina, candidate of economic Sciences, associate Professor, Vice-rector for educational-methodical work,
O.I. Kuznetsova, candidate of sociological Sciences, head of Department of methodological support of the PLO,
State Educational Institution of Higher Education
Moscow Region «University of technology», Korolev, Moscow region

At present, the country's economy is characterized by strong instability and this can not affect the state budget. In order to maintain an adequate standard of living for the population and adequate functioning of various sectors of the country, ensuring the tasks assigned to the state in the face of declining budget revenues, it is necessary to analyze the state budget in order to identify the potential for improving the effectiveness of budgetary policy.

Federal budget, state regulation of economy, budgetary system.

Совокупность бюджетов различных уровней образует бюджетную систему страны. В России сформирована трехуровневая бюджетная система, которая состоит из федерального бюджета, бюджетов субъектов страны и местных бюджетов. Первый является ключевым ввиду масштабы решаемых задач [4, С.22].

Среди бюджетов бюджетной системы России одно из основополагающих значений имеет федеральный бюджет, поскольку посредством средств бюджета этого уровня финансируются задачи, значимые в масштабах всей страны. Поэтому

представляется целесообразным проанализировать динамику и структуру федерального бюджета России [5, С.153]. Федеральный бюджет стабильно исполняется с дефицитом, порождая рост государственного долга, за исключением данных на 1 января 2017 года.

Как видно на рисунке 1, с 14 497 миллиардов рублей в 2014 году доходы федерального бюджета сократились к концу 2016 года на 7,2 процента и составили на январь 2017 года 13 460 миллиардов рублей, что соответствует 98,7 процента исполнения сводной бюджетной росписи [10].

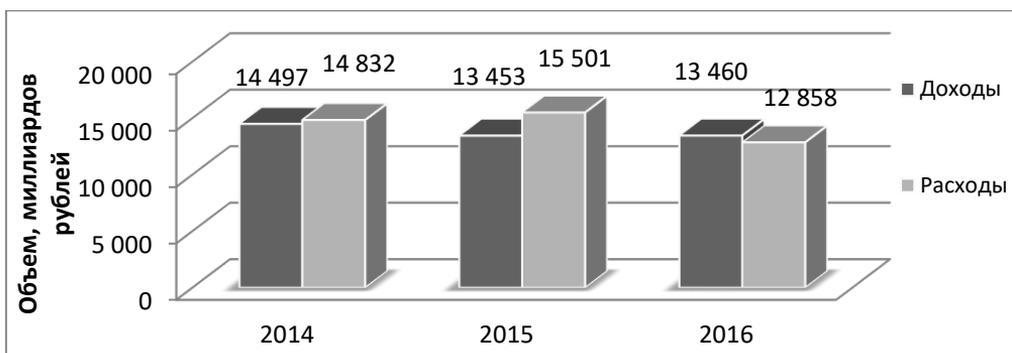


Рисунок 1 – Динамика доходов и расходов федерального бюджета 2014-2016 гг.

При этом в 2014 году объем полученных федеральным бюджетом доходов был выше показателя 2015 года на 1 044 миллиарда рублей, что подтверждает наличие кризисных явлений в России и обуславливает сокращение бюджета.

В структуре доходов федерального бюджета ключевую роль

играют поступления от косвенных налогов – в среднем они составляют около 60 процентов налоговых доходов и около 30 процентов доходов федерального бюджета. Ключевую роль в прямых налоговых доходах данного уровня бюджета играет налог на добавленную стоимость, как видно в таблице 1.

Таблица 1 – Динамика отдельных доходов федерального бюджета 2014-2016 гг.

Вид поступлений	2014		2015		2016	
	Объем, млн. руб.	Доля, %	Объем, млн. руб.	Доля, %	Объем, млн. руб.	Доля, %
Налоговые и неналоговые доходы:	14 385 915	99,2	13 398 967	98,1	13 308 025	98,87
налоги на прибыль и доходы	420 506	2,9	491 380	3,6	491 023	3,65
налоги на товары, которые реализуются на территории РФ	2 702 249	18,6	2 976 238	21,8	3 289 552	24,44
налоги на товары, которые ввозятся на территорию РФ	1 821 788	12,6	1 839 195	13,5	1 975 653	14,68
платежи за пользование природными ресурсами, включая НДС	2 884 618	19,9	3 181 153	23,3	2 883 960	21,43
доходы от внешнеэкономической деятельности	5 463 421	37,7	3 295 258	24,1	2 605 997	19,36
Безвозмездные поступления	110 965	0,8	260 276	1,9	152 112	1,13
Всего доходов	14 496 881	100	13 659 243	100	13 460 137	100

Надо отметить, что изменились ставки налога на добычу полезных ископаемых. Как видно на рисунке 2, с

2009 года ставка налога при добыче газа возросла в 5,4 раза, при добыче нефти – 2,1 раза.

