

Е.Н. Петрушко, О.А. Москаленко, В.В. Шкилёв,
М.С. Начкебия, В.Е. Барковская

УПРАВЛЕНИЕ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие



ЭПИЦЕНТР

Белгород
2024

УДК 339.5+005.4

ББК 65.42

П 31

*Рекомендовано к печати редакционно-издательским советом
Института экономики и управления НИУ «БелГУ» от 21.02.2024 № 2*

Авторы:

Петрушко Елена Николаевна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры Управления Института проектного менеджмента и инженерного бизнеса ФГБОУ ВО «Технологический университет имени Дважды Героя Советского Союза, летчика-космонавта А.А. Леонова»;

Москаленко Оксана Александровна, кандидат экономических наук, доцент кафедры Управления Института проектного менеджмента и инженерного бизнеса ФГБОУ ВО «Технологический университет имени Дважды Героя Советского Союза, летчика-космонавта А.А. Леонова»;

Шкилёв Виталий Викторович, кандидат социологических наук, подполковник таможенной службы, заместитель начальника отдела применения инспекционно-досмотровых комплексов службы организации таможенного контроля Белгородской таможни;

Начкебия Майя Севериановна, старший преподаватель кафедры социальных технологий и государственной службы Института экономики и управления ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»);

Барковская Виктория Евгеньевна, кандидат экономических наук, доцент кафедры Управления Института проектного менеджмента и инженерного бизнеса ФГБОУ ВО «Технологический университет имени Дважды Героя Советского Союза, летчика-космонавта А.А. Леонова».

Рецензенты:

Репушевская Ольга Александровна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики и таможенного дела АНОО ВО Центросоюза РФ «Российский университет кооперации»;

Костин Алексей Александрович, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры налогов и налогового администрирования Факультета налогов, аудита и бизнес-анализа Финансового университета при Правительстве РФ.

Петрушко Е.Н.

П 31 Управление в таможенных органах Российской Федерации: учебное пособие / Е.Н. Петрушко, О.А. Москаленко, В.В. Шкилёв, и др. – Белгород : ООО «Эпицентр», 2024. – 172 с.

ISBN 978-5-6051527-3-6

Учебное пособие «Управление в таможенных органах Российской Федерации» предназначено для обучающихся по специальности 38.05.02 «Таможенное дело». В учебном пособии представлен теоретический и методологический материал, раскрывающий нормативно-правовые, организационно-методологические и организационно-кадровые основы управления единой системы таможенных органов Российской Федерации, ее отдельных структурных подразделений и подведомственных организаций с учетом разделения основных полномочий и компетенций, функций и задач на стратегическом, тактическом и оперативном уровнях. Отдельно уделено внимание штатно-кадровому обеспечению процессного управления таможенной системы России и формированию оптимального потенциала и кадрового резерва. Каждая тема сопровождается заданиями для практических занятий и самостоятельной работы студентов. Учебное пособие можно рассматривать как основную литературу при изучении дисциплин «Основы таможенного дела», «История таможенного дела и таможенной политики России», «Таможенный менеджмент», «Управление таможенными органами», «Управление таможенной деятельностью», «Управление персоналом в таможенных органах», «Основы документооборота в таможенных органах», «Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности», «Таможенный контроль после выпуска товаров» и др.

УДК 339.5+005.4

ББК 65.42

ISBN 978-5-6051527-3-6

© Петрушко Е.Н., Москаленко О.А., Шкилёв В.В., и др., 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
ТЕМА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРОЦЕССНЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6
1.1 Основные этапы развития таможенных органов Российской Федерации	6
1.2 Основы системы государственной службы в таможенных органах Российской Федерации	7
1.3 Организационно-штатная структура и кадровый состав таможенных органов Российской Федерации	10
1.4 Правовые основы управления в таможенных органах Российской Федерации	14
Задания для практических занятий	30
Задания для самостоятельной работы	31
ТЕМА 2. КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ	32
2.1 Кадровая политика таможенных органов Российской Федерации: понятие, сущность, значение, проблемы и пути решения	32
2.2 Кадровая служба таможенных органов Российской Федерации	35
2.3 Сотрудники таможенных органов Российской Федерации, проходящие службу по контракту	40
2.4 Федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов Российской Федерации	46
2.5 Работники бюджетной сферы таможенных органов Российской Федерации	53
2.6 Кадровый потенциал таможенных органов Российской Федерации	56
Задания для практических занятий	58
Задания для самостоятельной работы	58
ТЕМА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО, ТАКТИЧЕСКОГО И ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	59
3.1 Общие концептуально-стратегические положения развития таможенной службы Российской Федерации	59
3.2 Система стратегического управления таможенными органами Российской Федерации	67

3.3 Система тактического управления таможенными органами Российской Федерации	81
3.4 Система оперативного управления таможенными органами Российской Федерации	101
3.5 Критерии и показатели оценки деятельности таможенных органов	131
3.6 Обеспечение соблюдения запретов и ограничений, установленных правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании	141
3.7 Особенности проведения таможенного контроля после выпуска товаров таможенными органами Российской Федерации	143
3.8 Становление и основные направления кинологической деятельности таможенной службы России	145
Задания для практических занятий	149
Задания для самостоятельной работы	150
ТЕМА 4. ОСНОВЫ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА И ДОКУМЕНТООБОРОТА В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	152
4.1 Общие положения организации делопроизводства в таможенных органах Российской Федерации	152
4.2 Система документооборота таможенных органов Российской Федерации	154
4.3 Особенности документационного обеспечения в единой системе таможенных органов Российской Федерации.	157
Задания для практических занятий	161
Задания для самостоятельной работы	162
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	163

ВВЕДЕНИЕ

Таможенная служба является одним из ключевых элементов регулирования внешнеторговой деятельности, в связи с тем, что на нее возлагается огромнейшая роль по обеспечению экономических интересов государства. Она заключается в непосредственном участии таможенных органов в регулировании внешнеторгового оборота, а также в осуществлении своих функций, основной из которых является фискальная. Фискальная функция выступает приоритетной, так как является рычагом таможенного регулирования и за счет взимания таможенных платежей формируется наибольшая доходная часть государственного бюджета, тем самым способствуя решению ряда экономических задач.

На эффективность функциональной деятельности единой системы таможенных органов России влияние оказывает достаточно много факторов, существенное место среди которых занимает эффективное организационно-процессное управление. Следовательно, трансформация и развитие организационно-процессного управления влечет за собой качественное изменение управленческо-штатной структуры.

Цель представленного учебного пособия заключается в изучении специфических особенностей процессного управления в единой системе таможенных органов России в части формирования необходимых навыков и компетенций для будущей профессионально-служебной деятельности.

В пособии авторы изложили теоретический материал, который направлен на: изучение организационно-методических основ управления таможенными органами; рассмотрение эволюционного механизма институционализации таможенных органов; представление особенностей организации таможенного дела в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС); описание механизма управления развитием таможенных органов; изучение системы таможенных органов Российской Федерации; характеристику системы оценки эффективности деятельности таможенных органов. Отдельная тема данного теоретического материала завершается вопросами для повторения и закрепления материала, а также практическими заданиями. В заключении учебного пособия представлены нормативно-правовые документы, регламентирующие предметную сферу деятельности.

Учебное пособие «Управление в таможенных органах Российской Федерации» предназначено для использования в образовательном процессе высших учебных заведений, реализующих образовательные программы по специальности 38.05.02 «Таможенное дело».

ТЕМА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРОЦЕССНЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Основные этапы развития таможенных органов Российской Федерации

25 октября 1991 г. в соответствии с Указом Президента РСФСР образован Государственный таможенный комитет Российской Федерации (ГТК России).

В 2004 году Указом Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (от 9 марта 2004 г. № 314) создана Федеральная таможенная служба России (ФТС России преобразована из ГТК России).

Условно, этапы развития таможенной службы Российской Федерации, можно подразделить на 4 периода:

1 этап (25 октября 1991 г. – 4 мая 1998 г.) характеризуется формированием в таможенной системе государственной службы. Все лица, осуществляющие в этот период трудовую деятельность, являются государственными служащими. В этот период времени профессиональная деятельность данной категории служащих осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации», вступившим в силу с 31 июля 1995 г.

2 этап (5 мая 1998 г. – 12 сентября 2002 г.) характеризуется переходом всех государственных служащих таможенных органов в иной статус – сотрудников, проходящих службу по контракту. В данный период времени служебная деятельность сотрудников регулируется Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», вступившим в силу с 1 сентября 1997 г.

3 этап (13 сентября 2002 г. – 30 сентября 2020 г.) характеризуется наличием нескольких видов служб и категории работников, осуществляющих свою профессиональную (служебную) деятельность в рамках 3 законодательств. А именно, сотрудники, проходящие службы по контракту – 30%, федеральные государственные гражданские служащие – 60%, работники – 10%.

4 этап (1 октября 2020 г. – по настоящее время) также характеризуется наличием нескольких видов служб и категорий работников, осуществляющих свою профессиональную (служебную) деятельность в рамках 3 законодательств. Однако, в таможенных фактического контроля изменены процентные соотношения между категориями личного состава. А именно, сотрудники, проходящие службу по контракту – 60%, федеральные государственные гражданские служащие – 30%, работники – 10%. Произошло следующее: с 1 октября 2020 г. основная часть федеральных государственных гражданских служащих, осуществляющих

свои полномочия на приграничных таможенных постах (ТП), перешла из категории федеральных государственных гражданских служащих в категорию сотрудников, проходящих службу по контракту.

Этапы развития таможенной системы России представлены на рис. 1.

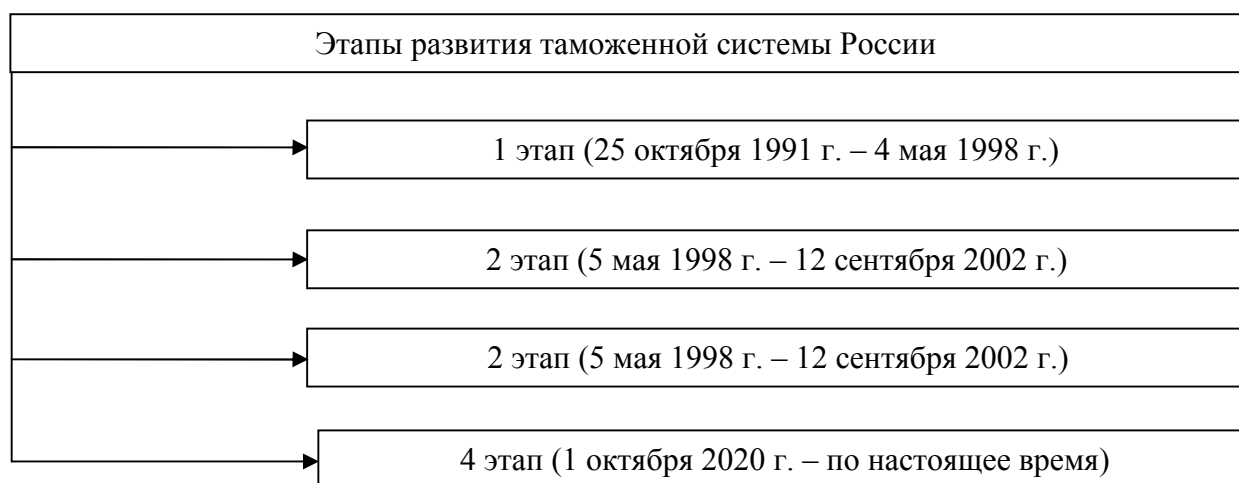


Рис. 1. Этапы развития единой системы таможенных органов России

1.2 Основы системы государственной службы в таможенных органах Российской Федерации

Государственная служба Российской Федерации определена Федеральным законом от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». В нем закреплено понятие государственной службы, под которой понимается – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий, возложенных на них.

Исходя из данного Федерального закона, государственная служба подразделяется на:

- государственную гражданскую службу;
- военную службу;
- службу иных видов.

В таможенных органах России государственная служба представлена следующими видами:

- государственной гражданской службой;
- государственной службой иных видов.

В свою очередь, система государственной службы включает в себя федеральную государственную службу и государственную службу субъектов России.

Таможенная служба России является федеральной государственной службой (рис. 2).

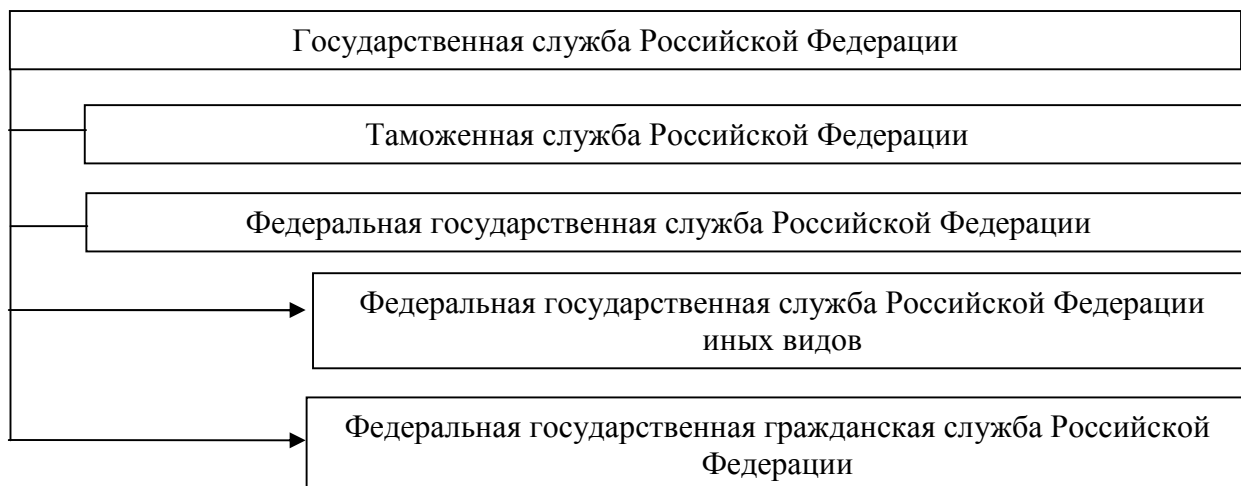


Рис. 2. Виды государственной службы в таможенных органах России

Помимо этого, в статье 10 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», закреплено понятие «федеральный государственный служащий» – им является гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное довольствие за счет средств федерального бюджета (рис. 3).

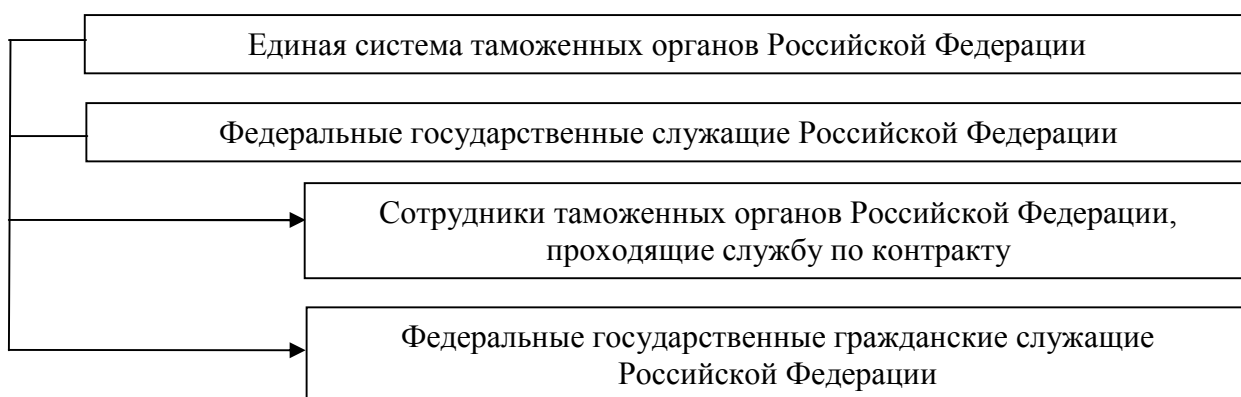


Рис. 3. Категории государственных служащих таможенных органов России

В соответствии со статьей 16 «Управление государственной службой» Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» система управления государственной службой создается на федеральном уровне и на уровне субъектов России в целях координации деятельности государственных органов при решении вопросов поступления на государственную службу, формирования кадрового резерва, прохождения и прекращения государственной службы, использования кадрового резерва для замещения должностей государственной службы, профессионального образования и дополнительного профессионального образования государственных служащих, проведения ротации государственных служащих, а также в целях

осуществления вневедомственного контроля за соблюдением в государственных органах федеральных законов, иных нормативных правовых актов России, законов и иных нормативных правовых актов субъектов России о государственной службе.

Руководствуясь статьей 17 «Кадровый резерв для замещения должностей государственной службы» Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» для замещения должностей государственной службы в таможенном органе в обязательном порядке создается кадровый резерв.

Во исполнение статьи 18 «Финансирование государственной службы и программы ее реформирования и развития» Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» финансирование федеральной государственной службы и государственной гражданской службы субъекта России осуществляется за счет средств соответственно федерального бюджета и бюджета соответствующего субъекта России в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами России, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов России. Совершенствование системы государственной службы осуществляется путем реализации федеральных программ реформирования и развития федеральной государственной службы и соответствующих программ субъектов России.

Государственная служба представляет собой основанную на законе деятельность персонала государственных органов представительной, исполнительной и судебной власти, состоящую в реализации государственной власти в различных сферах общественной жизни в целях выполнения задач и функций государства.

Рассматривая функции государственной службы, прежде всего, следует обратить внимание, что сама кадровая служба может пониматься в функциональном смысле, т.е. как обособленный вид государственной деятельности персонала, служебного аппарата государственных органов, деятельность административно-управленческих структур.

Деятельность государственных служащих проявляется (осуществляется) в следующих функциях:

– правоприменительная функция: реализация полномочий регулятивного и распорядительного характера; осуществление государственных полномочий от имени государства либо государственного органа при исполнении служебных обязанностей;

– правотворческая функция: разработка и принятие нормативно-правовых актов, выдача юридически-властных предписаний для различных субъектов права в системе государственно-управленческой иерархии, законопроектная деятельность, издание приказов и распоряжений; их подготовка, принятие и исполнение; дача указаний и тому подобное;

– регулирующая функция: разработка и реализация государственной политики во всех сферах общества, реализация юрисдикционных полномочий и действий, то есть применение мер государственного принуждения к

физическим и юридическим лицам; обеспечение согласования различных интересов;

– организационная функция: обеспечение практической реализации компетенции государственных органов, совершение организационных действий и материально-технических операций (проведение различного рода совещаний, оперативок, конференций, заседаний, экспертиз, проверок и так далее);

– правозащитная функция: осуществление мер по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, соблюдению ими обязанностей перед государством; государственных и иных органов – перед гражданами.

Таким образом, государственные служащие выполняют большой объем непосредственно административно-управленческих функций (рис. 4).

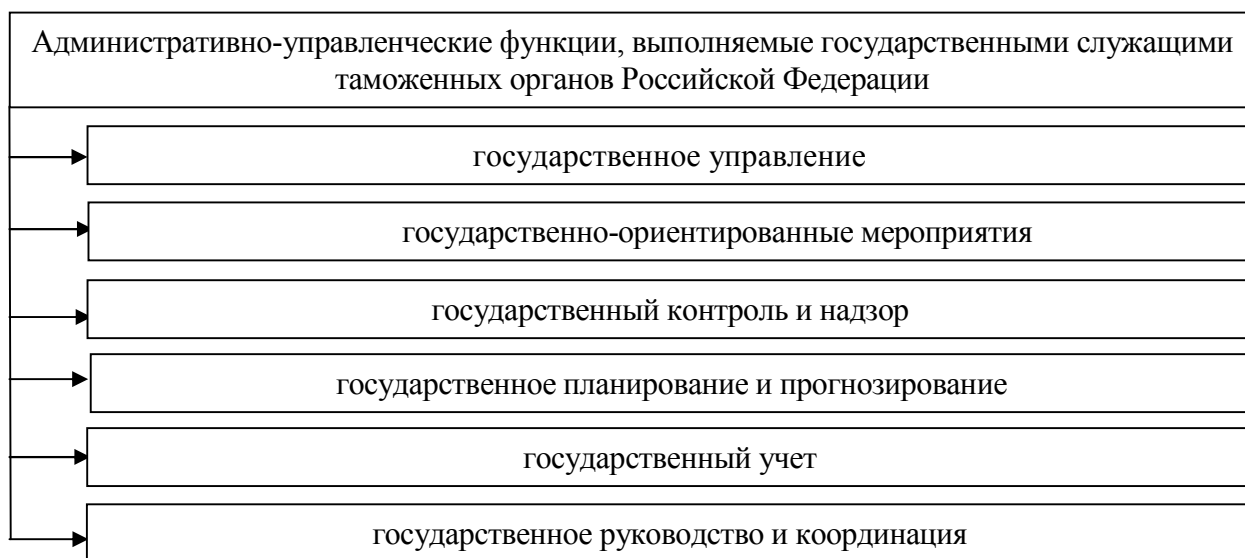


Рис. 4. Перечень административно-управленческих функций государственных служащих таможенных органов Российской Федерации

1.3 Организационно-штатная структура и кадровый состав таможенных органов Российской Федерации

В таможенной системе России государственная служба представлена гражданской службой и службой иных видов.

Государственную службу иных видов в таможенных органах России представляют сотрудники, осуществляющие свою профессиональную деятельность в соответствии со служебным контрактом.

Служба в таможенных органах представляет собой особый вид государственной службы граждан России, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов России.

Данное определение закреплено статьей 1 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации».

Федерации», также федеральный закон устанавливает порядок прохождения воинской службы в составе органов таможни, определяет правовой статус лиц, осуществляющих свою профессиональную деятельность в таможенных органах.

Общее число сотрудников, проходящих службу в таможенных органах Российской Федерации по контракту, составляет около 60%.

Основным документом, регламентирующим профессиональную деятельность на государственной гражданской службе, является Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Данный нормативно-правовой акт устанавливает правовые, организационные и финансово-экономические основы гражданской службы России.

В соответствии с данным законом регламентирована профессиональная деятельность гражданских служащих. В нем содержатся все основные постулаты гражданской службы: правовой статус гражданского служащего, основы поступления и прохождения гражданской службы, специфика регулирования трудовых вопросов, предоставление государственных гарантий и многое другое».

Федеральная государственная гражданская служба в таможенных органах представлена гражданскими служащими. Общее число федеральных государственных гражданских служащих в таможенных органах России составляет около 30%.

Помимо сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих, кадровый состав таможенных органов представлен работниками бюджетной сферы (обслуживающий персонал). Обслуживающий персонал таможенных органов, непосредственно не выполняет функции, возложенные на таможенные органы, связанные с осуществлением своей профессиональной деятельности, а лишь помогает в их реализации.

Их общая численность в таможенных органах Российской Федерации составляет не более 10%.

К работникам таможенных органов относятся: архивариус, делопроизводитель, документовед, специалист по кадрам, инженер, секретарь-машинистка, водитель, кладовщик, заведующий складом, заведующий хозяйством, механик, сторож (вахтер), диспетчер, комендант, уборщик служебных помещений, плотник, слесарь-сантехник.

Одним из главных отличий категории работников таможенных органов России состоит в том, что они не проходят государственную службу, т.е. состоят не в служебных отношениях, а в трудовых отношениях. Их деятельность регулируется Трудовым кодексом Российской Федерации.

Кадры (личный состав, персонал) таможенного органа – это совокупность всех работающих в единой системе таможенных органов и занимающих/замещающих должности сотрудников, проходящих службу по контракту, федеральных государственных гражданских служащих и работников бюджетной сферы.

Кадровый состав таможенной системы представлен должностными лицами и работниками. К должностным лицам относятся сотрудники, проходящие службу по контракту, и федеральные государственные гражданские служащие (рис. 5).