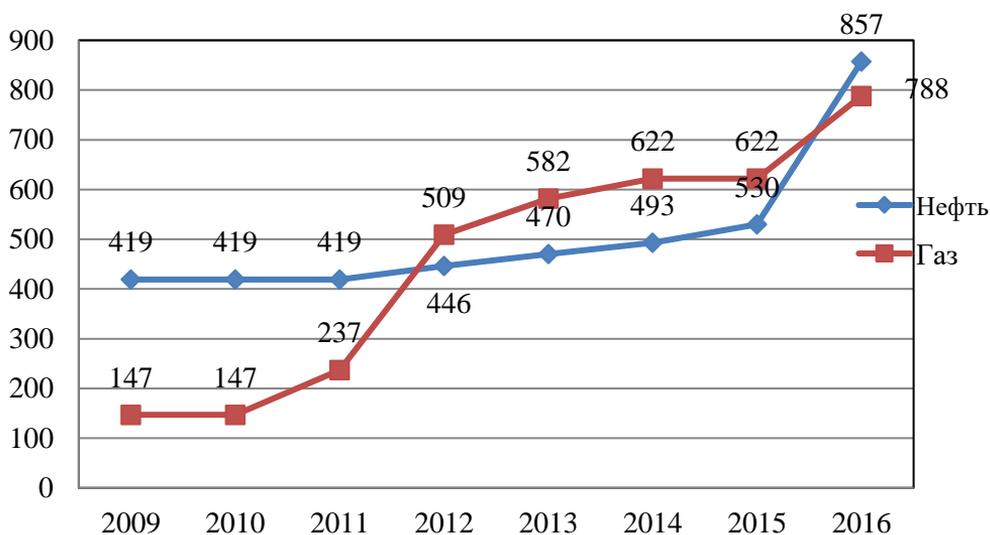


Рисунок 2 – Динамика ставок налога на добычу полезных ископаемых при добыче газа (руб./1000 м3) и нефти (руб./т)

В структуре бюджетных расходов наибольшую долю занимает социальная политика – 35,64 процента в 2016 году, как видно из таблицы 2. При этом объемы расходов по данной статье

возросли за последние 3 года на 33 процента до 4 583 миллиардов рублей по итогам 2016 года, что увеличило их долю в структуре расходов на 12,4 процента [9].

Таблица 2 – Динамика расходов федерального бюджета 2014-2016 гг.

Направление расходования	2014		2015		2016	
	Объем, млрд. руб.	Доля, %	Объем, млрд. руб.	Доля, %	Объем, млрд. руб.	Доля, %
Общегосударственные вопросы	936	6,31	1 101	7,11	959	7,46
Национальная оборона	2 479	16,71	3 181	20,52	1 114	8,66
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 086	14,07	1 966	12,68	1 346	10,47
Национальная экономика	3 063	20,65	2 161	13,94	2 142	16,66
Жилищно-коммунальное хозяйство	120	0,81	142	0,92	67	0,52
Охрана окружающей среды	46	0,31	49	0,32	63	0,49
Образование	638	4,3	611	3,94	579	4,50
Культура, кинематография	98	0,66	89	0,58	87	0,68
Здравоохранение	536	3,61	516	3,33	492	3,83

Социальная политика	3 452	23,28	4 265	27,51	4 583	35,64
Физическая культура и спорт	71	0,48	73	0,47	59	0,46
Средства массовой информации	75	0,5	82	0,53	75	0,58
Обслуживание государственного и муниципального долга	416	2,8	582	3,75	621	4,83
Межбюджетные трансферты	816	5,5	682	4,4	671	5,22
Итого расходов	14 832	100	15 501	100	12 858	100

В рамках социальной политики наиболее значимыми являются расходы на пенсионное обеспечение. Это обусловлено ростом инфляции, вследствие чего возникла потребность в увеличении размеров пенсий, а также с ростом количества пенсионеров из числа лиц, чья пенсия финансируется из федерального бюджета.

Несмотря на то, что социальная политика является одной из ключевых статей затрат, нагрузка является не такой значительной, поскольку большая часть обязательств возложена на внебюджетные фонды – пенсионный и фонд социального страхования. Государством обеспечивается лишь не застрахованная (неработающая) часть населения либо определенные категории граждан, в частности, прекратившие федеральную государственную гражданскую службу, космонавты, военнослужащие и прочие лица.

Стоит отметить, что за исследуемый период наименьшую долю расходы на социальную политику занимали в 2014 году – 23,28 процента, что обусловлено сложной экономической ситуацией и кризисными явлениями в экономике, а также внешними угрозами, в результате которых стало необходимым направление средств на обеспечение безопасности и поддержание экономики.

Таким образом, на примере федерального бюджета можно сказать, что он некоторым образом стабилизировался и восстановился после потрясений, вызванных Крымским

конфликтом и последовавших за этим явлений. В таких условиях можно работать над повышением эффективности бюджетной системы страны, для чего следует рассмотреть различные проблемные аспекты исполнения бюджетов и функционирования бюджетной системы в целом. Ключевой проблемой государственного бюджета, как было выявлено, является несбалансированность и высокий уровень государственного долга. Выходом из сложившейся ситуации видятся попытки разработать бездефицитный бюджет. При этом в первую очередь, следует снижать зависимость страны от нефтегазовых доходов, то есть искать пути наращивания не нефтегазовых доходов и более эффективного их использования, поскольку в кризисные периоды доходы по данной категории падают, что крайне негативно сказывается на бюджете страны. Еще одной проблемой является то, что финансово-налоговый потенциал неравномерно размещается по территории государства. Около 10-12 субъектов, население которых достигает трети всего населения страны, обеспечивают до 60 процентов бюджетных доходов в бюджет федерального уровня [8].

Эффективная система исполнения бюджета должна отвечать в полной мере определенным критериям и, в частности, обеспечить:

1) кассовое обслуживание всех бюджетов бюджетной системы и

других, не связанных с бюджетным процессом, субъектов;

2) полную централизацию процедур и организационных механизмов исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;

3) эффективный процесс управления финансовыми ресурсами страны в полном соответствии с законом о соответствующем бюджете всех уровней бюджетной системы России;

4) контроль над бюджетными средствами страны на всех стадиях исполнения бюджета, а именно исполнения федерального бюджета по доходам, расходам и источниками формирования бюджета.

В целях более эффективного администрирования бюджетных доходов ужесточаются меры в области контроля за уплатой налогов, особенно в деятельности хозяйствующих субъектов. Стоит отметить, что это носит двойственный характер и, в некоторой степени хозяйствующие субъекты, являющиеся добросовестными плательщиками, при этом страдают [7, С.153]. Одновременно государство в целях компенсации такой ситуации совершенствует меры их поддержки на различных уровнях.

В целом в качестве приоритетов на будущие 2017-2018 годы можно назвать устойчивость бюджетной системы и достижение сбалансированности бюджета как одного из основополагающих принципов организации государственного бюджета. Сбалансированность бюджета крайне важна для нормального развития страны и стабильного финансового обеспечения всех задач, стоящих перед государством.

Выше обозначенные цели предполагается достигать посредством решения ряда задач, в частности:

1) совершенствовать нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса, в рамках чего предполагается подготовить новую

редакцию Бюджетного кодекса, которая будет выступать итогом реформ в бюджетной сфере;

2) повысить качество государственных программ, расширить их роль в бюджетном планировании, что позволит сделать бюджетные ассигнования обоснованными еще на этапе их планирования;

3) снизить зависимость государственных внебюджетных фондов от трансфертов, направляемых из федерального бюджета;

4) сделать взаимоотношения федерального бюджета с другими уровнями бюджетной системы более эффективными, усовершенствовав порядок и структуру предоставления трансфертов;

5) повысить эффективность услуг, оказываемых государством или муниципальными образованиями. В частности, сократить неэффективные бюджетные расходы, более экономно и рационально использовать имеющиеся средства;

6) оптимизировать расходы на оплату труда, увеличив фонд материального стимулирования с одной стороны, и осуществляя оптимизацию численности государственных служащих путем сокращения с перераспределением функций и нивелирования тех, которые дублируют друг друга;

7) способствовать развитию транспортной инфраструктуры, сокращать финансовую поддержку железнодорожному транспорту;

8) повысить эффективность капитальных вложений посредством обеспечения условий, в которых нивелируются риски срыва работ, задержки сроков и прочее;

9) оптимизировать расходы в сфере сельского хозяйства;

10) повысить эффективность управления финансовыми активами государства и государственным долгом,

поддерживая умеренную долговую нагрузку и снижая расходы на управление государственным долгом[9].