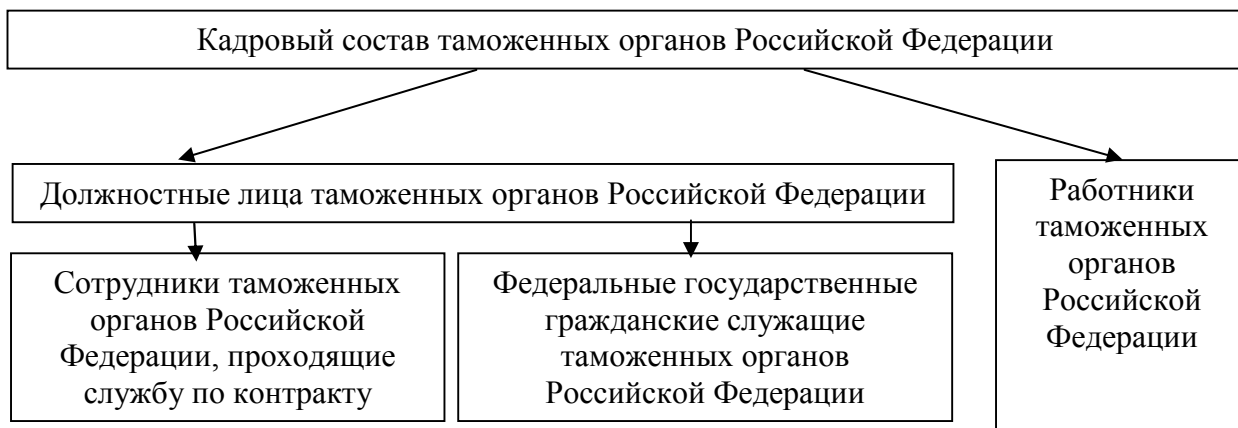


Рис. 5. Кадровый состав единой системы таможенных органов России

Личный состав единой системы таможенных органов России выполняет свои функциональные обязанности в строгом соответствии с правовыми документами, представленными на рис. 6.



Рис. 6. Основные нормативно-правовые документы, регламентирующие служебно-трудовую деятельность личного состава единой системы таможенных органов России

Должностные/трудовые обязанности должностных лиц/работников единой системы таможенных органов России устанавливаются должностными инструкциями и должностными регламентами, утвержденными в соответствии с установленным порядком (рис. 7).

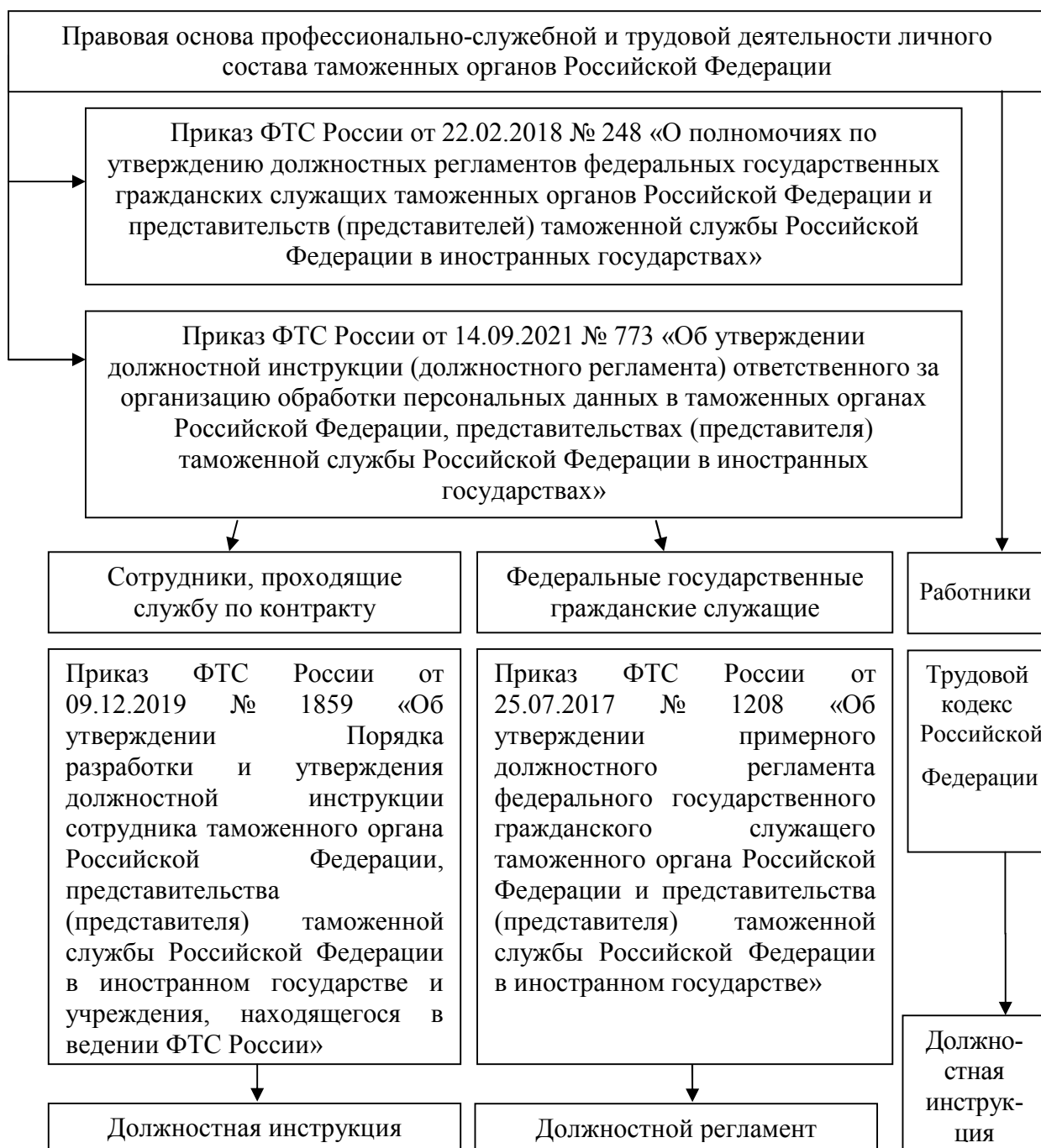


Рис. 7. Правовая основа профессионально-служебной и трудовой деятельности личного состава таможенных органов России

Повышение результативности деятельности структурных подразделений единой системы таможенных органов России невозможно без роста профессионального уровня кадров, укрепления служебной дисциплины, эффективной воспитательно-профилактической работы, действенной антикоррупционной составляющей, улучшения материального положения должностных лиц (работников), повышения их социальной защищенности и членов их семей.

Одним из основных условий эффективной деятельности единой системы таможенных органов России является грамотный, квалифицированный, профессиональный, ответственный и дисциплинированный кадровый состав.

Его формирование зависит от многих факторов:

- качественная правовая база;
- конкурсный отбор;
- кадровый резерв;
- кадровый потенциал и др.

Кадровый состав таможенной системы России сформирован высоко профессиональными специалистами – должностными лицами/работниками, имеющими соответствующий уровень образования и необходимую квалификацию.

Формирование кадрового состава государственной службы обеспечивается на основе следующих принципов:

- назначение на должность с учетом заслуг в профессиональной служебной деятельности и деловых качеств;
- совершенствование профессионального мастерства и др.

Общими ключевыми направлениями формирования кадрового состава государственной службы в таможенной системе России являются:

- подготовка кадров, а также дополнительное профессиональное образование и повышение квалификации;
- содействие должностному росту гражданских служащих на конкурсной основе;
- ротация;
- формирование кадрового резерва;
- аттестации;
- применение современных кадровых технологий.

Главное назначение кадровой службы состоит в том, чтобы руководствоваться в осуществлении кадровой политики не только интересами таможенного органа, но и действовать с учетом законодательства о государственной службе, таможенного и трудового права.

1.4 Правовые основы управления таможенными органами Российской Федерации

Правовые основы управления таможенными органами России регламентированы несколькими документами.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) устанавливает, что за неправомерные решения, действия (бездействия) должностные лица таможенных органов несут дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством государств-членов.

Конституция Российской Федерации определяет, что в нашей стране гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закрепляет, что общее руководство таможенным делом в России осуществляет Правительство Российской Федерации. Также, данным документом определены основы организационной системы таможенных органов, которые раскрываются через следующие положения:

- общее руководство таможенным делом;
- система таможенных органов;
- принципы деятельности таможенных органов;
- функции таможенных органов;
- места нахождения таможенных органов;
- обязанности таможенных органов;
- полномочия таможенных органов;
- взаимодействие и сотрудничество таможенных органов с другими государственными органами.

Статья 3 «Руководство таможенным делом в Российской Федерации» Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регламентирует, что общее руководство таможенным делом в России осуществляет Правительство Российской Федерации.

Непосредственную реализацию задач в области таможенного дела в пределах компетенции обеспечивают федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему и осуществляют свою деятельность независимо от органов государственной власти субъектов России и органов местного самоуправления.

Статья 253 «Система таможенных органов. Должностные лица таможенных органов» Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает, что таможенными органами являются:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела – Федеральная таможенная служба (ФТС России);
- региональные таможенные управления (РТУ);

- таможи;
- ТП.

Элементы системы таможенных органов представлены на рис. 8.

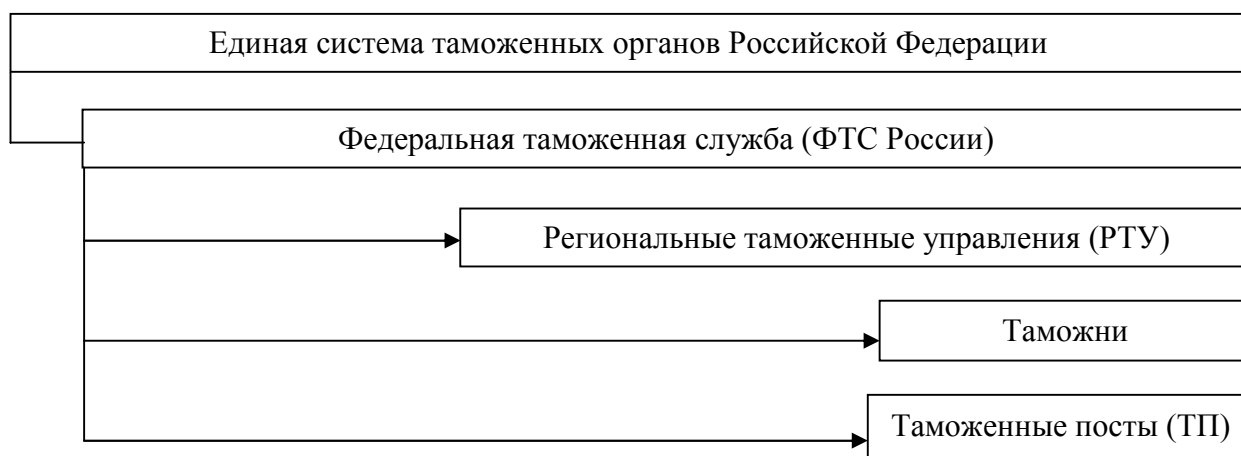


Рис. 8. Элементы единой системы таможенных органов России

Создание, реорганизация и ликвидация РТУ, таможен и ТП осуществляются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. Компетенция отдельных таможенных органов по осуществлению конкретных функций, совершению определенных таможенных операций, а также регионы деятельности этих таможенных органов определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, который вправе создавать специализированные таможенные органы, а также свои структурные подразделения (департаменты, управления), компетенция которых ограничивается отдельными полномочиями для выполнения некоторых функций, возложенных на таможенные органы, либо для совершения таможенных операций в отношении определенных видов товаров. РТУ, таможни и ТП действуют на основании общих или индивидуальных положений, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела. ТП могут не обладать статусом юридического лица. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, имеет свои представительства в иностранных государствах, создаваемые в порядке, установленном законодательством России.

ФТС России – центральный орган федеральной исполнительной власти, осуществляющий непосредственное руководство таможенным делом в России.

ФТС России по согласованию с Правительством Российской Федерации определяет полномочия, функции, регион деятельности РТУ, таможен и ТП. Кроме того, ФТС России вправе создавать специализированные таможенные органы, компетенции которых ограничиваются отдельными правомочиями для выполнения некоторых

функций, возложенных на таможенные органы, либо для совершения таможенных операций в отношении определенных видов товаров.

Функциональная деятельность ФТС России регламентирована постановлениями Правительства Российской Федерации от 21 августа 2004 г. № 429 «Вопросы Федеральной таможенной службы», от 26 июля 2006 г. № 459 «О Федеральной таможенной службе», от 16 сентября 2013 г. № 809 «О Федеральной таможенной службе», от 23 апреля 2021 г. № 636 «Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», приказом ФТС России от 4 сентября 2018 г. № 1380 «Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы».

Развитие единой системы таможенных органов России осуществляется непосредственно через качественную организацию процессного управления, четкое разделение полномочий и компетенций таможенных органов и их структурных подразделений, распределение регламентированных обязанностей должностных лиц и работников. Следовательно, грамотно сформированная организационная структура предполагает четкую реализацию основных функций и задач таможенных органов.

Управленческая деятельность таможенных органов осуществляется на следующих уровнях:

- стратегическом (ФТС России);
- тактическом (РТУ);
- оперативном (таможни и ТП).

К компонентам управленческой деятельности таможенной системы принято относить: ФТС России, РТУ, таможни и ТП.

Между звеньями и уровнями управления в таможенных органах складываются следующие виды взаимоотношений:

- вертикальные управленческие отношения (ФТС России – РТУ непосредственного подчинения; ФТС России – таможня непосредственного подчинения, РТУ – таможня непосредственного подчинения; РТУ – ТП непосредственного подчинения, таможня – непосредственного подчинения ТП, таможня – структурные подразделения непосредственного подчинения таможни);

- горизонтальные управленческие отношения (РТУ – иное РТУ; таможня – иная таможня, ТП – иной ТП, структурное подразделение таможни – иное структурное подразделение таможни);

- диагональные управленческие отношения (Управление ФТС России – структурное подразделение ФТС России иного направления деятельности, РТУ – взаимодействующая таможня отправления или назначения или РТУ – взаимодействующая таможня другого региона, РТУ – взаимодействующий ТП другого региона).

ФТС России – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с законодательством России функции по

контролю и надзору в области таможенного дела (таможенный контроль), функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по обеспечению соблюдения мер нетарифного регулирования, мер технического регулирования, мер экспортного контроля, в том числе мер в отношении продукции военного назначения, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска (ПП) через государственную границу России, функции по проведению радиационного контроля, функции по проведению санитарно-карантинного, карантинного и фитосанитарного контроля, федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами и федерального государственного ветеринарного надзора в соответствии с компетенцией ФТС России, установленной законодательством России и Правительством Российской Федерации, в специально оборудованных и предназначенных для этих целей ПП через государственную границу России (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов России.

РТУ – территориальный орган ФТС России, входящий в единую федеральную централизованную систему таможенных органов России и обеспечивающий реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности РТУ в пределах полномочий. Регион деятельности РТУ определяет ФТС России. РТУ осуществляет деятельность непосредственно через таможи и ТП. РТУ осуществляет руководство деятельностью подчиненных таможенных органов и является по отношению к ним вышестоящим таможенным органом.

РТУ бывают территориальные (образованы по принципу образования территориальных округов) и специализированные (образованы для реализации конкретных полномочий и компетенций).

Региональные РТУ: Центральное таможенное управление (ЦТУ), Северо-Западное таможенное управление (СЗТУ), Южное таможенное управление (ЮТУ), Дальневосточное таможенное управление (ДВТУ), Приволжское таможенное управление (ПТУ), Северо-Кавказское таможенное управление (СКТУ), Сибирское таможенное управление (СТУ), Уральское таможенное управление (УТУ).

Специализированные РТУ: Центральное информационно-техническое таможенное управление (ЦИТТУ), Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление (ЦЭКТУ), Региональное таможенное управление радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры (РТУ РЭБОТИ).

Функциональная деятельность РТУ регламентирована приказом ФТС России от 20 сентября 2021 г. № 797 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении».

Таможня – территориальный орган ФТС России, входящий в единую федеральную централизованную систему таможенных органов России и

обеспечивающий реализацию задач и функций ФТС России, в том числе исполнение функций органа валютного контроля, в регионе деятельности таможи в пределах регламентированных полномочий.

В соответствии с функциональными полномочиями таможи принято классифицировать:

- таможня – таможня в регионе своей деятельности обеспечивает реализацию задач и функций ФТС России, которые в части совершения таможенных операций связаны с таможенным декларированием товаров, в том числе в электронной форме (таможня);

- электронная таможня – таможня в регионе своей деятельности обеспечивает реализацию задач и функций ФТС России, которые в части совершения таможенных операций связаны с таможенным декларированием товаров исключительно в электронной форме;

- таможня фактического контроля – таможня в регионе своей деятельности обеспечивает реализацию задач и функций ФТС России, которые в части совершения таможенных операций не связаны с таможенным декларированием товаров в электронной форме.

В зависимости от уровня подчиненности таможи принято классифицировать:

- прямого подчинения ФТС России (Домодедовская таможня, Шереметьевская таможня, Внуковская таможня, Московская таможня, Центральная акцизная таможня, Центральная энергетическая таможня, Калининградская областная таможня, Центральная таможня (Кинологический центр ФТС России), Центральная базовая таможня, Центральная почтовая таможня);

- подчиняющиеся РТУ.

Согласно приближенности к государственной границе Российской Федерации и места дислокации (нахождения) таможи делятся на:

- приграничные/пограничные/внешние (находятся на границе);

- внутренние (созданы для обеспечения функционирования участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) и иных лиц).

Особую группу занимают специализированные таможи, которые осуществляют определенные направления деятельности (Центральная акцизная таможня, Центральная энергетическая таможня, Центральная таможня (Кинологический центр ФТС России), Центральная базовая таможня, Центральная почтовая таможня).

Регион деятельности таможи, электронной таможи и таможи фактического контроля определяет ФТС России.

Таможня, электронная таможня и таможня фактического контроля осуществляют свою деятельность непосредственно и через подчиненные ТП, в том числе ТП, реализующие функции по электронному таможенному декларированию (центры электронного декларирования (ЦЭД)).

Таможня осуществляет руководство деятельностью ТП (ЦЭД) и является по отношению к ним вышестоящим таможенным органом.

Электронная таможня осуществляет руководство деятельностью ЦЭД и является по отношению к нему вышестоящим таможенным органом.

Таможня фактического контроля осуществляет руководство деятельностью ТП и является по отношению к ним вышестоящим таможенным органом.

Функциональная деятельность таможни регламентирована приказом ФТС России от 20 сентября 2021 г. № 798 «Об утверждении Общего положения о таможне».

ТП – территориальный орган ФТС России, входящий в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающий реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности ТП в пределах установленных полномочий.

В зависимости от полномочий и компетенций ТП классифицируют:

- ТП – ТП в регионе своей деятельности обеспечивает реализацию задач и функций ФТС России, которые в части совершения таможенных операций связаны с таможенным декларированием товаров, в том числе в электронной форме;

- электронный ТП (ЦЭД) – ТП, который в регионе деятельности обеспечивает реализацию задач и функций ФТС России, которые в части совершения таможенных операций связаны с таможенным декларированием товаров исключительно в электронной форме.

Согласно приближенности к государственной границе Российской Федерации и местам дислокации (нахождения) ТП делятся на:

- приграничные/пограничные/внешние (находятся на границе);
- внутренние (созданы для обеспечения функционирования участников ВЭД и иных лиц).

Особую группу занимают специализированные ТП, которые обладают компетенциями для работы с определёнными категориями товаров и предназначены для контроля за перемещением подакцизных товаров, биологических, химических и радиоактивных отходов, животных и растений, сырья, изделий из металла и камня, энергоресурсов, специального оборудования для обеспечения энергетической безопасности России.

В зависимости от уровня подчиненности, ТП принято классифицировать:

- со статусом юридического лица;
- подчиненные таможне.

Регион деятельности ТП, ЦЭД определяет ФТС России.

ТП, ЦЭД осуществляют свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов России, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.

Функциональная деятельность ТП регламентирована приказом ФТС России от 20 сентября 2021 г. № 799 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste».

Статья 254 «Принципы деятельности, функции и задачи таможенных органов» Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определяет, что деятельность таможенных органов основана на принципах: законности; равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод; единства системы таможенных органов и централизованного руководства; профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов; ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления ВЭД, таможенном законодательстве ЕАЭС и законодательстве России о таможенном деле; единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций; недопущения возложения на участников ВЭД, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела; совершенствования таможенного контроля, применения современных информационных технологий, внедрения прогрессивных методов таможенного администрирования, в том числе на основе общепризнанных международных стандартов в области таможенного дела, опыта управления таможенным делом в иностранных государствах – торговых партнерах России.

Таможенные органы России выполняют функции:

- обеспечивают выполнение международных обязательств России в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;

- ведут таможенную статистику России;

- осуществляют в пределах своей компетенции контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, с ввозом товаров в Россию и вывозом товаров из России, а также за соответствием проводимых валютных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, с ввозом товаров в Россию и вывозом товаров из России, условиям лицензий и разрешений;

- проверяют маркировку товаров при проведении таможенного контроля в отношении товаров, обязательная маркировка которых предусмотрена международными договорами России или законодательством России;

- выявляют, предупреждают, пресекают преступления и административные правонарушения, отнесенные законодательством России к компетенции таможенных органов, а также иные связанные с ними преступления и правонарушения, проводят неотложные следственные

действия и осуществляют предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам об указанных преступлениях, осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;

- осуществляют в соответствии с законодательством России оперативно-розыскную деятельность (ОРД) в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности;

- оказывают содействие в борьбе с коррупцией, международным терроризмом и экстремизмом, осуществляют противодействие незаконному обороту товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия, боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС и (или) через Государственную границу Российской Федерации;

- осуществляют противодействие коррупции и коррупционным проявлениям в таможенных органах;

- обеспечивают в пределах своих компетенций соблюдение прав и законных интересов лиц при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС и создают условия для ускорения товарооборота через таможенную границу ЕАЭС;

- совершенствуют таможенное декларирование и таможенный контроль, создают условия, способствующие упрощению проведения таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, применяют современные информационные технологии, внедряют прогрессивные методы таможенного администрирования, в том числе на основе общепризнанных международных стандартов в области таможенного дела, опыта управления таможенным делом в иностранных государствах – торговых партнерах России;

- участвуют в обеспечении прослеживаемости товаров в соответствии с актами, составляющими право ЕАЭС, и (или) законодательством России;

- обеспечивают совмещение информационных ресурсов таможенных и налоговых органов для противодействия уклонению от уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;

- внедряют технологии осуществления таможенного и иных видов государственного контроля с использованием механизма «единого окна» и электронного документооборота;

- при введении Правительством Российской Федерации запрета на оборот в России отдельных категорий товаров таможенные органы обеспечивают в пределах компетенций соблюдение указанного запрета;

- в целях обеспечения соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, и (или) законодательства России о таможенном регулировании, и (или) иных нормативных правовых актов России таможенными органами могут проводиться отдельные контрольно-надзорные мероприятия.

В статье 256 «Флаг, знамя, вымпел и эмблема таможенных органов» Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что таможенные органы имеют флаг, знамя и эмблему.

В России запрещается использование на вывесках, бланках, в счетах и иной документации, в объявлениях и рекламе, на товарах и их упаковках таможенной символики (рисунки флага, знамени и эмблемы таможенных органов, вымпела водных судов таможенных органов), а также обозначений, схожих с наименованиями таможенных органов, при осуществлении коммерческой деятельности юридическими и физическими лицами. Организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим торговую деятельность, запрещается использование на вывесках, бланках, в объявлениях и рекламе, на товарах и их упаковках слова «таможенный» и словосочетаний с ним.

В статье 257 «Места нахождения таможенных органов. Таможенная инфраструктура» Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закреплено, что таможенные органы находятся в пунктах пропуска (ПП), за исключением ПП, находящихся на участках Государственной границы Российской Федерации, где сопредельной стороной является государство-член ЕАЭС. Иные места нахождения таможенных органов, на территориях которых могут совершаться таможенные операции и может проводиться таможенный контроль, определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, исходя из объема пассажиро- и товаропотоков, степени интенсивности развития внешнеэкономических связей субъектов России, уровня развития транспортных коридоров и транспортной инфраструктуры, потребностей участников ВЭД и транспортных организаций. Правительство Российской Федерации вправе определить порядок размещения таможенных органов.

К таможенной инфраструктуре относятся:

- здания,
- сооружения,
- помещения,
- открытые площадки, оснащенные техническими средствами таможенного контроля, инженерными, информационными, телекоммуникационными системами и средствами их обеспечения (элементами таможенной инфраструктуры),
- места базирования водных судов таможенных органов,
- объекты социального назначения, обеспечивающие деятельность таможенных органов.

Требования к обустройству и техническому оснащению элементов таможенной инфраструктуры, расположенных в местах размещения таможенных органов и в иных местах, на территориях которых могут совершаться таможенные операции и может проводиться таможенный контроль, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

Таможенные органы размещаются в помещениях, находящихся в федеральной собственности, а также могут размещаться в помещениях, находящихся в иных формах собственности, предусмотренных законодательством России (при условии передачи на безвозмездной основе помещений и сооружений для организации таможенного контроля в ПП через Государственную границу Российской Федерации).

По инициативе лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, участников ВЭД, занимающихся регулярными экспортно-импортными поставками товаров, транспортных и экспедиторских организаций и организаций федеральной почтовой связи ТП и структурные подразделения таможен могут размещаться в помещениях, принадлежащих указанным лицам, предоставляемых на основании договора безвозмездного пользования, за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации. Материально-техническое оснащение помещений, осуществляется за счет средств федерального бюджета и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством России.

Элементы таможенной инфраструктуры размещаются на земельных участках, находящихся в федеральной собственности и иных формах собственности. Земельные участки предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с земельным законодательством России.

В статье 258 «Обязанности таможенных органов» Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регламентировано, что таможенные органы обязаны:

- соблюдать международные договоры и акты в сфере таможенного регулирования, законодательство России о таможенном регулировании;

- осуществлять контроль и надзор за соблюдением международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства России о таможенном регулировании;

- руководствоваться письменными разъяснениями федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела по вопросам применения законодательства России о таможенном регулировании;

- обеспечивать выполнение задач и функций, возложенных на них международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования,

законодательством России о таможенном регулировании, путем реализации полномочий, определенных ТК ЕАЭС и иным законодательством России.

В статье 259 «Права таможенных органов» Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что таможенные органы для выполнения возложенных на них функций обладают следующими правами:

– принимают меры, предусмотренные международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, законодательством России в области таможенного дела, а также иным законодательством России, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы, в целях обеспечения лицами соблюдения этих актов;

– требуют документы и сведения, в том числе по телекоммуникационным каналам связи через личный кабинет, представление которых предусмотрено законодательством в сфере таможенного дела, а также иным законодательством России, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы, в целях обеспечения лицами соблюдения этих актов;

– требуют от лиц подтверждения полномочий на осуществление определенной деятельности в сфере таможенного дела или совершение определенных действий;

– имеют право использовать в случаях, не терпящих отлагательства, средства связи или транспортные средства, принадлежащие организациям или общественным объединениям (за исключением средств связи и транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств, а также международных организаций), для предотвращения преступлений, предварительное расследование по уголовным делам о которых отнесено уголовно-процессуальным законодательством к компетенции таможенных органов, для преследования и задержания лиц, совершивших такие преступления или подозреваемых в их совершении. Имущественный ущерб, понесенный в таких случаях владельцами средств связи или транспортных средств, таможенные органы возмещают по требованию владельцев средств связи или транспортных средств за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

– задерживают и доставляют в служебные помещения таможенного органа или в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, подозреваемых в совершении преступлений, совершивших или совершающих преступления или административные правонарушения в области таможенного дела, в соответствии с законодательством России;

– используют в своей деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, формируют, ведут и используют банки данных о лицах, товарах (предметах) и фактах;

– обмениваются информацией, имеющейся в распоряжении таможенных органов, в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования;

– осуществляют в пределах компетенции информационное взаимодействие с органами государственной власти, иными органами и организациями;

– разрабатывают, создают и эксплуатируют информационные системы, системы связи и системы передачи данных, технические средства таможенного контроля, а также средства защиты информации, включая средства криптографической защиты информации, в соответствии с законодательством России;

– предъявляют в суды или арбитражные суды иски и заявления: о взыскании таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, таможенных сборов, процентов и пеней и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы; об обращении взыскания на товары в счет уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, таможенных сборов; о признании имущества бесхозным; о ликвидации организаций любой организационно-правовой формы по основаниям, установленным законодательством России; о признании сделок недействительными и применении последствий их недействительности; в иных случаях, предусмотренных международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, а также законодательством России о таможенном регулировании;

– беспрепятственно по предъявлению служебного удостоверения посещают в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке материалов, сообщений и заявлений о преступлениях, а также материалов, сообщений и заявлений, содержащих данные, указывающие на наличие административного правонарушения, рассмотрение которых отнесено к компетенции таможенных органов, государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомятся с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об административных правонарушениях, проверке материалов, сообщений и заявлений о преступлениях, а также материалов, сообщений, заявлений, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

– проводят научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки в области таможенного дела;

– привлекают лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством России об административных правонарушениях;

Права таможенных органов могут быть использованы исключительно при осуществлении задач и функций, возложенных на таможенные органы.

Статья 262 «Обязательность исполнения требований таможенных органов и их должностных лиц» Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закрепляет, что законные требования таможенных органов и их должностных лиц, находящиеся при исполнении, обязательны для выполнения всеми лицами. Неисполнение законных требований таможенных органов и их должностных лиц и совершение действий (бездействия), препятствующих исполнению ими должностных обязанностей, влекут ответственность, установленную законодательством России.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иными антикоррупционными документами регламентированы основные принципы и организационные основы противодействия коррупции, а также меры по ее профилактике, основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции».

Указом Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации», а именно пунктом 2 данного акта установлено, что ФТС России находится в ведении Минфина России.

Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 «Вопросы Федеральной таможенной службы», а именно пунктом 1 регламентировано, что руководство ФТС России осуществляет Правительство Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2004 г. № 429 «Вопросы Федеральной таможенной службы» устанавливает штат и центральный аппарат по основным направлениям деятельности, а также предельную численность.

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 459 «О Федеральной таможенной службе» утверждает изменения, которые вносятся в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 «О Федеральной таможенной службе» в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2021 г. № 636 «Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» определяет полномочия и организацию деятельности ФТС России, а также, что ФТС России находится в ведении Минфина России. На законодательном уровне закреплено, что ФТС России возглавляет руководитель, который несет персональную ответственность за осуществление возложенных на ФТС

России полномочий в установленной сфере деятельности. Кроме того, ФТС России распределяет полномочия своих территориальных органов и их должностных лиц по решению организационных, кадровых, финансовых и иных вопросов, является юридическим лицом и имеет эмблему, флаг, знамя и вымпел.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1338-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» устанавливает целевые ориентиры, основные стратегические направления, источники и механизмы ресурсного обеспечения мероприятий, перечень показателей и основные этапы развития таможенной службы России. Так, система управления кадровым составом, основанная на рациональном планировании подготовки и подбора кадров, соблюдении принципов противодействия коррупции, использовании современных образовательных технологий и эффективных мотивационных механизмов, является важнейшим условием развития таможенной службы.

Реализация Стратегии осуществляется в 2 этапа.

Первый этап (2021-2024 гг.) нацелен на проведение комплекса организационных и административных мероприятий по совершенствованию кадровой и организационно-штатной структуры таможенных органов, в том числе в рамках реализации государственных программ и национальных проектов России.

Второй этап (2025-2030 гг.) нацелен на дальнейшее совершенствование мер таможенного администрирования.

Среди основных задач выделяют: создание эффективных правовых и организационных условий, обеспечивающих взаимосвязь кадровых процессов, а также организация работы по управлению кадровым составом; внедрение унифицированных технологий управления кадровым составом (комплектование, оценка, профессиональное развитие, мотивация); формирование профессиональной культуры и механизма противодействия коррупции; формирование положительного образа должностного лица таможенных органов; совершенствование работы по обеспечению безопасности, включая проверку кандидатов на службу в таможенные органы и на вышестоящие должности, а также предупреждение фактов несанкционированного распространения служебной информации.

Приказ ФТС России от 4 сентября 2018 г. № 1380 «Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы» закрепляет, что ФТС России находится в ведении Минфина России, осуществляет координацию и контроль деятельности РТУ, таможен, ТП, специализированных таможенных органов, представительств (представителей) таможенной службы России в иностранных государствах и организаций, находящихся в ведении ФТС России. А также определяет полномочия руководителей, административные регламенты предоставления государственных услуг и осуществления государственного контроля (надзора), порядок планирования и организации работы ФТС России и др.

Приказ ФТС России от 20.09.2021 № 797 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении» регламентирует компетенции и организацию деятельности всех видов РТУ.

Приказ ФТС России от 20.09.2021 № 798 «Об утверждении Общего положения о таможене» определяет полномочия и функции всех видов таможен.

Приказ ФТС России от 20.09.2021 № 799 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste» устанавливает функции, задачи и организацию деятельности всех видов ТП, в том числе ЦЭД.

Указ Президента Российской Федерации от 21 февраля 2019 г. № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации» утверждает Положение о порядке осуществления профессионального развития гражданских служащих, определяет условия и компоненты их профессионального развития, а также мероприятия и механизм осуществления дополнительного профессионального образования и др.

Реализация принципа профессионализма и компетентности на государственной службе обеспечивается, прежде всего, системой профессионального развития управленческих кадров государственных служащих.

Управленческий аппарат и подразделения ФТС России осуществляют полномочия и компетенции согласно правовым нормам (рис. 9).

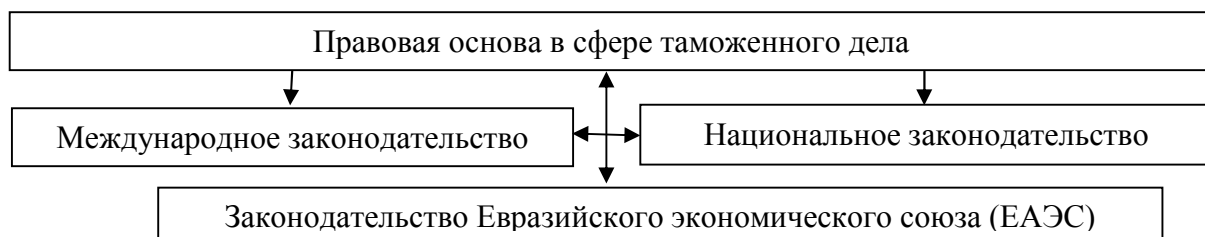


Рис. 9. Законодательная база в сфере таможенного дела

Законодательная база ЕАЭС в сфере таможенного дела систематизирована следующим образом (рис. 10).

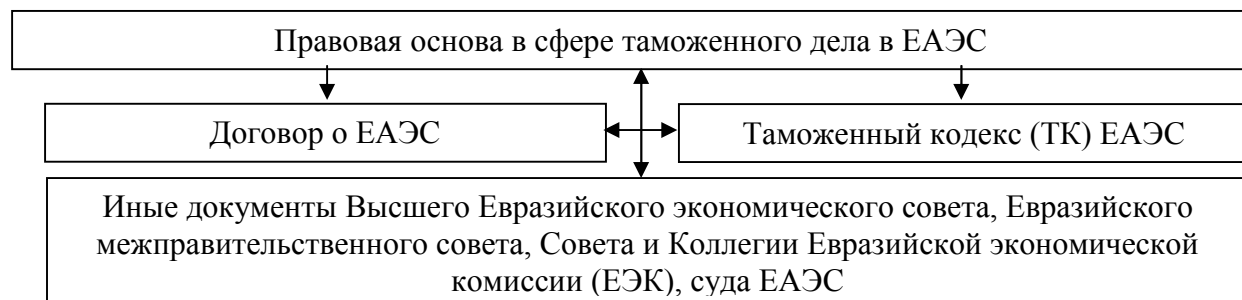


Рис. 10. Законодательная база в сфере таможенного дела ЕАЭС

Вместе с тем, условно можно систематизировать законодательную базу организационно-процессного управления в сфере таможенного дела (рис. 11).

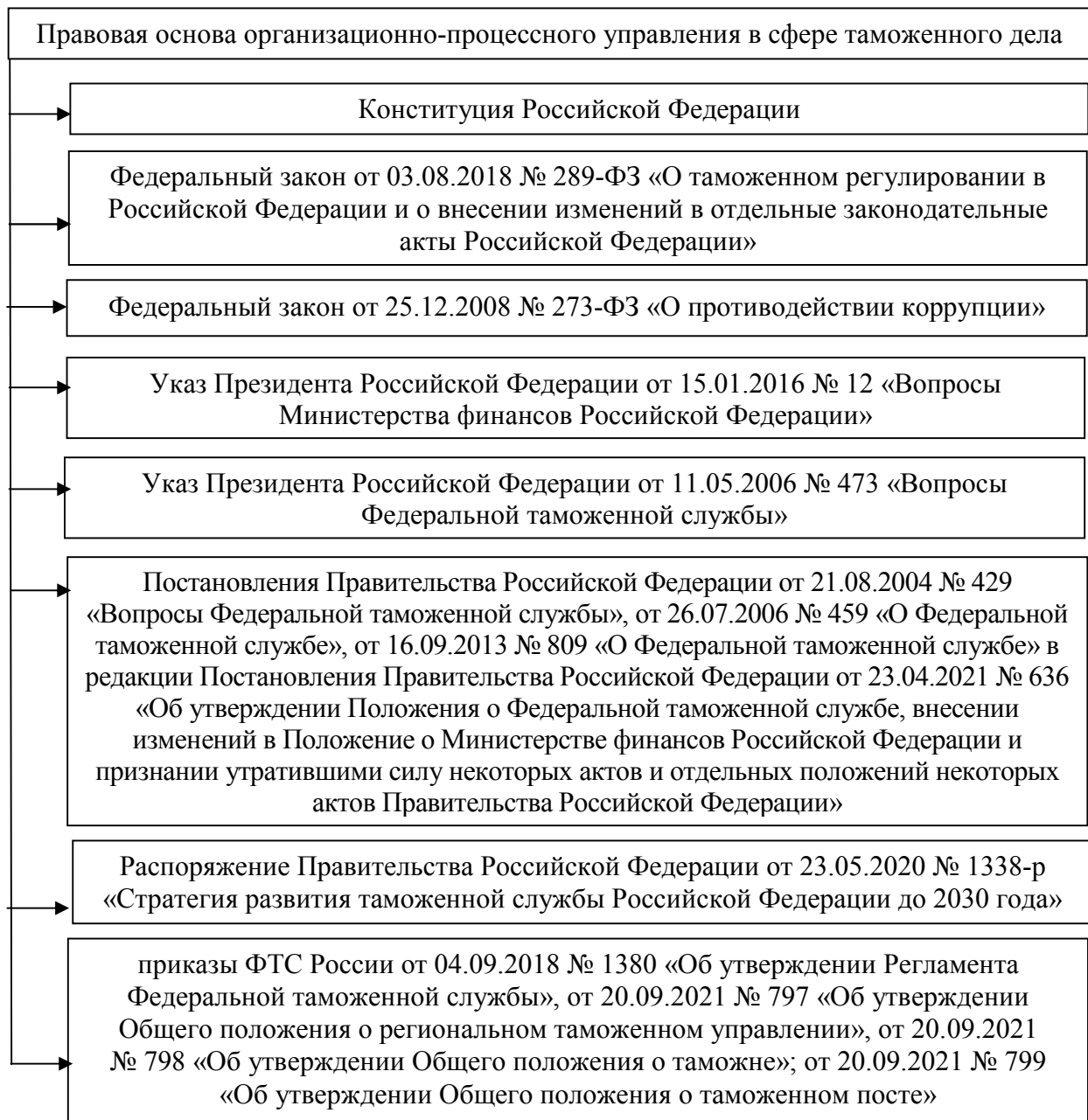


Рис. 11. Законодательная база организационно-процессного управления в сфере таможенного дела

Обращаем внимание, что представленный перечень документов не является исчерпывающим.

Задания для практических занятий

1. Оформить схему взаимосвязанных звеньев (структурных подразделений) иерархической структуры таможенных органов Российской Федерации.

2. Составить блок-схему взаимосвязанности и взаимозависимости видов государственной службы таможенных органов Российской Федерации с кратким описанием основных характеризующих признаков.

3. Систематизировать перечень основных законодательных актов и нормативно-правовых документов, регламентирующих деятельность таможенных органов Российской Федерации (кодексы, федеральные законы, подзаконные акты, документы ФТС России) по следующей схеме: вид документа, название документа, дата документа, номер документа, в скобках дата последней редакции документа.

Задания для самостоятельной работы

1. Изучить законы, принципы, методы и функции управления единой системы таможенных органов Российской Федерации.

2. Составить схему взаимосвязи законов, принципов, методов и функций управления единой системы таможенных органов Российской Федерации.

ТЕМА 2. КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

2.1 Кадровая политика таможенных органов Российской Федерации: понятие, сущность, значение, проблемы и пути решения

В последние годы работа с кадрами в единой системе таможенных органов трансформировалась в кадровую политику.

Структурные подразделения единой системы таможенных органов проводят кадровую политику на всех её уровнях (ФТС России, РТУ, таможни и ТП). Однако, данный процесс является многофункциональным и требует значительного внимания.

Исходя из сущности функционирования системы таможенных органов, особого служебного/должностного/трудового положения и ответственности персонала, права, обязанности и ответственность которых определены правовым статусом должностных лиц/работников бюджетной сферы, вытекают особенности проведения кадровой политики, основанной на строгой регламентации согласно правилам и предписаниям.

Должностные лица/работники бюджетной сферы таможенных органов обязаны следовать установленным механизмам и процедурам, сопровождаемым множеством ограничений и запретов. Однако, из-за разветвленной иерархической структуры единой системы таможенных органов все изменения происходят крайне медленно.

В настоящее время кадровая политика, проводимая в таможенных органах России, отмечается значительными изменениями. Работа с персоналом требует постоянного совершенствования, поскольку именно в модернизированных операциях заложены потенциальные возможности повышения результативности работы персонала и достижения высокого мастерства и профессионализма должностных лиц/работников бюджетной сферы.

Следует обратить внимание, что модернизация основных направлений функционирования РТУ, таможен и ТП напрямую зависит от совершенствования ФТС России, поскольку все изменения в кадровой политике напрямую поступают из ФТС России и находятся в прямой зависимости от совершенствования кадровой политики в таможенной системе в целом.

Одной из важнейших задач, требующей незамедлительного разрешения, является реструктуризация таможенных органов России и трансформация организационно-штатной и организационно-структурной политик. Метод формирования организационно-штатной структуры таможенных органов по принципу «новое направление – новое управление» для управленческого звена и «новое направление – новое структурное подразделение» для таможен себя исчерпал.

Структура управления РТУ, таможен и ТП разветвлена и многопрофильна. При наличии в таможнях и ТП около 50 структурных подразделений (служб, отделов, отделений, групп и отдельных должностей)

система становится сложно управляемой. В данном случае начальникам структурных подразделений и руководителям таможенных органов трудно обеспечить реализацию принципа единоначалия. Не следует забывать и про руководителей среднего звена, например, отделений и рабочих групп.

Проблема обеспечения кадрами является одной из глобальных в любой организации. В структуре государственного управления она также является первостепенной. Постоянно существует необходимость в повышении эффективности работы с персоналом, а также в создании предпосылок и потенциальных возможностей для развития и роста. Кадровое обеспечение является центральной задачей каждой организации, поскольку именно трудовые ресурсы (человеческий фактор) определяют направления управленческой деятельности и перспективы её дальнейшего развития.

Планомерно оплата труда становится решающим фактором не только при выборе профессии, но и осуществлении трудовой деятельности каждым гражданином России. Сравнивая оплату труда рабочего персонала коммерческих организаций, с оплатой труда должностных лиц/работников таможенных органов, наблюдается неблагоприятный фактор несоответствия и непропорциональности, поскольку именно должностные лица и отдельные работники таможенных органов участвуют в формировании федерального бюджета. К сожалению, отмечается существенный разрыв в оплате труда между сотрудниками, проходящими службу по контракту, государственными гражданскими служащими и работниками бюджетной сферы. Многие лица, оставляющие государственную службу/работу в таможенных органах, не выдерживают регламентации и предписаний, ограничений и запретов служебной/профессиональной/трудовой деятельности.

Особенно стоит отметить такие процедуры как: обязательное ношение форменной одежды (для должностных лиц), аттестацию (для должностных лиц), конкурс (для федеральной государственной гражданской службы), квалификационные экзамены (для отдельных должностей федеральной государственной гражданской службы), занятия физической подготовкой (для сотрудников, проходящих службу по контракту), мероприятия по недопущению профессионального и интеллектуального застоя (еженедельное обучение в рамках профессиональной учебы согласно утвержденным планам, тестирование).

Внимание заслуживает конфликт интересов на государственной службе в таможенных органах, при котором лица могут иметь родственные связи или свойство родства. Конечно, следует учитывать, что лица, имеющие родственные связи или свойство родства, могут быть независимо друг от друга грамотными, квалифицированными и профессиональными специалистами или руководителями, но в пределах одного структурного подразделения расстановка подобных кадров не может дать положительные результаты, поскольку всегда наблюдаются различия в отношениях между лицами, имеющими родственные связи или свойство родства, и неблизкими людьми.

В систему кадрового обеспечения таможенных органов внедрены прогрессивные методы по подбору квалифицированного персонала. Но стоит отметить, что данные методы необходимо развивать в дальнейшем. В связи с чем, следует предложить следующие направления:

- внести изменения в законодательную и нормативно-правовую базу в части приема на государственную службу/работу в таможенные органы на конкурсной основе всех лиц без исключения;

- ввести систему всестороннего тестирования, проверяющую не только профессиональные компетенции, но и морально-личностные качества кандидатов;

- изменить подход к подбору персонала самой кадровой службы. Необходимость вызвана, прежде всего, тем, что должностное лицо кадровой службы таможенного органа должен быть хорошо подготовлен и как специалист-таможенник, и как менеджер по управлению персоналом.

Мероприятия, направленные на проведение качественной кадровой политики в сфере таможенного дела, должны быть направлены на решение определенных задач (рис.12).

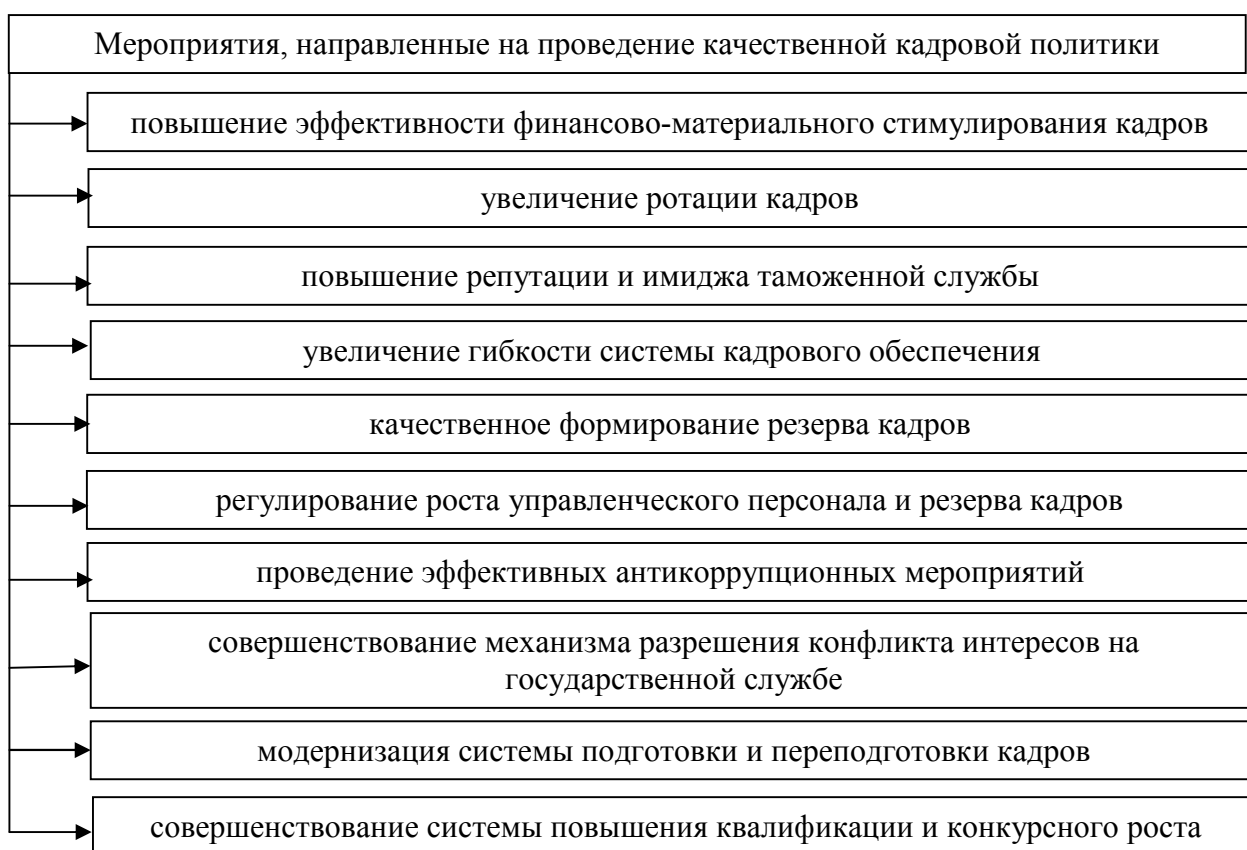


Рис. 12. Перечень мероприятий, направленных на проведение качественной кадровой политики в сфере таможенного дела

Результативная кадровая политика, осуществляемая в целом и на каждом отдельно взятом уровне, непосредственно организуется и контролируется

Управлением государственной службы и кадров (УГСик) ФТС России.