Несмотря на положительные тенденции, а также на ожидания, прописанные в антикризисном плане правительства (закрывающиеся в бездефицитности бюджета к 2017 году), структура бюджета хотя и изменилась, но нельзя утверждать однозначно, поскольку бюджет по расходам исполнен пока не полностью. Ухудшение структуры по большей части заключается в наращивании расходов на выплату заработной платы, а также на оборону, вследствие чего затормаживается экономический рост. Помимо прочего, в России очень большая доля текущего потребления – около 20 процентов, в то время как в динамично развивающихся странах – Индии, Китае и прочих, такие расходы находятся на уровне 9-14 процентов.

Предпосылки для того, чтобы возможно было приступить к формированию бездефицитного бюджета, базируются на бюджетной сбалансированности и сокращении зависимости страны от нефтегазовых доходов были созданы за счет новых бюджетных правил, на основе которых с 2013 года составляется федеральный бюджет.

Подводя итог можно сказать, что как в прошедших, так и в предстоящих периодах федеральный бюджет является социально-ориентированным, ключевая доля ресурсов направляется на решение социальных задач. Значительно поменялась структура расходов федерального бюджета. Возросли расходы по статьям, имеющим значение в масштабах всей страны, и сократились затраты на отдельные социальные блага – образование, здравоохранение.

Анализ проблем государственного бюджета показал, что базой их в настоящее время является несбалансированность. Дефицитность

бюджета показала в качестве проблемного вопроса также разработку оптимального варианта источников, из которых этот дефицит финансируется. Вопрос о государственном долге и бюджетном дефиците является основным и во всей системе финансов государства, так как эти показатели выступают в качестве индикаторов состояния российской экономики. Анализ динамики бюджетных расходов на уровне федерального бюджета позволяет говорить о значительном росте расходов за счет изменения его структуры и состава.

Таким образом, в статье были выявлены следующие основные проблемы бюджетной системы России на современном этапе:

1) недостаточное осмысление и разработанность понятийного аппарата процесса формирования и исполнения федерального бюджета;

2) недостаточное обеспечение точности прогнозирования показателей, принимаемых при расчете доходов и расходов федерального бюджета;

3) неравномерность ежемесячного исполнения федерального бюджета по расходам;

4) отсутствие единой интегрированной информационной системы процесса формирования и исполнения федерального бюджета;

5) недостаточное использование инструментов финансового менеджмента при формировании и исполнении федерального бюджета.

В качестве мероприятий совершенствования системы формирования и исполнения бюджета были предложены следующие:

1) повышение эффективности системы планирования экономических показателей, используемых при формировании федерального бюджета;

2) совершенствование законодательства, регламентирующего процесс формирования и исполнения федерального бюджета, и усиление контроля над его соблюдением;

3) формирование единой информационной системы бюджетного процесса;

4) повышение качества финансового менеджмента в органах государственной власти, участвующих в формировании и исполнении федерального бюджета страны.

В целом можно сделать вывод о том, что, хотя бюджетная система России во многом неэффективна, принимаются адекватные меры для коррекции ситуации и при отсутствии дальнейших потрясений для экономики можно ожидать значительного улучшения состояния государственного бюджета.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 31.07.1998 г., № 145-ФЗ (ред. ред. от 28.03.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) [Электронный ресурс] Федеральный закон от 05.08.2000 г., № 117-ФЗ (ред. От 28.02.2017 г.) – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/.
3. Вахрин П.И., Нешиной А.С. Бюджетная система Российской Федерации: учебник // М.: Дашков и К. 2013. 669 с.
4. Коба Е.Евст., Баширова С.В., Таран Е.М., Самошкина М.В., Салманова И.П. и др. Развитие методологического инструментария внутреннего контроля в различных отраслях национальной экономики россии / Монография. Под редакцией Е.Евст. Коба // Москва. Дашков и К. 2016 год.
5. Бюджетное устройство Российской Федерации: теория и практика: Монография / Н.М. Сабитова // М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. 132 с.: 60x90 1/16. (Научная мысль). (обложка) ISBN 978-5-16-010691-5.
6. Выгузова Т.А., Пустозерова А.Д. Государственный бюджет как основное звено финансовой системы // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2015. № 11-3. С. 49-51.
7. Министерство финансов Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <http://info.minfin.ru> (дата обращения: 28.02.2017).
8. Протокол № 11 очного заседания Общественного совета при Министерстве финансов Российской Федерации от 11.10.2016 «Основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации: [Электронный ресурс]. URL: http://minfin.ru/ru/document/?id_4=116363&area_id=4&page_id=2104&popup=Y#ixzz4f0K2nzMf (дата обращения: 28.03.2017).
Оперативный отчет об исполнении федерального бюджета на 01.01.2017 г. / Федеральное казначейство. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/kalendar-na-2015> / (дата обращения: 02.04.2017).