2.2 Кадровая служба таможенных органов Российской Федерации

Управление персоналом – функция не только кадровой службы. По тому или иному направлению в рамках своей компетенции непосредственное участие принимают и другие субъекты управления – линейные руководители функциональных структурных подразделений вместе с подчиненными им специалистами. Рассмотрим весь спектр деятельности кадровой службы в современных условиях.

Кадровая служба единой системы таможенных органов России – это совокупность территориальных, специализированных, приграничных и внутренних структурных подразделений в сфере управления таможенной системой (руководители, специалисты, исполнители), призванная управлять персоналом в рамках избранной кадровой политики (рис. 13).

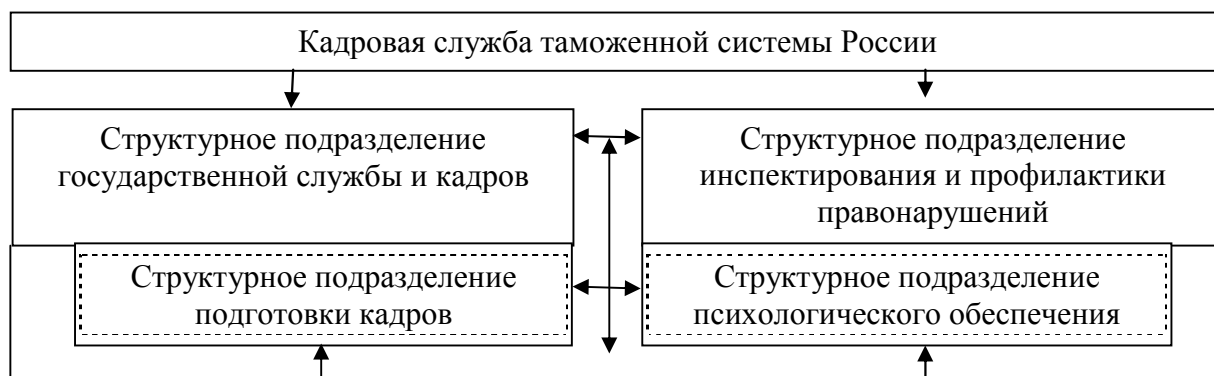


Рис. 13. Кадровая служба таможенных органов России

Как правило, структурные подразделения подготовки кадров и психологического обеспечения в современной штатной структуре таможенного органа не выделены как самостоятельные подразделения. Имеют место случаи, когда отдельные функции подготовки кадров и психологического обследования осуществляют должностные лица подразделений государственной службы и кадров.

Приказом ФТС России от 7 февраля 2017 г. № 187 «Об утверждении Положения об Управлении государственной службы и кадров» утверждено положение о структурном подразделении ФТС России.

Управление государственной службы и кадров в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, ТК ЕАЭС, федеральными законами, международными договорами России, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, Положением о ФТС России,

нормативными и иными правовыми актами ФТС России, указаниями и поручениями руководителя ФТС России.

Структуру и штатную численность должностных лиц УГСИК утверждает руководитель ФТС России.

УГСИК ФТС России возглавляет начальник, который подчиняется непосредственно руководителю ФТС России, осуществляющему координацию и контроль деятельности УГСИК. В отсутствие начальника УГСИК общее руководство осуществляет первый заместитель начальника УГСИК, а в его отсутствие – один из его заместителей в соответствии с приказом ФТС России.

Начальник УГСИК назначается на должность и освобождается от должности руководителем ФТС России. Первый заместитель начальника УГСИК, заместители начальника УГСИК назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем ФТС России по представлению начальника УГСИК.

Должностные/трудовые обязанности должностных лиц/работников бюджетной сферы УГСИК ФТС России устанавливаются должностными инструкциями и должностными регламентами, утвержденными в соответствии с установленным порядком.

УГСИК ФТС России комплектуется из числа лиц, отвечающих установленным квалификационным и профессиональным требованиям.

УГСИК осуществляет свою деятельность по следующим направлениям:

- обеспечение реализации кадровой политики, участие в разработке предложений по ее совершенствованию;
- подбор и расстановка кадров, организация работы по обеспечению укомплектованности кадрами структурных подразделений ФТС России и структурных подразделений таможенных органов;
- разработка и совершенствование нормативно-правовой базы по работе с кадрами, обеспечению правовой и социальной защиты должностных лиц/работников бюджетной сферы;
- формирование кадрового резерва, организация работы с кадровым резервом и его эффективное использование;
- организация работы по проведению конкурсов при приеме на государственную гражданскую службу и при ее прохождении;
- организация работы по присвоению классов чинив государственным гражданским служащим и специальных званий сотрудникам, проходящим службу по контракту, по установлению выслуги лет и стажа государственной службы, по награждению должностных лиц государственными и ведомственными наградами;
- ведение личных дел, трудовых книжек должностных лиц/работников бюджетной сферы ФТС России, представительств таможенной службы России за рубежом;
- обеспечение должностного роста гражданских служащих ФТС России;

- организация и обеспечение проведения аттестации должностных лиц;
- организация профессиональной подготовки должностных лиц/работников бюджетной сферы, контроль за деятельностью ведомственного образовательного учреждения (Российской таможенной академии (РТА)) в вопросах подготовки кадров по программам высшего и дополнительного образования;
- совершенствование организационно-штатной работы;
- контроль и инспектирование кадровых служб РТУ и таможен по вопросам подбора, расстановки, обучения кадров, прохождения службы/работы должностными лицами/работниками бюджетной сферы;
- предупредительно-профилактическая работа с должностными лицами/работниками бюджетной сферы и организаций, находящихся в ведении ФТС России, оценка ее эффективности в поддержании правопорядка и укрепления служебной дисциплины;
- инспектирование структурных подразделений ФТС России, РТУ, таможен и ТП с целью контроля за организацией и проведением служебных проверок;
- организация психологического обеспечения деятельности единой системы таможенных органов, спортивно-массовой работы, культурного и патриотического воспитания должностных лиц/работников бюджетной сферы, развитие взаимодействия с Советом ветеранов таможенной службы;
- организация проведения проверки сведений и документов, представляемых гражданами (кандидатами) при поступлении на государственную службу/работу;
- работа с архивным фондом уволенных должностных лиц.

Структурные подразделения УГСИК ФТС России действуют на основании положений, утверждаемых начальником Управления государственной службы и кадров.

Руководство структурными подразделениями осуществляют начальники.

Работа УГСИК ФТС России строится на основе планов работы ФТС России и индивидуальных планов работы УГСИК, на принципах единоначалия и персональной ответственности каждого должностного лица за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений. УГСИК ФТС России выполняет функции как непосредственно, так и через структурные подразделения таможенных органов по направлениям деятельности во взаимодействии с другими структурными подразделениями ФТС России, федеральными органами исполнительной власти, общественными объединениями, иными организациями и лицами по вопросам, входящим в его компетенцию.

При осуществлении своей деятельности УГСИК ФТС России соблюдает требования правовых актов ФТС России по вопросам обеспечения информационной безопасности. УГСИК ФТС России имеет печать и штампы, выполняет установленные функции и обязанности.

Кадровая служба таможенных органов комплектуется специалистами – должностными лицами/работниками, имеющими соответствующий уровень образования и необходимую квалификацию.

Кадровая служба таможенных органов выполняет ряд ключевых функций (рис. 14).

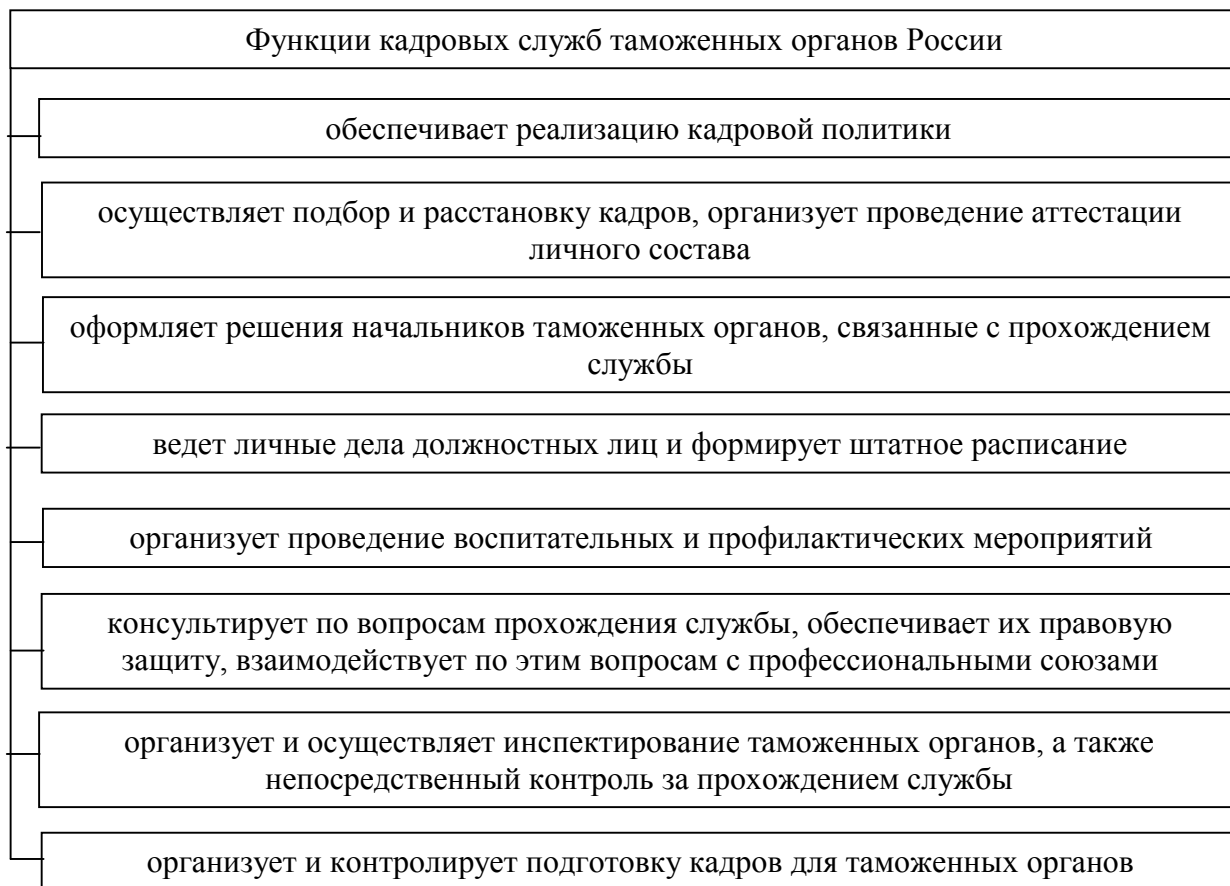


Рис. 14. Основные функции кадровых служб таможенных органов России

Кадровая служба таможенного органа – структурное подразделение РТУ, таможни, ТП, созданное в целях реализации кадровой политики, направленной на обеспечение эффективной деятельности конкретного таможенного органа. Кадровая служба организует и контролирует работу по реализации кадровой политики в РТУ и подчиненных РТУ таможенных органах (таможенные органы региона).

В состав кадровой службы РТУ входят подразделение государственной службы и кадров (включая лиц, ответственных за подготовку кадров и психологическое обследование) и подразделение инспектирования и профилактики правонарушений.

При невозможности создания в РТУ каких-либо из указанных подразделений в связи с отсутствием необходимой штатной численности, соответствующие функции закрепляются за отдельными должностными лицами.

Приказом ФТС России от 8 апреля 2011 г. № 758 «Об утверждении типовых положений о подразделениях кадровой службы регионального таможенного управления и кадровых подразделениях таможни» утверждены типовые положения структурных подразделений кадровых служб РТУ и таможен (рис. 15).

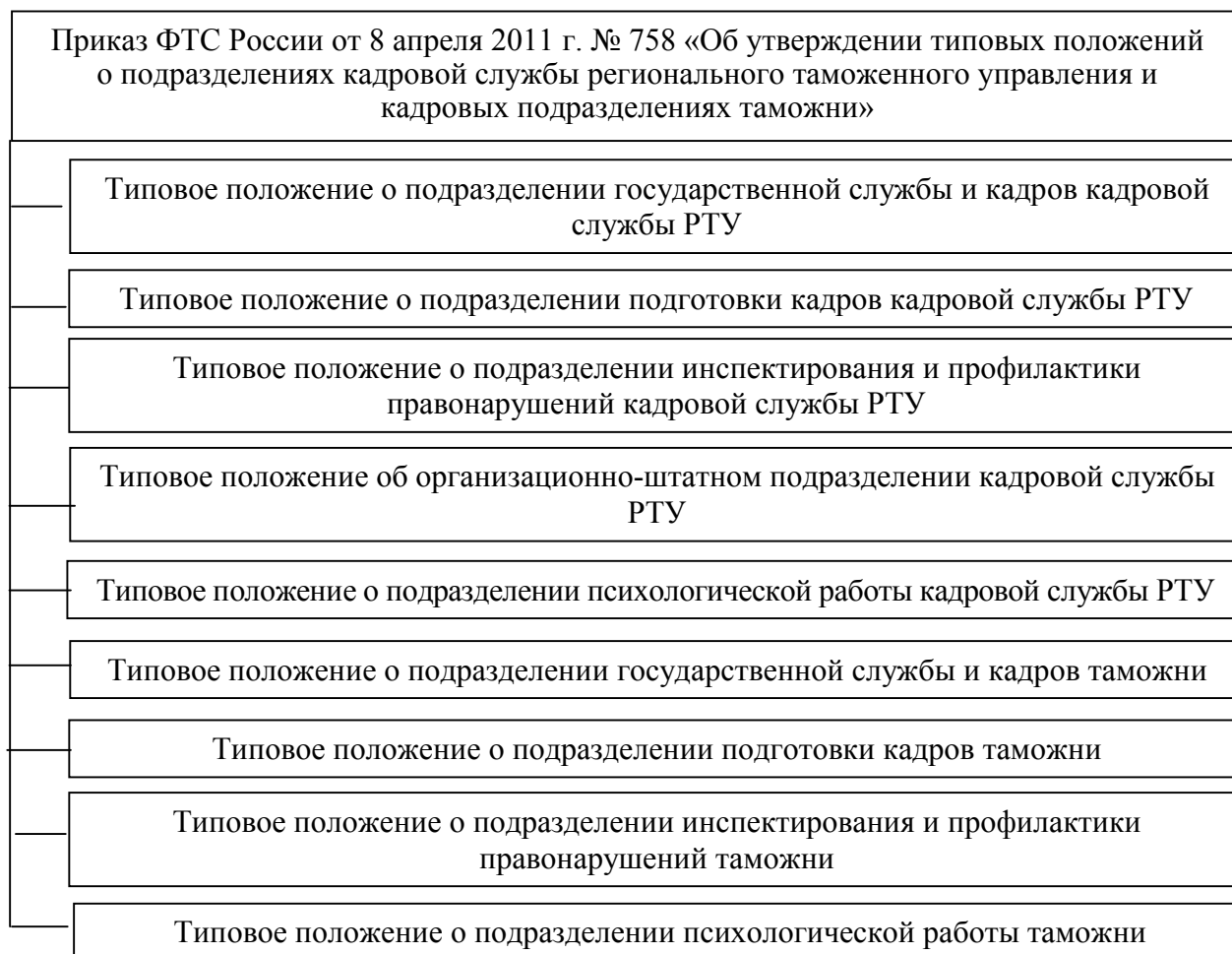


Рис. 15. Типовые положения о подразделениях кадровой службы РТУ и таможен

Повышение эффективности деятельности таможенных органов невозможно без роста профессионального уровня кадров, укрепления служебной дисциплины, улучшения материального положения должностных лиц таможенных органов, повышения их социальной защищенности, а также членов их семей.

Одним из основных условий эффективной деятельности единой системы таможенных органов является грамотный, квалифицированный, профессиональный и дисциплинированный кадровый состав. Его формирование зависит от многих факторов: качественная правовая база; комплектование штата на конкурсной основе при объективной оценке кандидатов; социальные гарантии; формирование кадрового резерва.

2.3 Сотрудники таможенных органов Российской Федерации, проходящие службу по контракту

Государственная служба России предполагает профессиональную трудовую функцию граждан России по соблюдению и исполнению компетенций и полномочий России и ее субъектов, федеральных и региональных органов государственной власти, а также лиц, замещающих государственные должности России и ее субъектов.

Как было отмечено ранее, лица, осуществляющие служебную/профессиональную/трудовую функцию в таможенных органах, делятся на 2 основные категории: должностные лица и работники. К должностным лицам относятся: сотрудники, проходящие службу по контракту и федеральные государственные гражданские служащие (рис. 16).

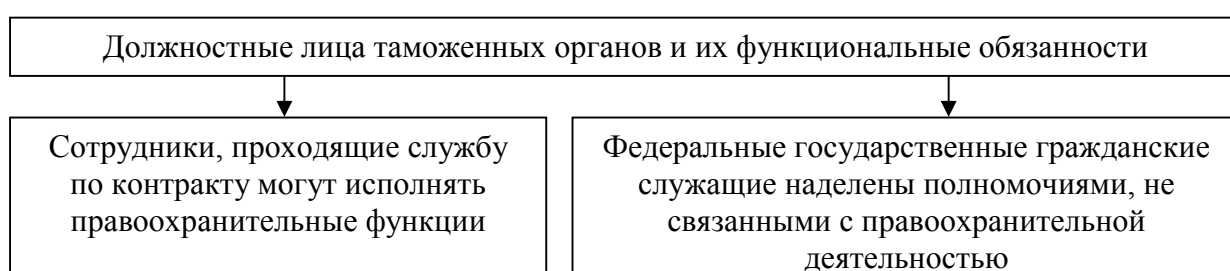


Рис. 16. Функциональные обязанности должностных лиц таможенных органов России

К должностным лицам относят граждан, занимающим/замещающим должности, которым в установленном порядке присваиваются специальные звания (т.е. сотрудники, проходящие службу по контракту) или классные чины (т.е. федеральные государственные гражданские служащие).

Служба в таможенных органах является особым видом государственной службы, в рамках которой осуществляется профессиональная деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов.

Сотрудниками таможенных органов могут быть граждане, достигшие возраста 18 лет, способные по своим личным и деловым качествам, уровню образования и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные органы.

Гражданин при поступлении на службу в таможенные органы представляет: личное заявление; документ, удостоверяющий личность; трудовую книжку; документы об образовании и о квалификации; медицинское заключение о состоянии здоровья; автобиографию; данные о месте рождения, местах работы (обучения) и месте жительства отца (матери), мужа (жены), сына (дочери), родного брата (родной сестры) или лица, на воспитании которого он находился.

При поступлении граждан на службу в таможенные органы сведения и документы, представленные в кадровые подразделения, подлежат обязательной проверке. При установлении в процессе проверки

обстоятельства, препятствующего поступлению на службу, гражданин информируется в письменной форме о причине отказа.

Поступление граждан на службу в таможенные органы осуществляется на условиях контракта, в котором предусматривается ответственность сторон за невыполнение взятых на себя обязательств. Гражданину, принятому на службу в таможенные органы, после заключения с ним впервые контракта присваиваются в течение одного месяца первое специальное звание и личный номер. Контракт заключается в письменной форме между гражданином и соответствующим таможенным органом в лице его начальника на срок 1 год, 3 года, 5 или 10 лет, а также до достижения предельного возраста пребывания на.

Гражданам, принятым на службу в таможенные органы, и сотрудникам таможенных органов присваиваются специальные звания сотрудников таможенных органов (табл. 1).

Таблица 1.

Специальные звания сотрудников таможенных органов и сроки выслуги

№ п/п	Специальное звание	Состав	Срок выслуги	Предельный возраст
1	действительный государственный советник таможенной службы Российской Федерации	высший начальствующий состав	не устанавливается	65 лет
2	генерал-полковник таможенной службы			
3	генерал-лейтенант таможенной службы			
4	генерал-майор таможенной службы			
5	полковник таможенной службы	старший начальствующий состав	не устанавливается	60 лет
6	подполковник таможенной службы		5 лет	
7	майор таможенной службы		4 года	
8	капитан таможенной службы	средний начальствующий состав	3 года	55 лет
9	старший лейтенант таможенной службы		2 года	
10	лейтенант таможенной службы/для сотрудников таможенных органов, имеющих высшее образование и проходящих службу в таможенных органах по специальности или направлению подготовки в соответствии с полученным высшим образованием в образовательных организациях ФТС России		2 года/ 1 год	
11	младший лейтенант таможенной службы		1 год	
12	старший прапорщик таможенной службы	младший состав	не устанавливается	50 лет
13	прапорщик таможенной службы		5 лет	

Очередное специальное звание, соответствующее занимаемой должности, присваивается в день истечения срока его службы в предыдущем звании.

Представление к присвоению специального звания сотрудника, имеющего дисциплинарное взыскание либо в отношении которого возбуждено уголовное дело или проводится служебная проверка, не производится до снятия дисциплинарного взыскания либо прекращения уголовного дела по реабилитирующим основаниям или окончания служебной проверки. Начальник таможенного органа, необоснованно задержавший представление к присвоению очередного специального звания, несет дисциплинарную ответственность.

Гражданин, принятый на службу в таможенные органы, не позднее 2 месяцев со дня присвоения ему первого специального звания принимает присягу.

Права сотрудников таможенного органа представлены на рис. 17.

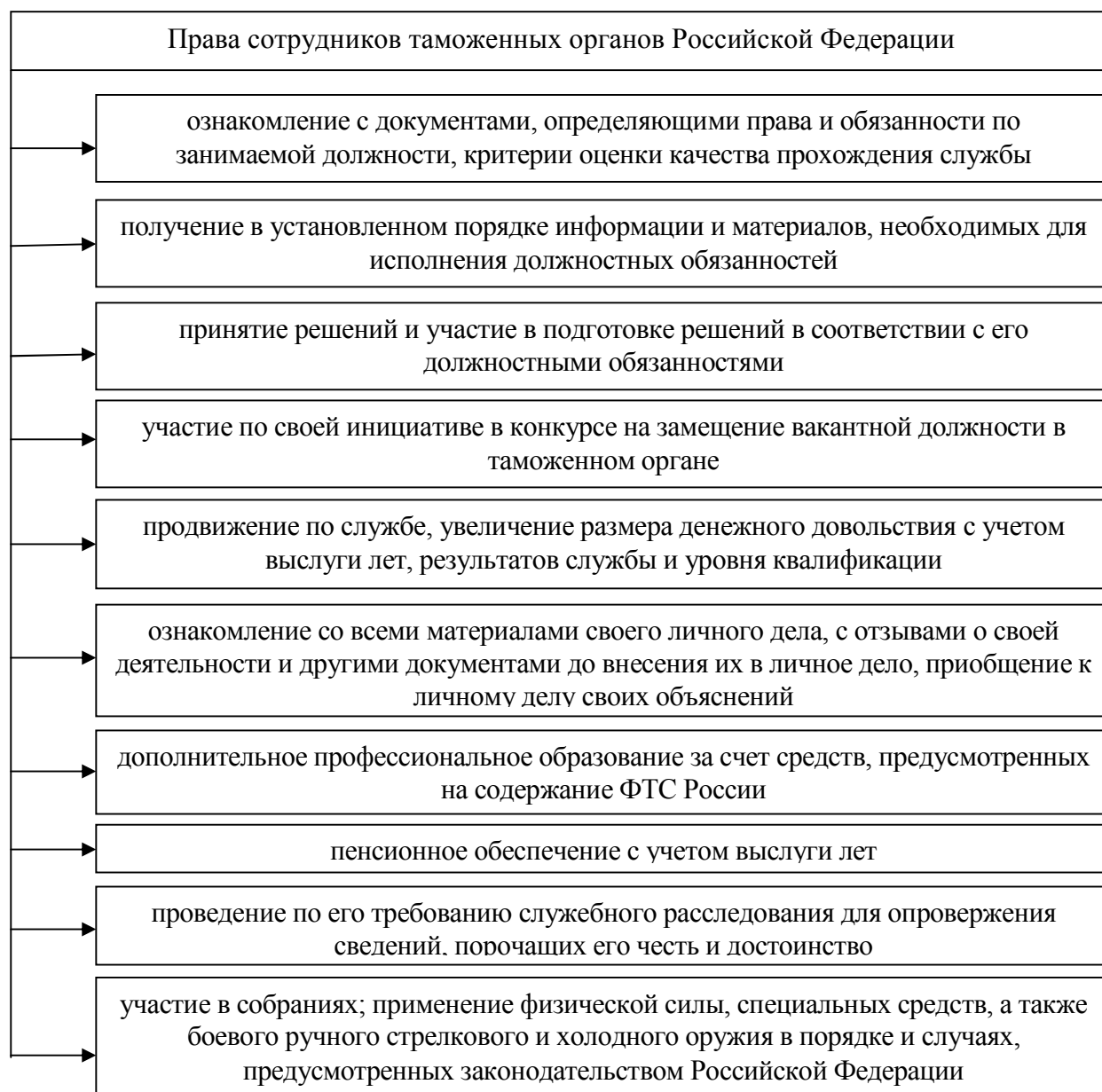


Рис. 17. Основные права сотрудников таможенных органов России

Сотрудник таможенного органа не вправе (рис. 18):

Запреты для сотрудников таможенных органов Российской Федерации	
→	заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности (при условии, что педагогическая, научная и иная творческая деятельность не финансируется исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или законодательством Российской Федерации)
→	совмещать службу в таможенных органах с исполнением обязанностей депутата федерального органа законодательной власти, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления
→	заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц; состоять членом органа управления коммерческой организации, а также членом органа управления, попечительского или наблюдательного совета, иного органа иностранной некоммерческой неправительственной организации либо действующего на территории Российской Федерации ее структурного подразделения, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации
→	быть поверенным или представителем по делам 3-их лиц в таможенных органах
→	использовать в неслужебных целях средства материально-технического и информационного обеспечения, финансовые средства, другое государственное имущество, а также служебную информацию
→	получать гонорары за публикации и выступления, связанные с исполнением должностных обязанностей
→	получать от физических и юридических лиц подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, средства на оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей
→	принимать без разрешения Президента России награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных и иностранных организаций
→	выезжать в служебные командировки за пределы России за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами России или на взаимной основе по договоренности федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными организациями
→	использовать служебное положение в интересах политических партий, общественных, религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним

Рис. 18. Основные запреты для сотрудников таможенных органов России

Ограничения в приеме на службу в таможенные органы и при ее прохождении, установленные законодательством, заключаются в том, что гражданин не может быть принят на службу в таможенные органы или не может проходить службу в таможенных органах в случаях признания его недееспособным или ограниченно дееспособным вступившим в законную силу решением суда либо наличия у него неснятой или непогашенной судимости, а также в случае лишения его вступившим в законную силу решением суда права проходить службу в таможенных органах в течение определенного срока.

Сотрудник таможенного органа обязан передавать в доверительное управление на время прохождения службы в таможенных органах находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Сотрудникам таможенных органов, являющимся близкими родственниками или состоящим между собой в свойстве (братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), запрещается проходить службу в одном и том же таможенном органе, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Назначение сотрудника таможенного органа на должность регламентировано (рис. 19).

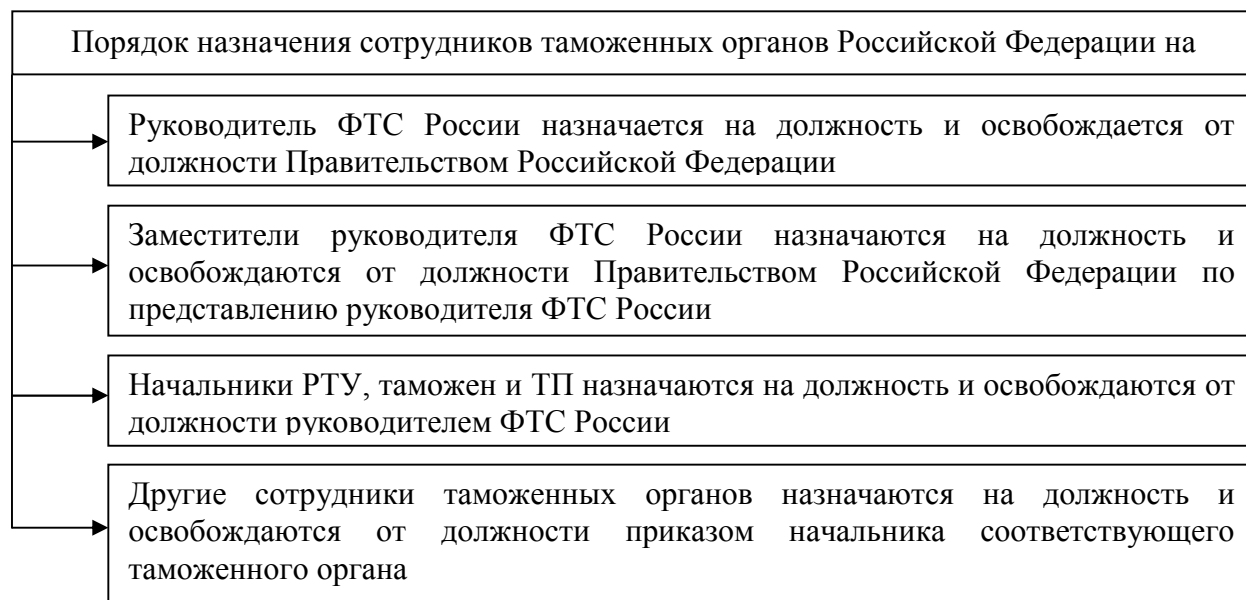


Рис. 19. Общие положения о порядке назначения сотрудников таможенных органов России

На сотрудника таможенного органа с его согласия на срок до 3 месяцев может быть возложено исполнение обязанностей по должности, назначение на которую производится приказом начальника вышестоящего таможенного органа.

Руководитель ФТС России утверждает типовые правила внутреннего распорядка таможенных органов. Правила внутреннего распорядка в конкретном таможенном органе утверждаются его начальником исходя из особенностей деятельности указанного таможенного органа.

Срок пребывания на службе в таможенных органах сотрудников таможенных органов, достигших предельного возраста, может быть продлен руководителем ФТС России в каждом конкретном случае до пяти лет.

Сотрудникам таможенных органов выдаются служебные удостоверения и жетоны, образцы которых установлены ФТС России.

Пенсионное обеспечение сотрудников таможенных органов и членов их семей осуществляется на условиях и по нормам, которые установлены законодательством России. Порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсий сотрудникам таможенных органов с учетом особенностей прохождения службы в таможенных органах определяется Правительством Российской Федерации. Организация пенсионного обеспечения сотрудников таможенных органов и членов их семей возлагается на пенсионную службу ФТС России.

За добросовестное исполнение служебных обязанностей сотрудникам таможенных органов установлены виды поощрений (рис. 20).

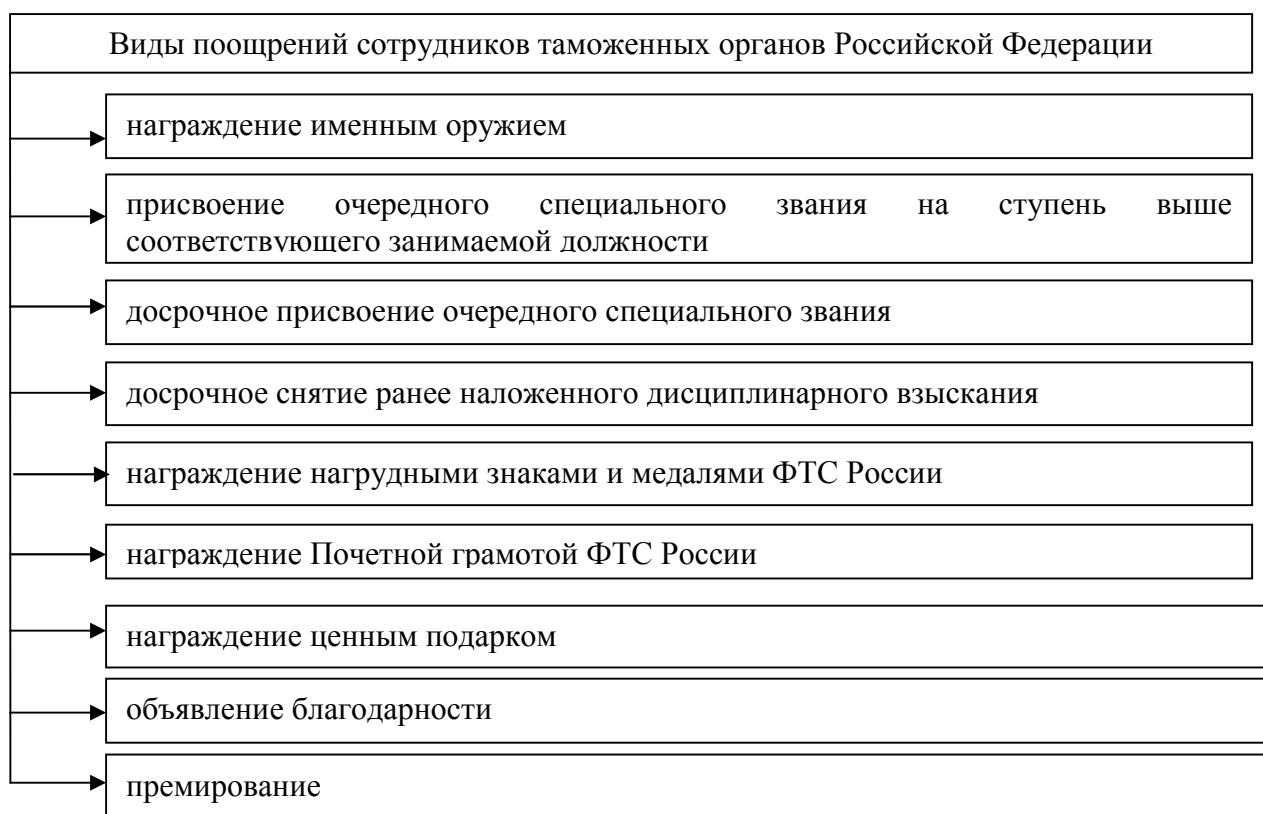


Рис. 20. Виды поощрений сотрудников таможенных органов России

Награждение сотрудников таможенных органов именованным оружием осуществляется по решению коллегии ФТС России. Указанное решение объявляется приказом руководителя ФТС России.

Сотрудники таможенных органов могут быть представлены руководителем ФТС России к государственным наградам России, почетным званиям России. Положение о нагрудных знаках и медалях ФТС России и Положение о Почетной грамоте ФТС России утверждаются руководителем ФТС России.

За нарушение служебной дисциплины на сотрудников таможенных органов налагаются дисциплинарные взыскания (рис. 21).

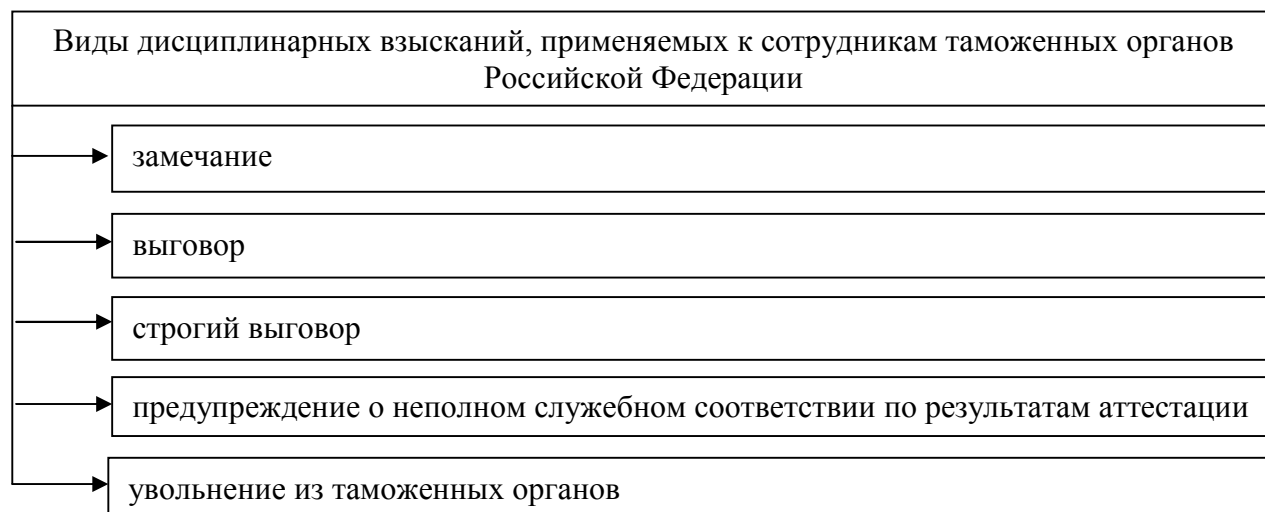


Рис. 21 Виды дисциплинарных взысканий, применяемых к сотрудникам таможенных органов России

2.4 Федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов Российской Федерации

Федеральная государственная гражданская служба Российской Федерации – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан России на должностях государственной гражданской службы России по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов.

Взаимосвязь гражданской службы и государственной службы России иных видов обеспечивается на основе единства системы государственной службы России и принципов ее построения и функционирования, а также посредством:

- соотносительности основных условий и размеров оплаты труда, основных государственных социальных гарантий;
- установления ограничений и обязательств при прохождении государственной службы России различных видов;
- учета стажа государственной службы России иных видов при исчислении стажа гражданской службы;
- соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших государственную службу.

Кадровая работа в отношении федеральных государственных гражданских служащих включает в себя множество компонентов (рис. 22).

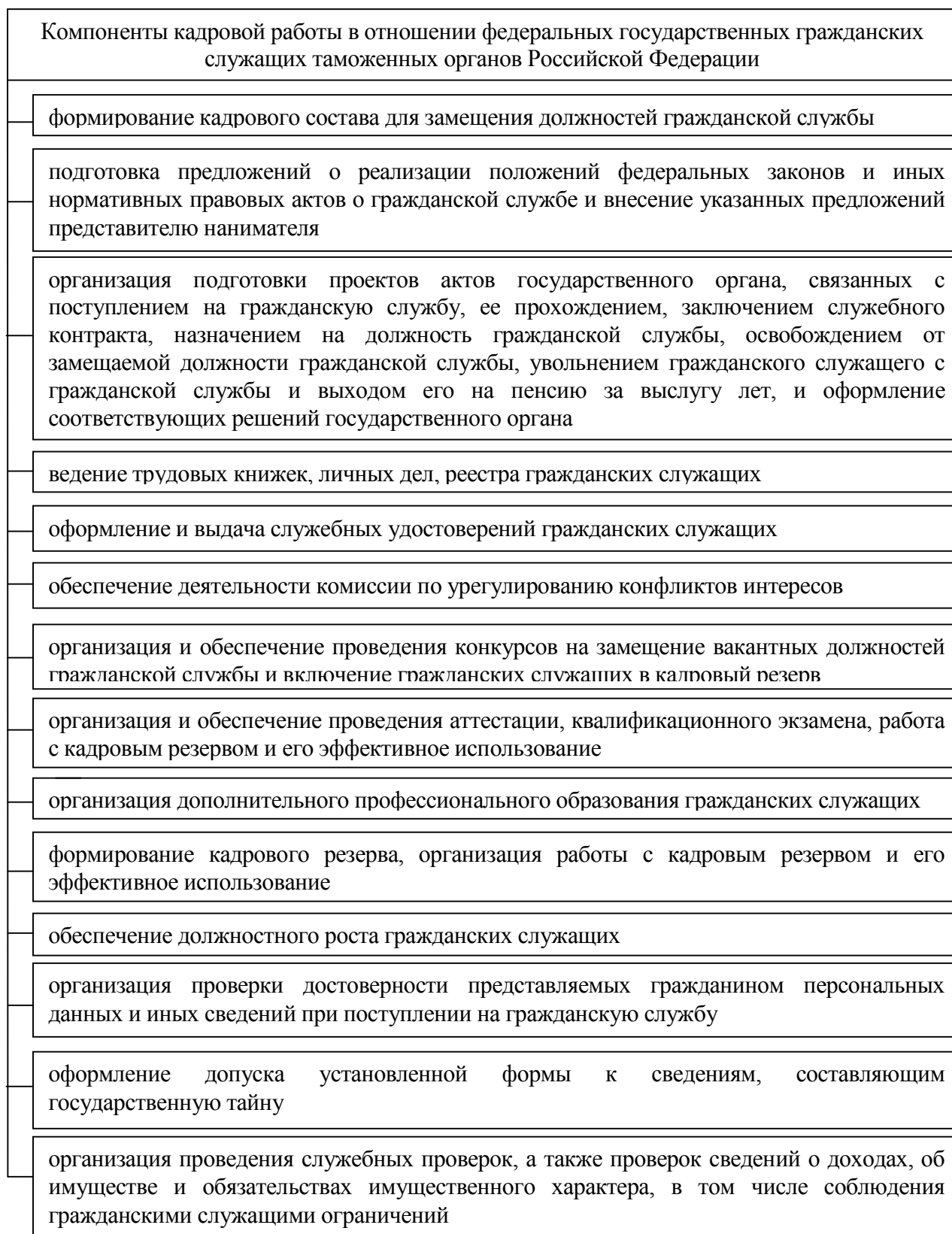


Рис. 22. Виды кадровой работы в отношении федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов России

Ключевые принципы гражданской службы представлены на рис. 23.

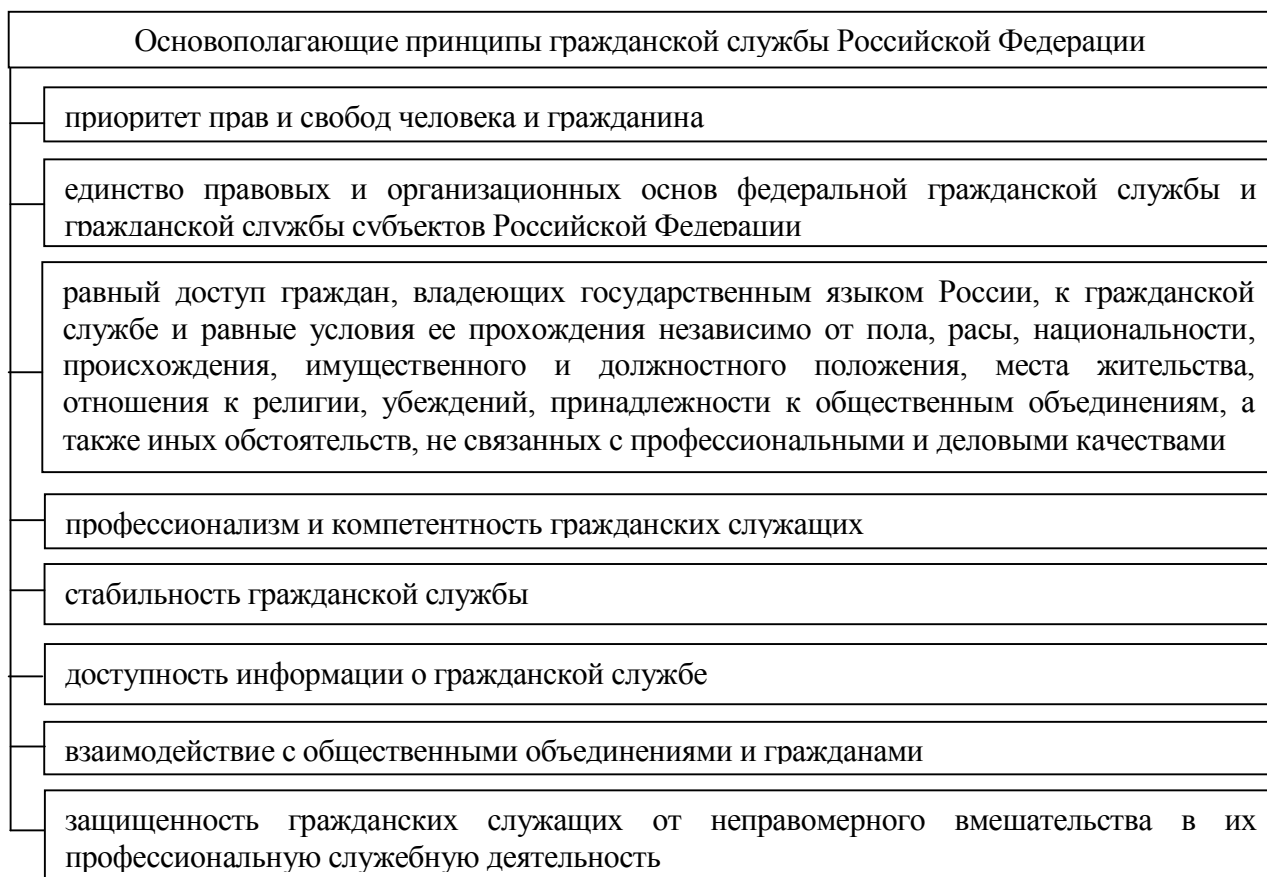


Рис. 23. Принципы гражданской службы Российской Федерации

Законодательством Российской Федерации установлены категории и группы должностей гражданской службы в таможенных органах России (рис. 24 и 25).

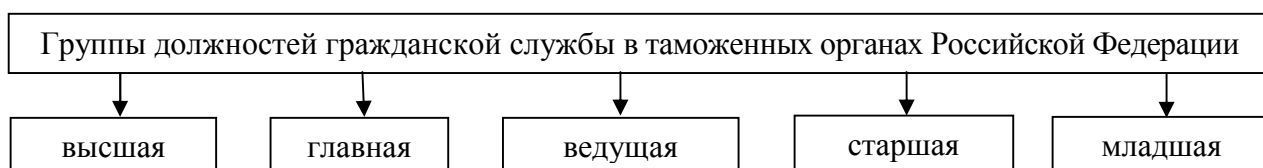


Рис. 24. Группы должностей гражданской службы в таможенных органах России

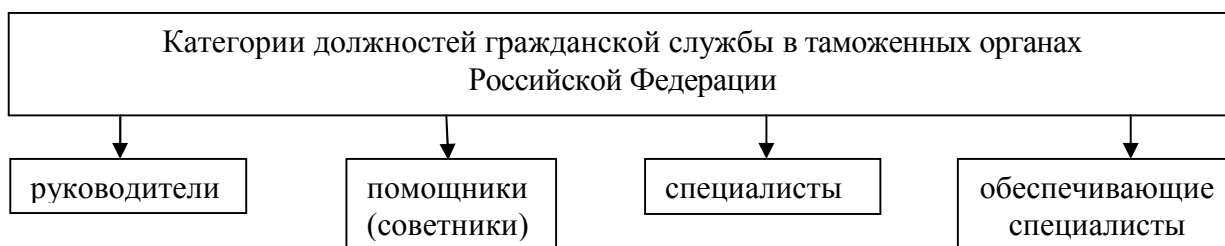


Рис. 25. Категории должностей гражданской службы в таможенных органах России

Вместе с тем, целесообразно установить тесную взаимосвязь между категориями и группами должностей гражданской службы в таможенных органах России (рис. 26).

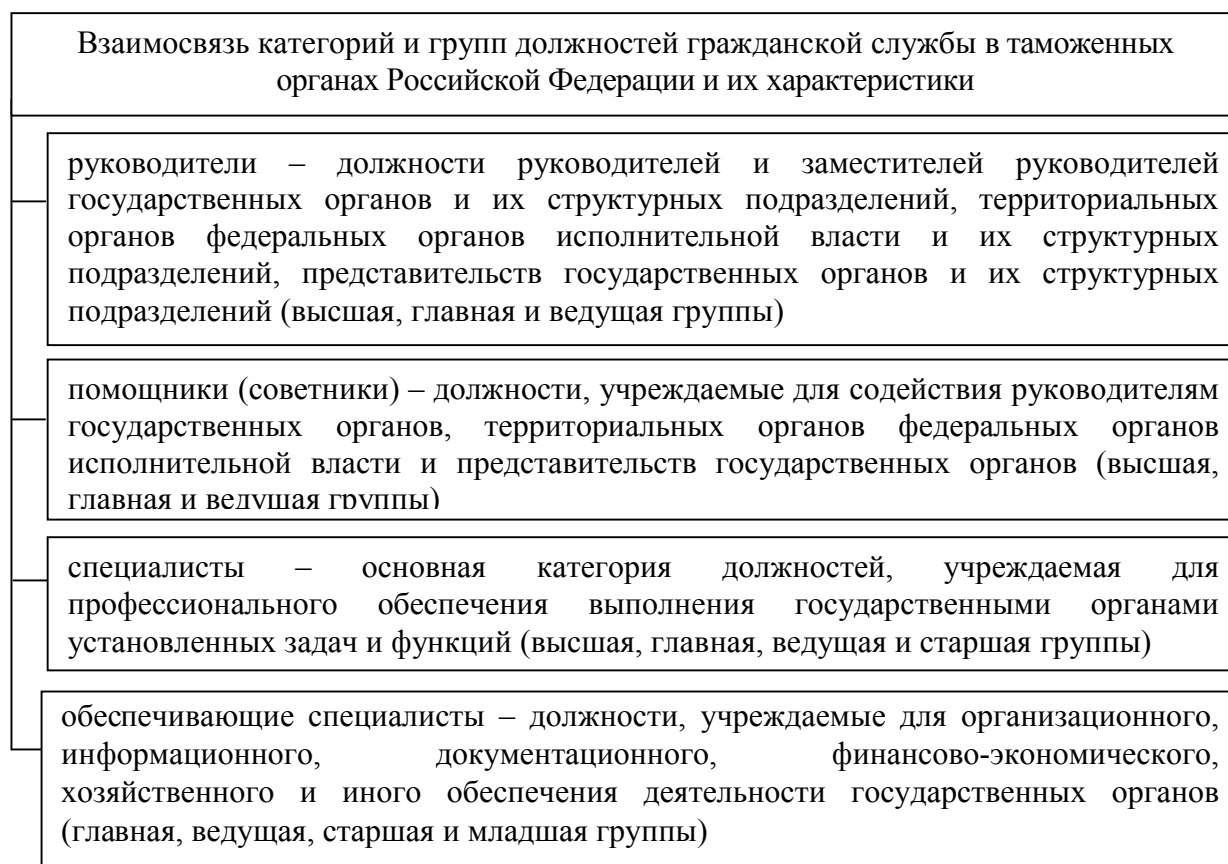


Рис. 26. Взаимосвязь категорий и групп должностей гражданской службы в таможенных органах России

Должности установлены согласно категориям и группам в соответствии с реестром должностей гражданской службы России, утверждаемым Указом Президента Российской Федерации.

Классный чин – звание (ранг) государственного гражданского служащего, присваиваемое в соответствии с замещаемой должностью (если быть точнее – в соответствии с группой должностей) или по результатам квалификационного экзамена (при заключении срочного служебного контракта). Является аналогом воинского/специального звания.

Правом поступления на федеральную государственную гражданскую службу обладают совершеннолетние граждане России, владеющие государственным языком, и соответствующие квалификационным требованиям. За исключением ряда случаев, поступление на государственную гражданскую службу производится на конкурсной основе. Конкурс проводится в два этапа (рис. 27).



Рис. 27. Этапы проведения конкурса на замещение вакантных должностей гражданской службы в таможенных органах России

Составные части доходов государственных гражданских служащих: ежемесячное денежное поощрение (количество должностных окладов); месячный оклад за классный чин; ежемесячные надбавки за выслугу лет на гражданской службе; ежемесячные надбавки за особые условия гражданской службы; за работу со сведениями, составляющими государственную тайну; премии.

Законодательством установлены ограничения и запреты, связанные с прохождением федеральной государственной гражданской службы. Предусмотренные наказания за нарушение этих норм – дисциплинарные взыскания, увольнение, а в отдельных случаях возбуждение административного или уголовного дел.

Ограничения – условия, при которых человек не может поступить на государственную гражданскую службу, а запреты оговаривают недопустимую деятельность при прохождении службы. В случае нарушения ограничений и запретов служащий может быть уволен с государственной гражданской службы.

Гражданин не может находиться на гражданской службе в случаях:

- признания недееспособным или ограниченно дееспособным;
- наличия не снятой или не погашенной судимости или судебного запрета на работу в госструктурах;

- отказа от оформления допуска к государственной тайне (если работа связана с доступом к ней);
- наличия заболеваний, при которых запрещено трудоустройство на государственную гражданскую службу (органические, включая симптоматические, психические расстройства);
- близкого родства с руководителем;
- наличие гражданства другой страны или выход из гражданства России;
- представления подложных документов или заведомо ложных сведений;
- утраты представителем нанимателя доверия в случаях несоблюдения ограничений и запретов,
- несоблюдения требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей.

В связи с прохождением гражданской службы запрещается:

- осуществлять предпринимательскую деятельность и участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией;
- приобретать ценные бумаги, по которым может быть получен доход;
- быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе-работодателе;
- получать любые вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения);
- выезжать в зарубежные командировки за счёт физических и юридических лиц;
- использовать не по целевому назначению средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;
- разглашать сведения, отнесенные к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие известными в связи с исполнением должностных обязанностей;
- допускать публичные высказывания, суждения и оценки (в т.ч. в СМИ и социальных сетях);
- принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания;
- использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;
- создавать или участвовать в создании в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений;
- прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора;

– входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций;

– заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью.

Предельный возраст пребывания на гражданской службе – 65 лет. Гражданскому служащему, достигшему предельного возраста пребывания, категории «руководители» высшей и главной групп должностей, срок может быть продлен по решению представителя нанимателя, но не свыше чем до достижения им возраста 70 лет, а гражданскому служащему, замещающему должность гражданской службы категории «помощники (советники)», учрежденную для содействия лицу, замещающему государственную должность, – до окончания срока полномочий указанного лица.

За безупречную и эффективную гражданскую службу применяются поощрения и награждения (рис. 28).

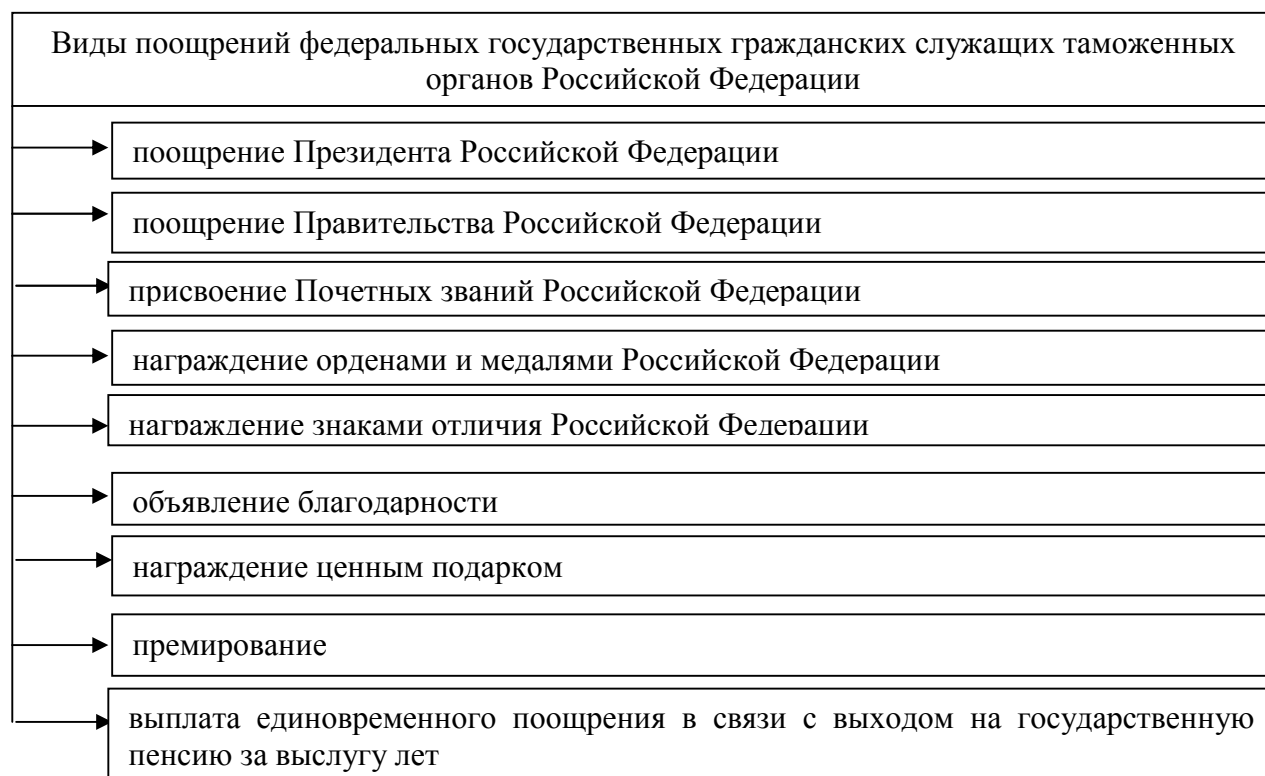


Рис. 28. Виды поощрений гражданских служащих таможенных органов России

За совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей, представитель нанимателя имеет право применить дисциплинарные взыскания (рис. 29).

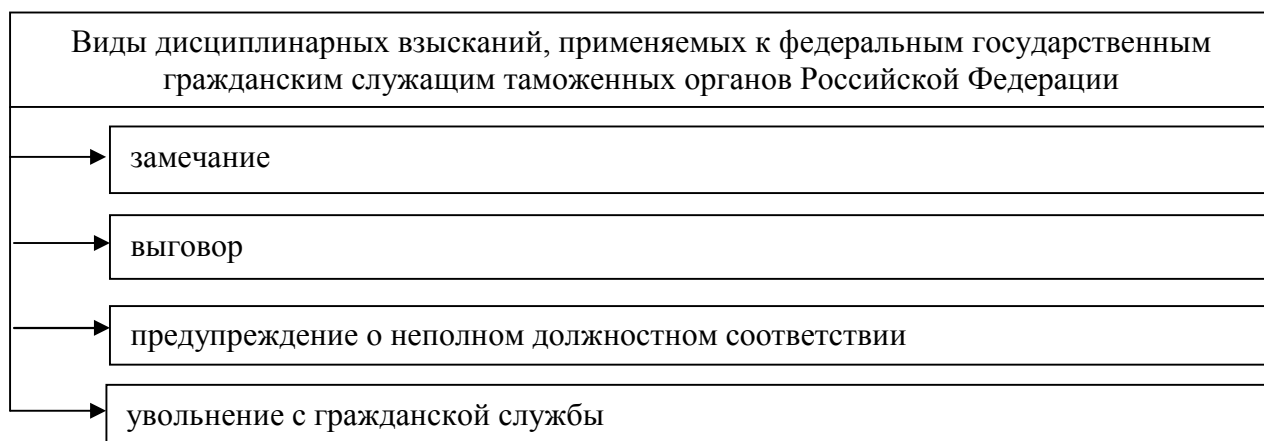


Рис. 29. Виды дисциплинарных взысканий, применяемых к гражданским служащим таможенных органов России

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

2.5 Работники бюджетной сферы таможенных органов Российской Федерации

В целях технического обеспечения деятельности таможенных органов Российской Федерации в их штатных расписаниях предусматриваются соответствующие должности работников бюджетной сферы, перечень которых определяется руководителем ФТС России.

В штате таможенных органов, а также организаций, предприятий и учреждений, подведомственных ФТС России могут быть работники:

- рабочих специальностей (например, водитель автомобиля, сторож-вахтер, грузчик, уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений и т.д.);

- руководители организаций (подразделений) таможенных органов (например, заведующий здравпунктом, начальник автотранспортного подразделения (гаража), директор комбината питания, заведующий столовой, начальник котельной и т.д.);

- специалисты таможенных органов (специалист по кадрам, специалист по охране труда, механик, фельдшер, библиотекарь, инженер и др.);

- технические исполнители таможенных органов (архивариус, комендант, секретарь-машинистка, стенографистка и др.);

- работники профессорско-преподавательского состава, руководители, научные сотрудники РТА и ее филиалов;

- работники культуры ФТС России (художник-реставратор, дирижер, артист оркестра).

Трудовая деятельность работников бюджетной сферы (обслуживающего/обеспечивающего персонала) таможенных органов

регулируется Трудовым кодексом Российской Федерации и иными нормативно-правовыми актами.

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в соответствии с приказами ФТС России от 20 августа 2013 г. № 1572 «О Перечне должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной таможенной службой, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей», от 26 марта 2015 г. № 555 «О распространении на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной таможенной службой, ограничений, запретов и обязанностей» и от 26 марта 2015 г. № 556 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты ФТС России» установлены запреты и ограничения для отдельных категорий работников таможенных органов Российской Федерации.

Отдельным категориям работников запрещается получать в связи с исполнением трудовых обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Запрет не распространяется на случаи получения работником подарков в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками, с другими официальными мероприятиями и иные случаи, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, определяющими особенности правового положения и специфику трудовой деятельности работника.

Отдельные категории работников обязаны:

— уведомлять работодателя (его представителя), органы прокуратуры или другие государственные органы об обращении к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

— представлять в установленном порядке сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

— принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и урегулированию возникшего конфликта интересов;

– уведомлять работодателя (его представителя) и своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, в письменной форме;

– передавать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством России в случае, если владение ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов;

– уведомлять работодателя (его представителя) о получении работником подарка и передавать указанный подарок, стоимость которого превышает 3 тысячи рублей, по акту соответственно в фонд или иную организацию с сохранением возможности его выкупа в порядке, установленном нормативными правовыми актами России.

Работодатель поощряет работников, добросовестно исполняющих трудовые обязанности (объявляет благодарность, выдает премию, награждает ценным подарком, почетной грамотой, представляет к званию лучшего по профессии) (рис. 30).

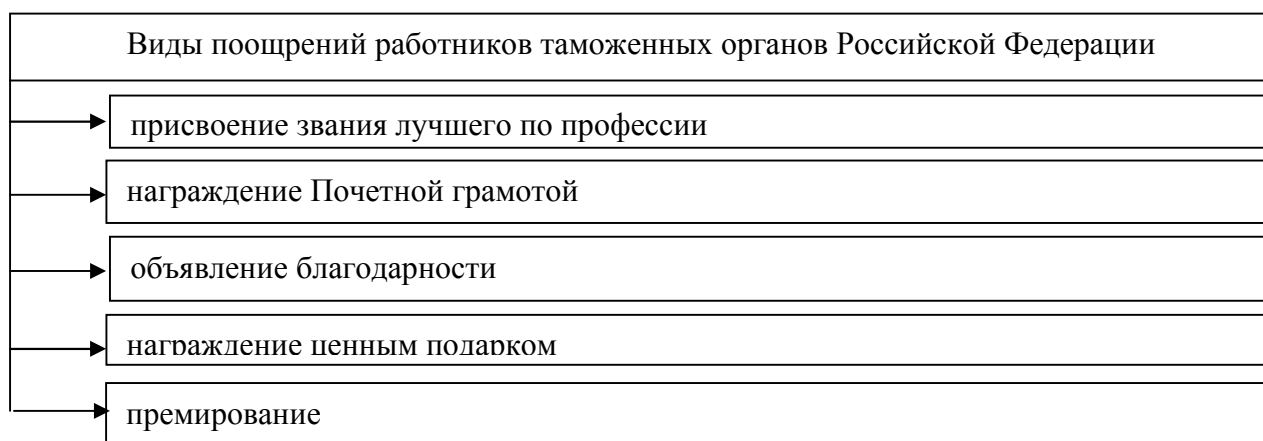


Рис. 30. Виды поощрений работников таможенных органов России

Другие виды поощрений работников за труд определяются коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка, а также уставами и положениями о дисциплине. За особые трудовые заслуги перед обществом и государством работники могут быть представлены к государственным наградам.

За совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания (рис. 31).

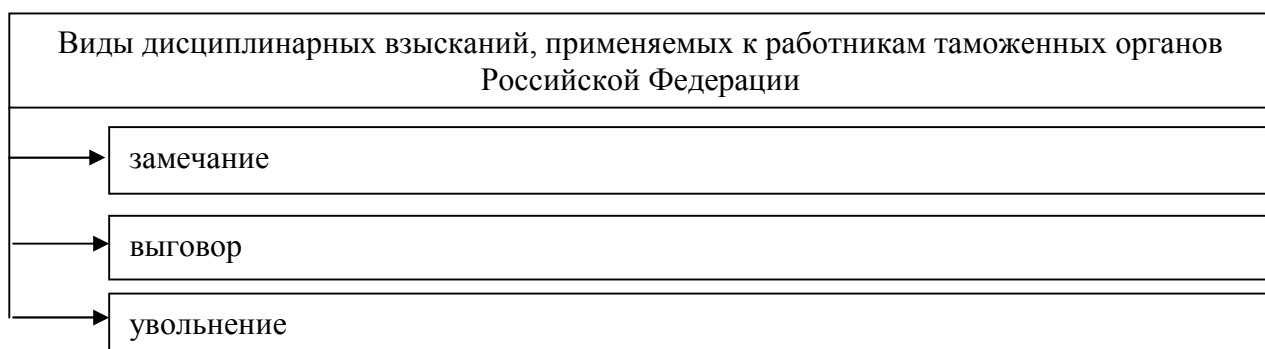


Рис. 31. Виды дисциплинарных взысканий работников бюджетной сферы таможенных органов России

При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен.

2.6 Кадровый потенциал таможенных органов Российской Федерации

Под кадровым потенциалом таможенной системы России понимают способность личного состава единой системы таможенных органов России эффективно и своевременно выполнять установленные функции, задачи в рамках своих полномочий и компетенций.

Фактический кадровый потенциал таможенной системы России представляет собой штатный состав, выполняющий регламентированные функции и обязанности.

Перспективный кадровый потенциал таможенной системы России характеризует максимальные возможности кадров, которые можно достичь при улучшении условий труда.

Разность между перспективным и фактически достигнутым уровнем использования возможностей кадров характеризует неиспользованные резервы.

Проблема формирования кадрового потенциала таможенной системы России требует всестороннего изучения.

В последние годы система формирования кадрового потенциала таможенных органов России переживает определенные трудности. В основном к ним следует отнести: неудовлетворительное денежное довольствие/денежное содержание/заработная плата), выполнение служебных/профессиональных/трудовых обязанностей в стрессовых ситуациях, масштабный перечень служебных/должностных/трудовых обязанностей.

Прием в таможенные органы на службу по контракту на руководящие должности осуществляется по согласованию с ЦТУ (заместители начальников ТП, в том числе по правоохранительной деятельности, сменные, начальники и заместители начальников отделов правоохранительного блока). Направление комплекта документа осуществляется только после проведения

проверочных мероприятий в отношении указанных граждан, проведения психологического или полиграфического обследования, прохождения медицинской комиссии и определения годности к несению службы по контракту.

Прием в таможенные органы на должности гражданской службы осуществляется по конкурсу. Для придания большей публичности и информирования общественности о существующих в таможенных органах вакансиях, структурным подразделением государственной службы и кадров публикуется информация об их наличии в СМИ, а также на интернет-сайтах и информационных стендах таможенных органов.

При проведении организационно-штатных мероприятий в единой системе таможенных органов России, связанных с сокращением ряда должностей государственной гражданской службы, конкурсный отбор временно приостанавливается. Большое количество вакантных должностей работников связано с низкой оплатой труда и, как следствие, возникают трудности в комплектовании. Первоочередное право на трудоустройство имеют лица, чья должность сокращается в связи с проведением организационно-штатных мероприятий. Однако, не все должностные лица и работники бюджетной сферы желают вернуться работать в таможенные органы.

Кадровый потенциал обусловлен многими факторами (рис. 32).

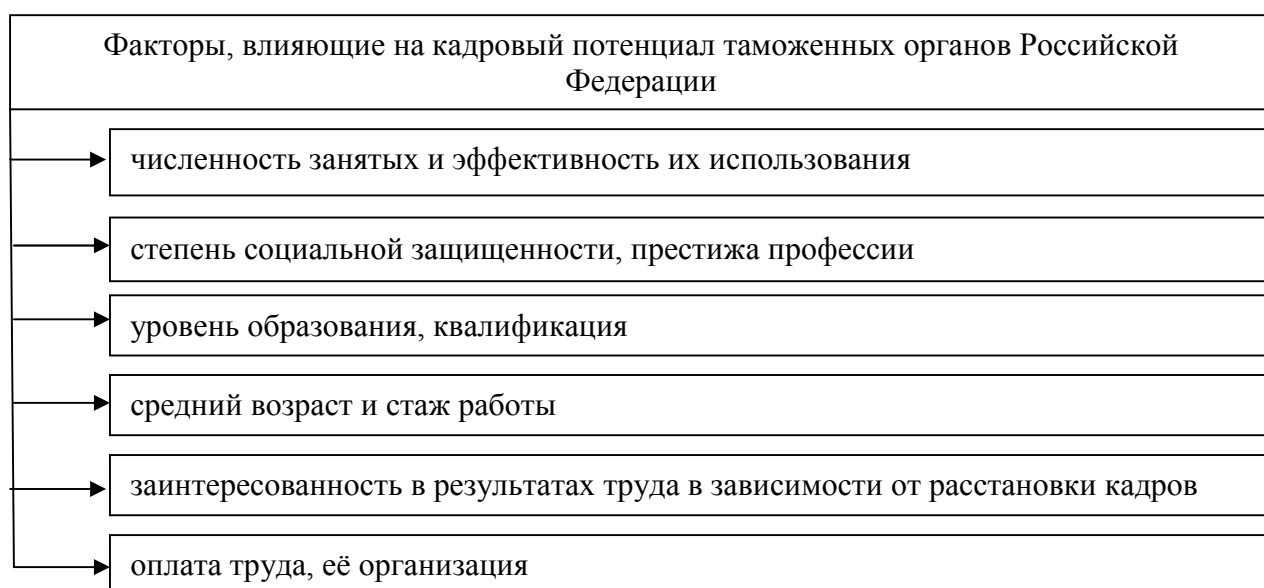


Рис. 32. Факторы, влияющие на кадровый потенциал таможенных органов России

В последнее время система подбора кадров в таможенных органах совершенствуется, увеличивается количество специалистов, с приоритетными для таможенных органов специальностями. Немаловажную роль в комплектовании таможенных органов России

высококвалифицированными кадрами играет проводимая аттестационной и конкурсной комиссией работа по созданию резерва кадров.

Задания для практических занятий

1. Оформить схему категорий персонала единой системы таможенных органов России.

2. Составить блок-схему отдельных категорий личного состава таможенных органов России с кратким описанием основных характеризующих признаков.

3. Систематизировать перечень поощрений и дисциплинарных взысканий по каждой категории персонала, учитывая отличительные особенности и схожие признаки.

Задания для самостоятельной работы

1. Изучить порядок проведения конкурсного отбора на вакантные должности гражданской службы в таможенных органах России.

2. Охарактеризовать порядок проведения квалификационного экзамена на должности гражданской службы в таможенных органах России.

3. Рассмотреть механизм проведения аттестации сотрудников таможенных органов России, проходящих службу по контракту, на соответствие занимаемой должности.

4. Изучить механизм проведения аттестации федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов России на соответствие замещаемой должности.

ТЕМА 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО, ОПЕРАТИВНОГО И ТАКТИЧЕСКОНО УПРАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1 Общие концептуально-стратегические положения развития таможенной службы Российской Федерации

Трансформация единой системы таможенных органов России непосредственно связана с рядом факторов (рис. 33).

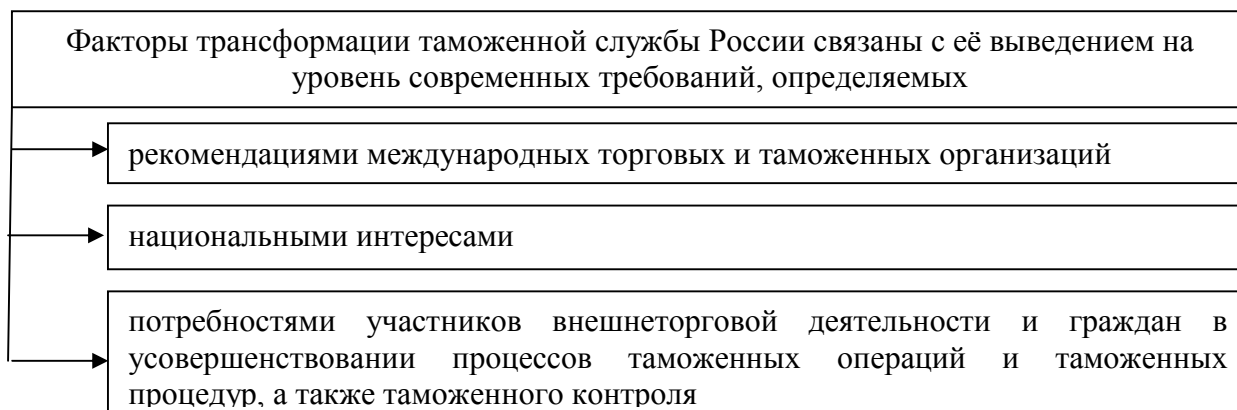


Рис. 33. Факторы трансформации единой системы таможенных органов России

Следовательно, ключевыми компонентами трансформации единой системы таможенных органов России принято считать элементы национальной системы экономической безопасности, государственной, внешнеэкономической и кадровой политики (рис. 34).

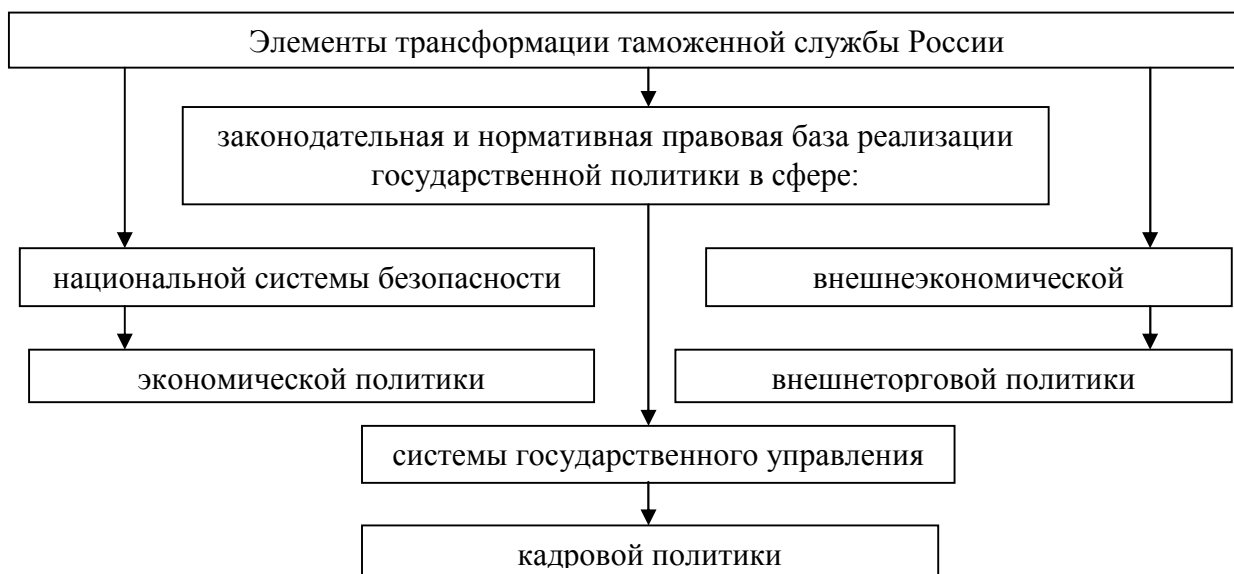


Рис. 34. Ключевые элементы трансформации единой системы таможенных органов России

Вместе с тем, особое место среди компонентов трансформации единой системы таможенных органов России отведено:

- задачам, функциям и структуре таможенных органов (ФТС России, РТУ, таможни и ТП);
- таможенным операциям;
- таможенным процедурам;
- таможенному контролю;
- таможенной инфраструктуре;
- информационно-техническому обеспечению.

В зависимости от объекта, стратегию (концепцию, программу) развития условно можно разделить на: комплексные и целевые.

Комплексные программы развития разрабатываются для совершенствования работы таможенной системы.

Целевые программы развития являются составными частями комплексных программ развития таможенных органов. Целевые программы развития разрабатываются для совершенствования функций, направлений или видов таможенной деятельности.

Существует хронологическая последовательность работ по развитию таможенной службы России (рис. 35).

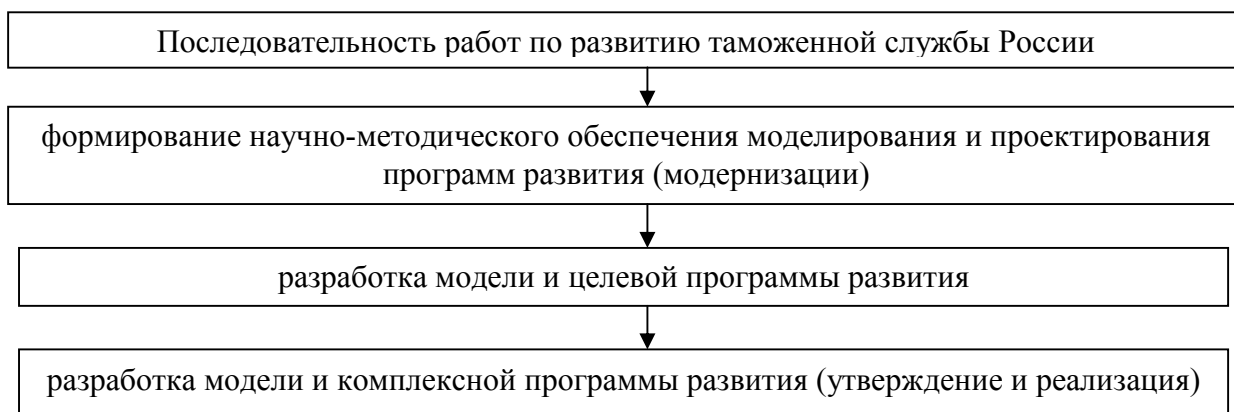


Рис. 35. Общие направления деятельности по развитию таможенной системы России

Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года (Стратегия) представляет собой документ стратегического планирования, определяющий целевые ориентиры, приоритетные направления и задачи развития таможенной службы на долгосрочный период.

В соответствии с обозначенными в Стратегии целевыми ориентирами определена миссия ФТС России – содействие развитию международной торговли, росту товарооборота и несырьевого экспорта, обеспечение национальной безопасности России, полноты и правомерности взимания таможенных платежей, достижение высокого качества таможенного

администрирования, создание конкурентных преимуществ для законопослушных участников ВЭД.

В Стратегии определены механизмы реализации таможенной службой России государственной политики в сфере обеспечения экономической и иных видов безопасности при осуществлении внешней торговли товарами и взаимной торговли государств-членов ЕАЭС, обеспечивающие преемственность между стратегическими приоритетами и задачами государственного управления социально-экономическим развитием России на долгосрочную перспективу, а также задачами развития ВЭД.

Реализация Стратегии основывается на установленных принципах (рис. 36):

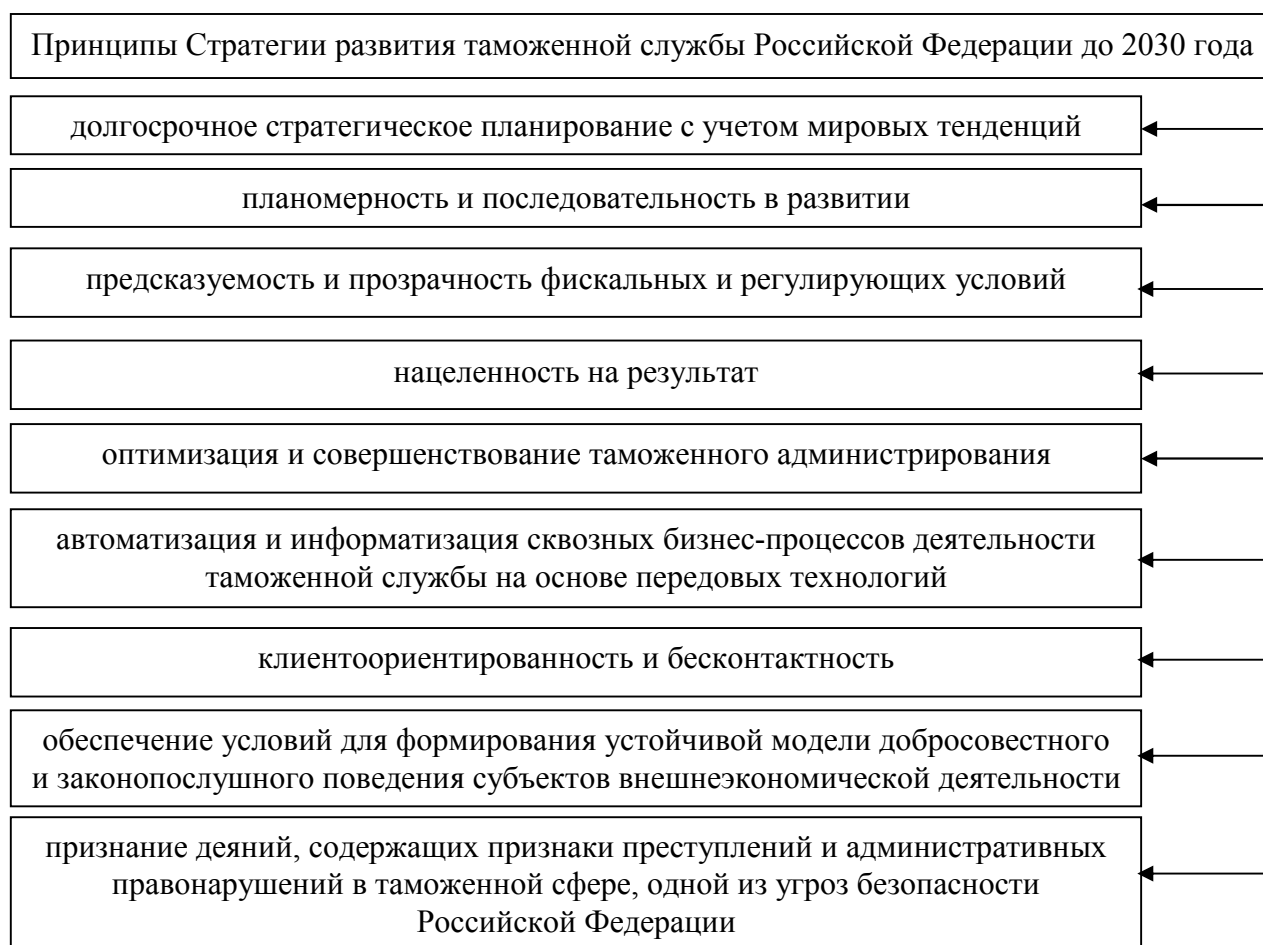


Рис. 36. Основные принципы Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года

Одним из важнейших направлений экономической политики России на современном этапе является развитие экспорта, увеличение в его структуре доли продукции с высокой добавленной стоимостью и повышение конкурентоспособности российской продукции на внешнем рынке.

Экспортный потенциал и его фактическая реализация являются основными индикаторами конкурентоспособности и служат подтверждением реальных конкурентных преимуществ и инструментом продвижения национальных интересов в масштабах мирового хозяйства.

Обеспечение эффективного участия Российской Федерации в международной торговле будет способствовать росту налоговых поступлений в бюджет, созданию дополнительных рабочих мест и стимулировать экономический рост.

Таким образом, осуществляется развитие внешнеэкономических связей и проведение активной внешней экономической политики России, направленной на привлечение иностранных инвестиций и технологий, реализацию совместных международных проектов, расширение рынков сбыта российской продукции, противодействие попыткам иностранных государств регулировать мировые рынки исходя из их политических и экономических интересов.

Определены факторы, влияющие на функциональную деятельность таможенных органов России (рис. 37):

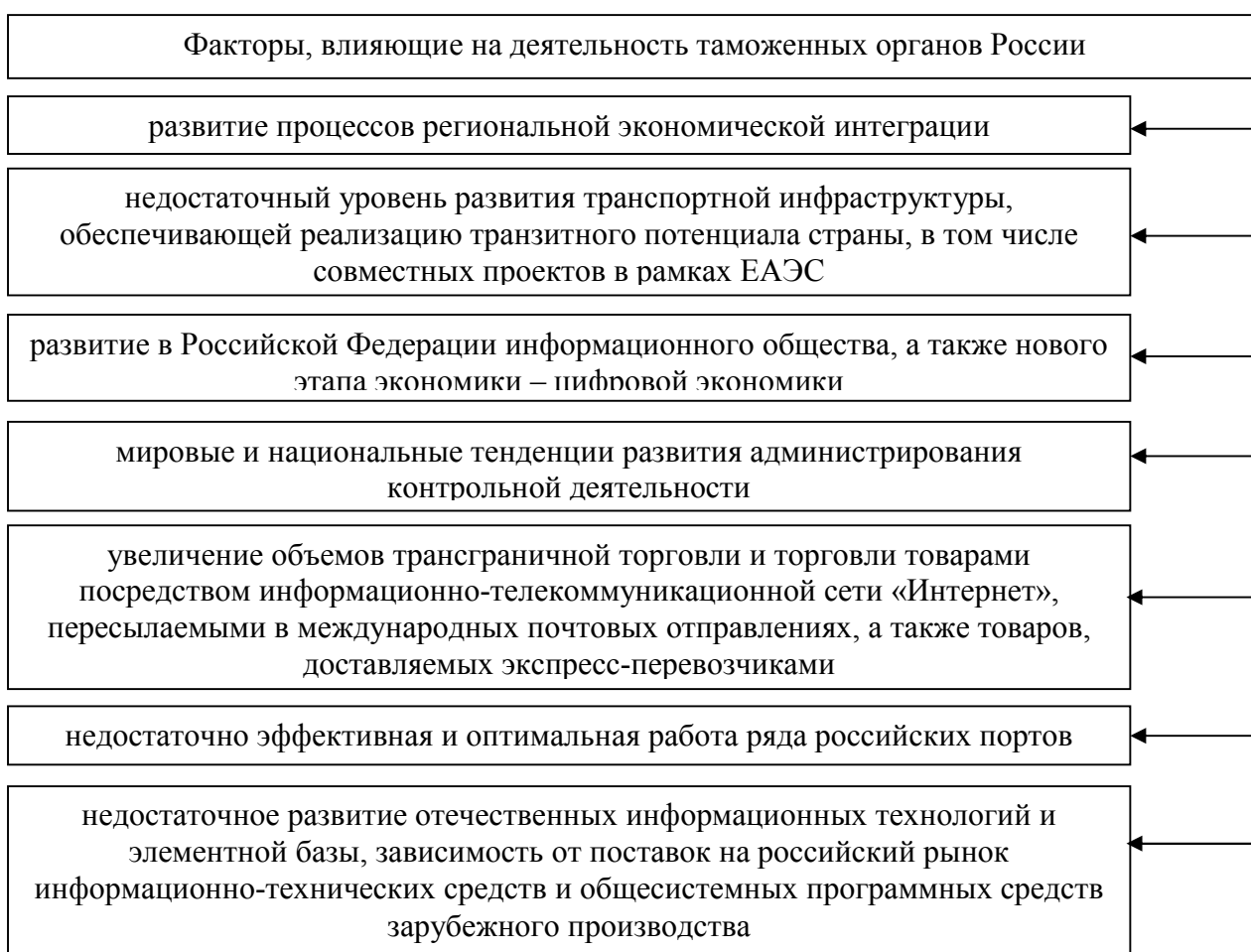


Рис. 37. Факторы, влияющие на деятельность таможенных органов России

Стратегической целью развития ФТС России является формирование к 2030 году качественно новой, насыщенной «искусственным интеллектом», быстро перенастраиваемой, информационно связанной с внутренними и внешними партнерами, «умной» таможенной службы, незаметной для законопослушного бизнеса и результативной для государства (табл. 2).

Целевые ориентиры развития таможенной службы России

№ п/п	Краткая характеристика целевого ориентира
1	полномасштабная цифровизация и автоматизация деятельности таможенных органов
2	содействие развитию международной торговли, реализации конкурентных преимуществ экспортно-ориентированных секторов экономики, расширению номенклатуры и объема экспорта несырьевой продукции, распространению практик применения таможенных процедур, стимулирующих расширение экспортно-ориентированных производств, содействие расширению географии внешнеэкономических и инвестиционных связей, отвечающих национальным интересам России
3	обеспечение прозрачности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, улучшение условий ведения предпринимательской деятельности и инвестиционного климата в России
4	оптимизация процедуры уплаты и администрирования таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы
5	создание конкурентных преимуществ для добросовестных участников ВЭД и уполномоченных экономических операторов (УЭО), стимулирующих развитие ВЭД
6	ориентация деятельности таможенных органов при реализации функций по контролю на сокращение административной нагрузки на участников ВЭД и создание условий ведения ВЭД, исключая незаконные практики и формирующих прозрачную систему внешней и внутренней торговли
7	создание эффективной системы предотвращения и пресечения нарушений валютного законодательства, основанной на риск-ориентированном подходе
8	принятие комплекса мер, направленных на минимизацию рисков использования участниками ВЭД различных схем осуществления сомнительных валютных операций, связанных с незаконным выводом денежных средств из России, в том числе в сфере обращения цифровых финансовых активов
9	создание условий для развития международного транзита, в том числе с использованием интеллектуальных навигационных пломб, и конкурентной внешнеторговой транспортно-логистической инфраструктуры
10	участие в создании условий для развития и повышения эффективности использования международных транспортных коридоров
11	развитие института УЭО, расширение практики его применения
12	создание на территории ЕАЭС эффективного механизма таможенного администрирования товаров, пересылаемых в рамках трансграничной электронной торговли, организация информационного взаимодействия с иностранными почтовыми администрациями, участниками Всемирного почтового союза и иностранными интернет-площадками
13	развитие диалога с добросовестными участниками ВЭД, бизнес-объединениями и общественными организациями путем выстраивания вертикали общественных связей по всем основным направлениям деятельности таможенных органов, внедрение новых форматов взаимодействия
14	дальнейшее развитие информационно-аналитического обеспечения деятельности таможенных органов, совершенствование процессов обработки больших объемов данных, а именно подходов, инструментов и методов автоматической обработки структурированной и особенно неструктурированной информации, поступающей из различных источников информации

15	сопряжение информационных ресурсов, содержащих сведения о выявленных фактах неверной классификации или происхождения товаров, и информационных ресурсов, содержащих классификационные решения, обязательные к применению на территории России и на территории ЕАЭС, в целях автоматизации контроля правильности классификации товаров в соответствии с единой ТН ВЭД ЕАЭС и определения происхождения товаров
16	повышение результативности борьбы с преступлениями и административными правонарушениями, отнесенными законодательством России к компетенции таможенных органов, в том числе с использованием новейших цифровых платформ и технологий. Оказание содействия в борьбе с экстремизмом и международным терроризмом, блокирование каналов и источников финансирования терроризма, которые формируются в том числе за счет отмывания денежных средств, поставок оружия, незаконного оборота наркотиков и другой преступной деятельности
17	развитие социальной сферы таможенной службы России, повышение уровня социальной защищенности должностных лиц таможенных органов
18	повышение эффективности управления кадровым составом таможенных органов
19	реализация прав должностных лиц таможенных органов на оплату труда в размере, соответствующем профессиональным требованиям и социальной значимости принимаемых решений
20	развитие таможенного сотрудничества
21	повышение престижа и статуса экспертно-криминалистической деятельности ФТС России на международном уровне. Обеспечение полномочий и исполнение функций региональной таможенной лаборатории Всемирной таможенной организации, в том числе и на территории ЕАЭС
22	содействие созданию условий по повышению привлекательности российской юрисдикции для осуществления производства и ВЭД
23	совершенствование системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований с использованием цифровых технологий

Вместе с тем, к основным стратегическим направлениям развития таможенной службы России относятся:

1. Совершенствование таможенного администрирования.
2. Совершенствование реализации фискальной функции в условиях создания интегрированных информационных систем, трансграничного пространства и развития цифровых платформ.
3. Современные технологии обеспечения соблюдения запретов и ограничений, соблюдения валютного законодательства России и актов органов валютного регулирования, защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в условиях развития интегрированных информационных цифровых систем.
4. Развитие системы управления рисками (СУР).
5. Инновационные подходы к организации контроля правильности классификации и происхождения товаров до выпуска и после выпуска товаров.
6. Новые подходы к организации и проведению таможенного контроля после выпуска товаров.
7. Правоохранительная деятельность таможенных органов.
8. Осуществление и развитие международного сотрудничества в таможенной сфере.

9. Совершенствование правового обеспечения деятельности таможенных органов.

10. Экспертно-криминалистическая деятельность таможенных органов.

11. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности таможенных органов.

12. Совершенствование информационно-технического обеспечения таможенных органов и информационной безопасности.

13. Таможенная инфраструктура, тыловое и социальное обеспечение.

14. Кадровый потенциал и антикоррупционная деятельность.

15. Развитие системы общественных связей в таможенной сфере.

При разработке программы развития таможенной службы России целесообразно придерживаться следующих организационных этапов:

– подготовительный, предполагающий разработку научно-методического обеспечения развития объекта, организационную и финансовую подготовку работ;

– проектно-программный, предполагающий диагностику и системный анализ объекта развития, а также разработку программы развития;

– реализационный, предполагающий реализацию мероприятий, включенных в программу;

– контрольно-оценочный, предполагающий проверку выполнения программы и оценку степени достижения целей развития.

В последние годы особое значение приобретает развитие информационного обеспечения таможенной службы, которое развивается в рамках единого таможенного информационного пространства и администрирования на основе автоматизации процессов управления, делопроизводства, документооборота и эффективного использования информационных ресурсов.

Так, задачами развития информационного обеспечения являются:

– уточнение состава задач информатизации деятельности таможенных органов и автоматизации процессов управления;

– создание единой системы таможенной информации;

– разработка методов решения задач информатизации;

– развитие технологической платформы Единой автоматизированной информационной систем (ЕАИС) и ведомственной информационно-телекоммуникационной системы (ВИТС);

– создание информационно-аналитической системы для анализа деятельности таможенных органов, оперативной подготовки управленческих решений и обоснования направлений совершенствования таможенной службы;

– разработка методов и средств обеспечения безопасности ЕАИС и ВИТС.

Таким образом, организационная структура единой системы таможенных органов России влияет на реализацию функций и задач, возложенных на таможенные органы.

Деятельность по реализации функций управления вызывает необходимость детального концептуально-методологического построения системы организационно-процессного управления.

Ключевые функции процессного управления таможенными органами систематизированы в зависимости от функциональной и специфической деятельности (рис. 38).



Рис. 38. Классификация функций процессного управления таможенными органами России

Особое внимание принято уделять функции планирования, поскольку принято детально изучать ключевые методы и элементы трансформации и/или развития таможенной системы в целом. Именно при реализации планирования можно четко систематизировать и обосновать цели и задачи таможенного органа.

Планы таможенных органов целесообразно систематизировать по временному периоду, в течение которого предполагается решать поставленные задачи (рис. 39).

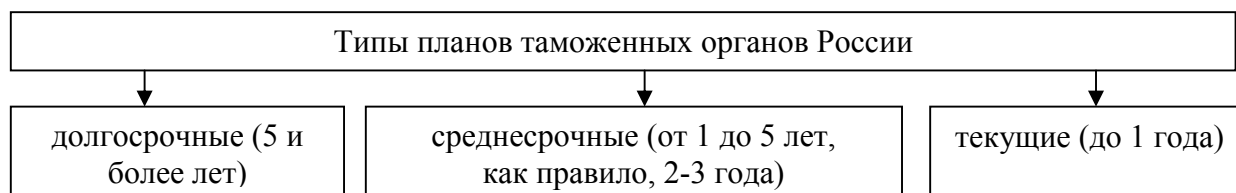


Рис. 39. Классификация планов в таможенных органах России

Опираясь на функции, осуществляемые таможенными органами, можно предположить, что система процессного управления – это, прежде всего, всесторонняя и практико-ориентированная функционально-служебная деятельность в системе таможенных органов на всех ее уровнях (звеньях) и направлениях.

3.2 Система стратегического управления таможенными органами Российской Федерации

Стратегия в сфере таможенного дела формирует основу стратегического управления, которая включает в себя решение ряда задач (рис. 40).

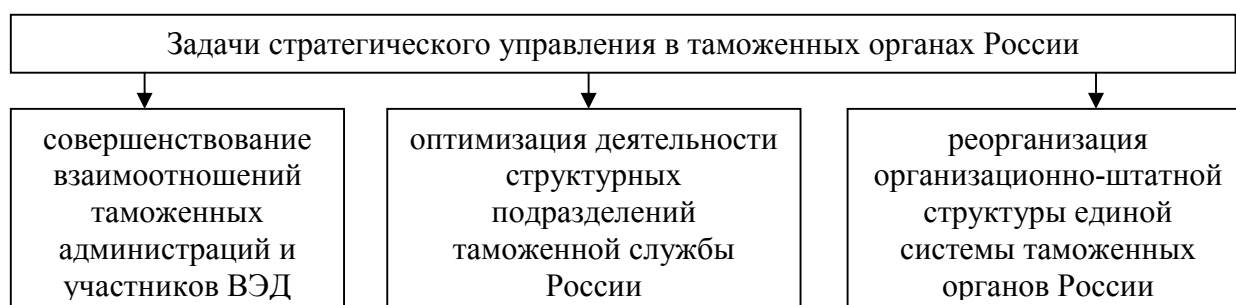


Рис. 40. Задачи стратегического управления в таможенных органах России

Основными функциями управления реализацией стратегии являются:

- разработка стратегической (концептуальной) программы или плана, разработка базовой стратегии (концепции);
- мотивация личного (кадрового) состава на осуществление целевой стратегии (концепции, программы).

Концепция стратегического управления включает в себя несколько элементов (рис. 41).

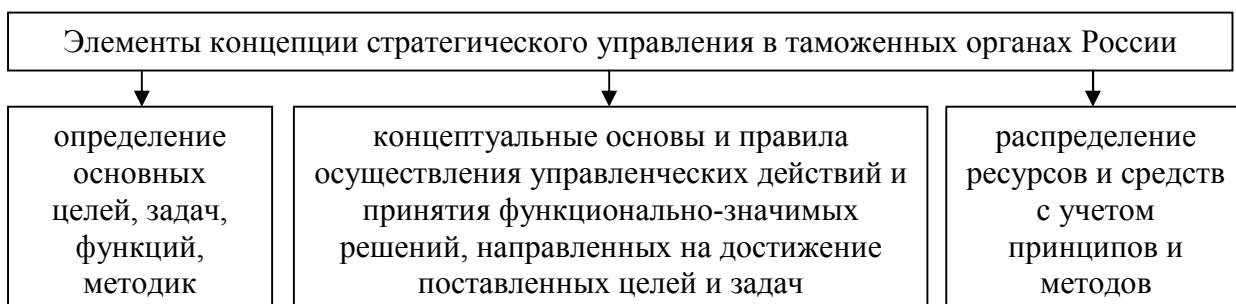


Рис. 41. Ключевые элементы концепции стратегического управления в таможенных органах России

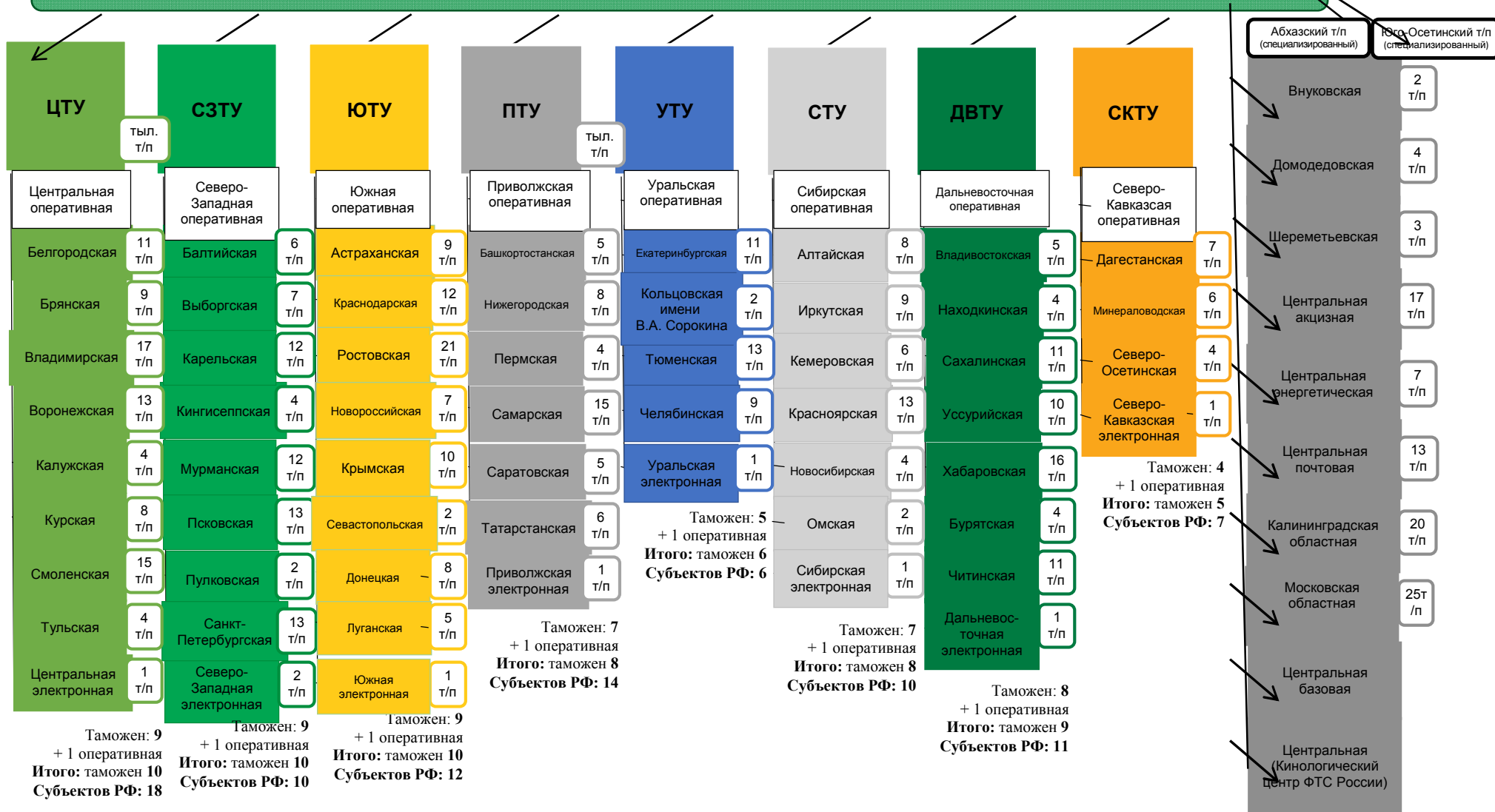
ФТС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством России функции по контролю и надзору в области таможенного дела (таможенный контроль), функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по обеспечению соблюдения мер нетарифного регулирования, мер технического регулирования, мер экспортного контроля, в том числе мер в отношении продукции военного назначения, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, функции по проведению радиационного контроля, функции по проведению санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля, федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами и федерального государственного ветеринарного надзора в соответствии с компетенцией ФТС России, установленной законодательством России и Правительством Российской Федерации, в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска (ПП) через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов России (таможенные органы), а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

ФТС России находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации (Минфина России).

ФТС России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами России и актами, составляющими право ЕАЭС (международные договоры и акты в сфере таможенного регулирования), федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Минфина России, нормативными актами Центрального банка Российской Федерации (ЦБ России).

Территориально-структурное деление таможенных органов Российской Федерации по территориальному признаку достаточно обширное (рис. 42).

Центральный аппарат ФТС России



Таможен: 9
+ 1 оперативная
**Итого: таможен 10
Субъектов РФ: 18**

Таможен: 9
+ 1 оперативная
**Итого: таможен 10
Субъектов РФ: 10**

Таможен: 9
+ 1 оперативная
**Итого: таможен 10
Субъектов РФ: 12**

Таможен: 8
+ 1 оперативная
**Итого: таможен 9
Субъектов РФ: 11**

ФТС России осуществляет свою деятельность непосредственно, через территориальные органы ФТС России и свои представительства (представителей) в иностранных государствах во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов России и органами местного самоуправления, ЦБ России, общественными объединениями и иными организациями.

Существенное значение при организации эффективного процессного управления в системе таможенных органов России занимает оптимальная структура личного (штатного, кадрового) состава – персонала служащих/работников и его функциональное распределение (табл. 3).

Таблица 3.

**Нормативы штатной численности подразделений таможенных органов
Российской Федерации**

№ п/п	Подразделение	Штатная численность, ед.	
		минимальная	Расчетная (для выделения должности заместителя)
1	Главное управление, управление (только для аппарата ФТС России)	Не менее 20 (не менее 3 отделов)	20-151 и более
2	Служба ФТС России	Не менее 12 (не менее 2 отделов)	12-23 и более (не менее 3 отделов)
3	Служба РТУ	Не менее 12 (не менее 2 отделов)	До 3 отделов не менее 4 отделов
4	Служба таможи	Не менее 2 отделов	10 и более
5	Таможенный пост	Не менее 5	7-51 и более
6	Отдел	Не менее 5	7-16 и более
7	Отделение	Не менее 2	-

ФТС России осуществляет следующие полномочия:

- контроль и надзор в установленной сфере деятельности;
- принимает нормативные правовые акты и обеспечивает единообразное применение законодательства о таможенном регулировании;
- информирует о законодательстве в сфере таможенного регулирования, путем обеспечения доступа к ним на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», иными общедоступными способами распространения информации, в том числе с использованием средств массовой информации (СМИ);
- определяет способ представления отчетности, форм отчетов, структуру и формат представляемых отчетов в виде электронного документа, порядок их заполнения, а также порядок и сроки представления отчетности;
- издает разъяснения о классификации отдельных видов товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой (ТН) ВЭД ЕАЭС в целях обеспечения единообразного применения единой ТН ВЭД ЕАЭС таможенными органами;

— обеспечивает бесплатный свободный доступ заинтересованных лиц на территории России к информации о предварительных решениях и разъяснениях о классификации отдельных видов товаров;

— принимает предварительные решения о классификации товаров в соответствии с единой ТН ВЭД ЕАЭС, а также решения об отказе в рассмотрении заявлений о принятии предварительных решений о классификации товаров, решения об отказе в принятии предварительных решений о классификации товаров, решения о прекращении действия предварительных решений о классификации товаров, решения о внесении изменений в предварительные решения о классификации товаров и решения об отзыве предварительных решений о классификации товаров;

— осуществляет проверку правильности классификации товаров в соответствии с единой ТН ВЭД ЕАЭС, принимает решения о классификации товаров при выявлении неверной классификации, а также принимает решения об изменении решений о классификации;

— вносит в Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК) предложения по классификации отдельных видов товаров, а также согласовывает подготовленные таможенными органами государств-членов ЕАЭС проекты решений (разъяснений);

— определяет таможенные органы, уполномоченные принимать предварительные решения о классификации товаров в соответствии с единой ТН ВЭД ЕАЭС;

— осуществляет контроль за правильностью определения происхождения товаров;

— предоставляет уполномоченным лицам документированную информацию о выпуске товаров;

— осуществляет таможенный контроль таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;

— определяет таможенные органы, уполномоченные на принятие и рассмотрение заявлений о представлении отчета о расходовании денежных средств, внесенных в качестве авансовых платежей и заявлений о возврате авансовых платежей;

— определяет таможенные органы, уполномоченные принимать решение о предоставлении отсрочки или рассрочки уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов;

— осуществляет учет и контроль использования гарантийного обеспечения посредством информационной системы;

— принимает обеспечение, предоставленное в виде банковской гарантии;

— принимает денежный залог и банковские гарантии, предоставленные в качестве обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела, исполнения обязанностей уполномоченного экономического оператора (УЭО);

– заключает договоры поручительства, применяемые в качестве генерального обеспечения, а также договоры поручительства в случае, если договором поручительства обеспечивается исполнение обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин нескольких лиц;

– осуществляет в порядке, установленном соглашением с государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» или Евразийским банком развития, передачу в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ», Евразийский банк развития электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью и информации в электронном виде;

– определяет таможенные органы, уполномоченные на осуществление возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм таможенных пошлин, налогов и иных платежей;

– осуществляет контроль за возвратом (зачетом) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, авансовых платежей, денежного залога, а также иных денежных средств, подлежащих возврату (зачету);

– определяет таможенные органы, производящие взыскание таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов и пеней;

– обеспечивает взимание государственной пошлины за принятие предварительных решений о классификации товаров в соответствии с единой ТН ЭД ЕАЭС и законодательством России о налогах и сборах;

– определяет перечень мест перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, в которых применяется система двойного коридора;

– определяет совместно с Министерством энергетики Российской Федерации порядок наложения (снятия) средств идентификации на приборы учета товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи;

– обеспечивает проведение таможенного контроля, совершенствование методов осуществления таможенных операций и проведения таможенного контроля, создание условий, способствующих ускорению товарооборота при ввозе товаров в Россию и вывозе товаров из России;

– принимает решения по результатам проверки таможенных и иных документов и (или) сведений в отношении таможенной декларации;

– производит изъятие товаров, которые незаконно перемещены через таможенную границу ЕАЭС либо выпуск которых не произведен таможенными органами, и товаров, выпущенных на территории России, в отношении которых нарушены условия применения таможенных процедур или ограничения по пользованию и (или) распоряжению товарами;

- производит изъятие отдельных категорий товаров согласно таможенному законодательству;
- осуществляет подготовку поручений о проведении таможенного контроля таможенными органами государств-членов ЕАЭС;
- определяет случаи оформления результатов таможенного наблюдения актом таможенного наблюдения;
- утверждает общие или индивидуальные положения о РТУ, таможнях, ТП, в том числе специализированных таможенных органах, представительствах (представителях) ФТС России в иностранных государствах;
- обеспечивает в пределах компетенции соблюдение запрета на оборот в России отдельных категорий товаров;
- устанавливает порядок формирования данных таможенной статистики внешней торговли товарами России;
- ведет таможенную статистику внешней торговли товарами России и специальную таможенную статистику и публикует её;
- организовывает личный прием граждан, обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращений или жалоб граждан и юридических лиц на решения, действия (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц, а также протесты и представления прокуроров;
- представляет в судах законные интересы России по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;
- взаимодействует и сотрудничает с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями по вопросам таможенного дела;
- осуществляет контроль за соблюдением требований к использованию средств защиты информации;
- разрабатывает, создает и эксплуатирует информационные системы, системы связи и системы передачи данных, технические средства таможенного контроля (ТСТК), а также средства защиты информации, включая средства криптографической защиты информации;
- обеспечивает защиту сведений, ставших известными таможенным органам при осуществлении их полномочий и составляющих государственную, коммерческую, банковскую, налоговую, служебную или государственную тайну и конфиденциальную информацию;
- устанавливает порядок действий должностных лиц с использованием информации, получаемой в рамках взаимодействия;
- устанавливает виды, форму и структуру профилей рисков, методик анализа рисков, предложений об актуализации или отмене профилей рисков, а также иных документов, разрабатываемых и используемых для целей применения СУР, включая порядок их заполнения;
- определяет тактику применения таможенными органами СУР;

- реализует процесс управления рисками, в том числе применяет меры по минимизации рисков;
- определяет меры, применяемые таможенными органами на основании оценки рисков;
- осуществляет категорирование лиц, совершающих таможенные операции;
- осуществляет передачу обращенных в федеральную собственность товаров уполномоченным органам;
- определяет таможенный орган, уполномоченный на производство таможенных экспертиз;
- ведет регламентированные реестры лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере таможенного дела;
- принимает обеспечение исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела, обязанностей УЭО;
- обеспечивает опубликование и доведение до сведения заинтересованных лиц информации о таможенных органах, правомочных принимать декларации на товары, регионах деятельности, времени работы;
- обеспечивает доступность информации о правилах перемещения товаров физическими лицами;
- реализует программы развития таможенного дела в России;
- проводит проверки полноты и достоверности учета и отчетности по валютным операциям резидентов и нерезидентов;
- принимает меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, а также по предупреждению, выявлению и пресечению незаконных операций при проведении таможенного и иных видов государственного контроля;
- принимает акты о прекращении действия выданных резидентам разрешений, за исключением разрешений, выданных ЦБ России или его территориальным учреждением согласно валютному законодательству;
- обеспечивает соблюдение запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в Россию и вывозимых из России;
- оказывает содействие в борьбе с коррупцией, международным терроризмом и экстремизмом, осуществляет противодействие незаконному обороту товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия, боеприпасов, ядерных материалов и радиоактивных веществ, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС и (или) через Государственную границу Российской Федерации;
- осуществляет противодействие коррупции и коррупционным проявлениям в таможенных органах и подведомственных организациях;
- устанавливает систему оплаты труда работников таможенных

органов, а также учреждений, находящихся в ведении ФТС России;

- организует пенсионное обеспечение сотрудников таможенных органов и членов их семей;

- создает и обеспечивает функционирование системы управления охраной труда в ФТС России;

- обеспечивает безопасность личного состава при наличии угрозы посягательств на жизнь, здоровье и имущество указанных лиц в связи с их служебной (трудовой) деятельностью, а также их близких родственников и иных лиц, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности штатного состава либо принудить их к изменению ее характера, либо из мести за указанную деятельность;

- обеспечивает защиту персональных данных;

- определяет именные стипендии, размеры и условия их выплаты;

- организует профессиональное развитие гражданских служащих, получение дополнительного профессионального образования сотрудниками;

- организует патриотическое воспитание должностных лиц, в том числе посредством культурно-массовой и музейно-выставочной работы;

- осуществляет руководство развитием служебно-прикладных видов спорта, проведение мероприятий в области физической культуры и спорта;

- выявляет, предупреждает, пресекает преступления и административные правонарушения, отнесенные к компетенции таможенных органов, а также иные связанные с ними преступления и правонарушения;

- проводит неотложные следственные действия и осуществляет предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам, отнесенным к компетенции таможенных органов;

- осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела (о нарушениях таможенных правил) и иных административных правонарушениях, отнесенных к компетенции таможенных органов;

- исполняет постановления судьи о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения;

- осуществляет ОРД в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, производство неотложных следственных действий и дознания по которым отнесено уголовно-процессуальным законодательством к ведению таможенных органов, выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также в целях противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности;

- определяет порядок обеспечения ОРД таможенных органов, в том числе социальной и правовой защиты граждан, содействующих

таможенным органам;

- определяет тип технических средств для проведения радиационного контроля, критерии принятия решений об их необходимости и количестве (для складов временного хранения);

- определяет тип досмотровой рентгеновской техники (ДРТ), критерии принятия решений о ее необходимости и количестве (для складов временного хранения (СВХ));

- организует охрану объектов таможенной инфраструктуры;

- организует и проводит радиационный контроль товаров, транспортных средств в местах их перемещения через таможенную границу ЕАЭС и иных местах проведения таможенного контроля, в том числе с применением технических и иных средств таможенного контроля;

- осуществляет бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;

- осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание ФТС России и реализацию возложенных на нее функций;

- осуществляет контроль, в том числе финансовый, за деятельностью территориальных органов ФТС России;

- осуществляет работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности ФТС России;

- организует и обеспечивает мобилизационную подготовку ФТС России, а также контроль и координацию деятельности по мобилизационной подготовке подведомственных организаций;

- осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в ФТС России;

- обеспечивает размещение на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о своей деятельности;

- обеспечивает в пределах своих полномочий передачу в государственные информационные системы информации, отнесенной к установленной сфере деятельности;

- осуществляет взимание таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, предварительных антидемпинговых, предварительных специальных и предварительных компенсационных пошлин, таможенных сборов, пеней, процентов;

- осуществляет иные полномочия.

Структура организационного управления ФТС России многоуровневая (рис. 43).



Рис. 43. Организационно-управленческая структура ФТС России

ФТС России возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Минфина России.

Руководитель ФТС России обладает спектром полномочий (рис. 44).

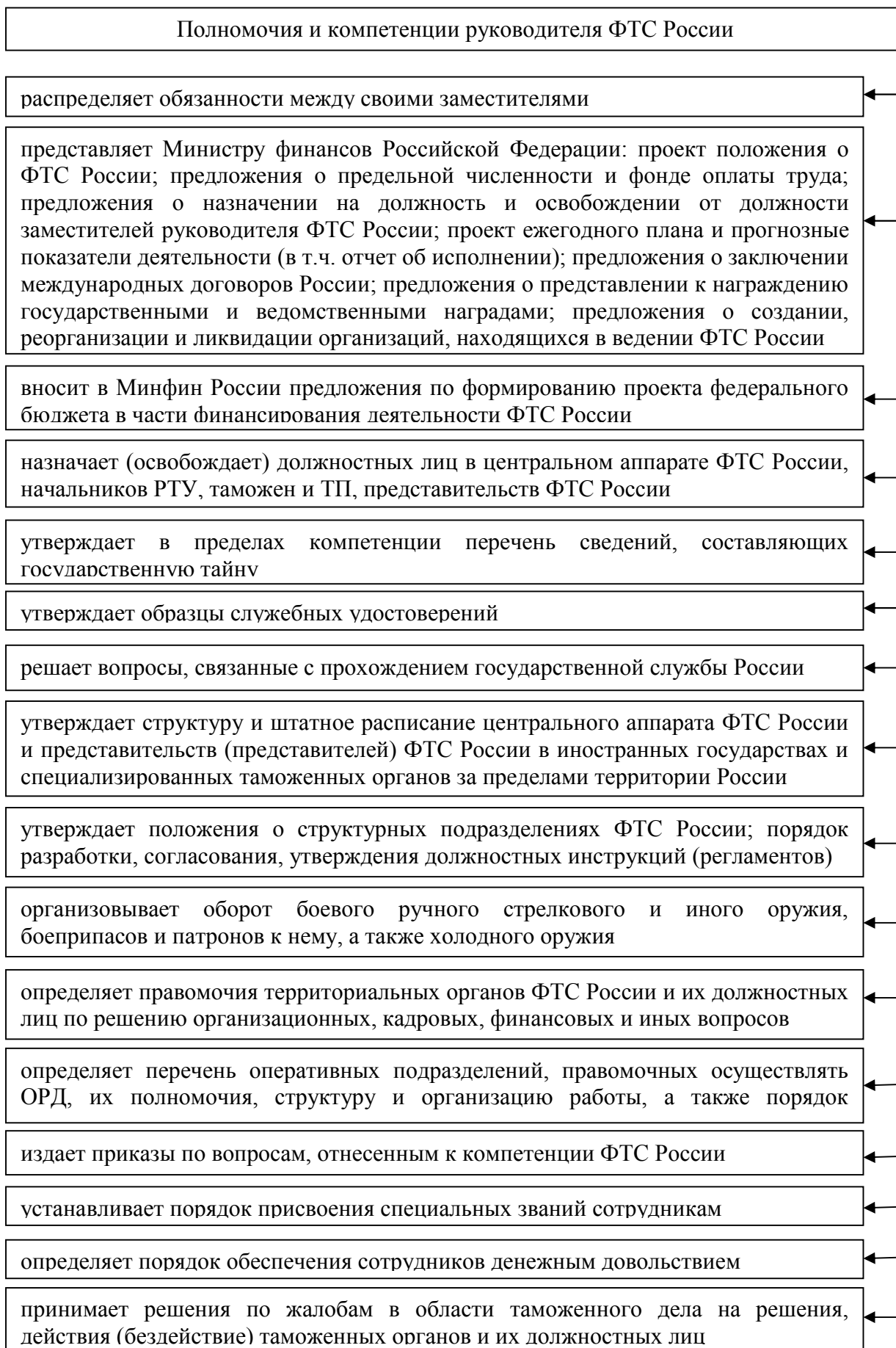


Рис. 44. Полномочия руководителя ФТС России

Руководитель ФТС России несет персональную ответственность за осуществление совершенствования комплексной системы профилактики нарушений обязательных требований.

В подчинении руководителя ФТС России находятся заместители, количество которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Заместители руководителя ФТС России назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Российской Федерации по представлению Минфина России.

Заместитель руководителя ФТС России, координирующий и контролирующей правоохранительную деятельность таможенных органов, по вопросам финансово-хозяйственной деятельности, подотчетен руководителю ФТС России.

Организационно-штатная структура процессного управления в ФТС России представлена на рисунке (рис. 45).

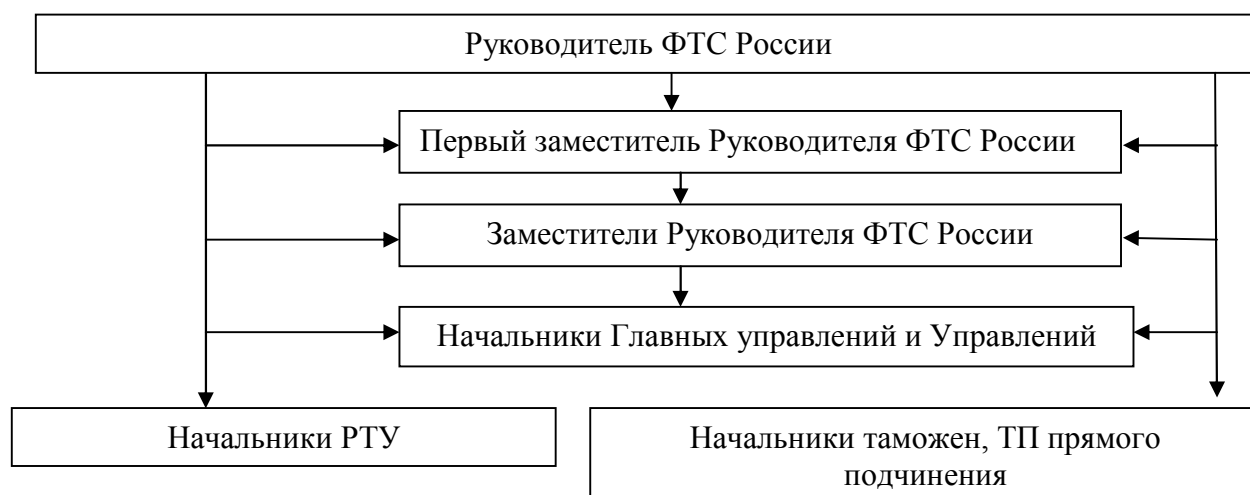


Рис. 45. Условная организационно-штатная структура процессного управления в ФТС России

С целью выполнения основных функций и задач ФТС России, регламентированных на законодательном уровне, необходимо оптимальное распределение функциональных обязанностей между руководителями управленческого звена, где каждый руководитель отвечает за конкретное направление деятельности и осуществляет контрольно-надзорные мероприятия в предметно-подчиненной сфере деятельности (рис. 46).

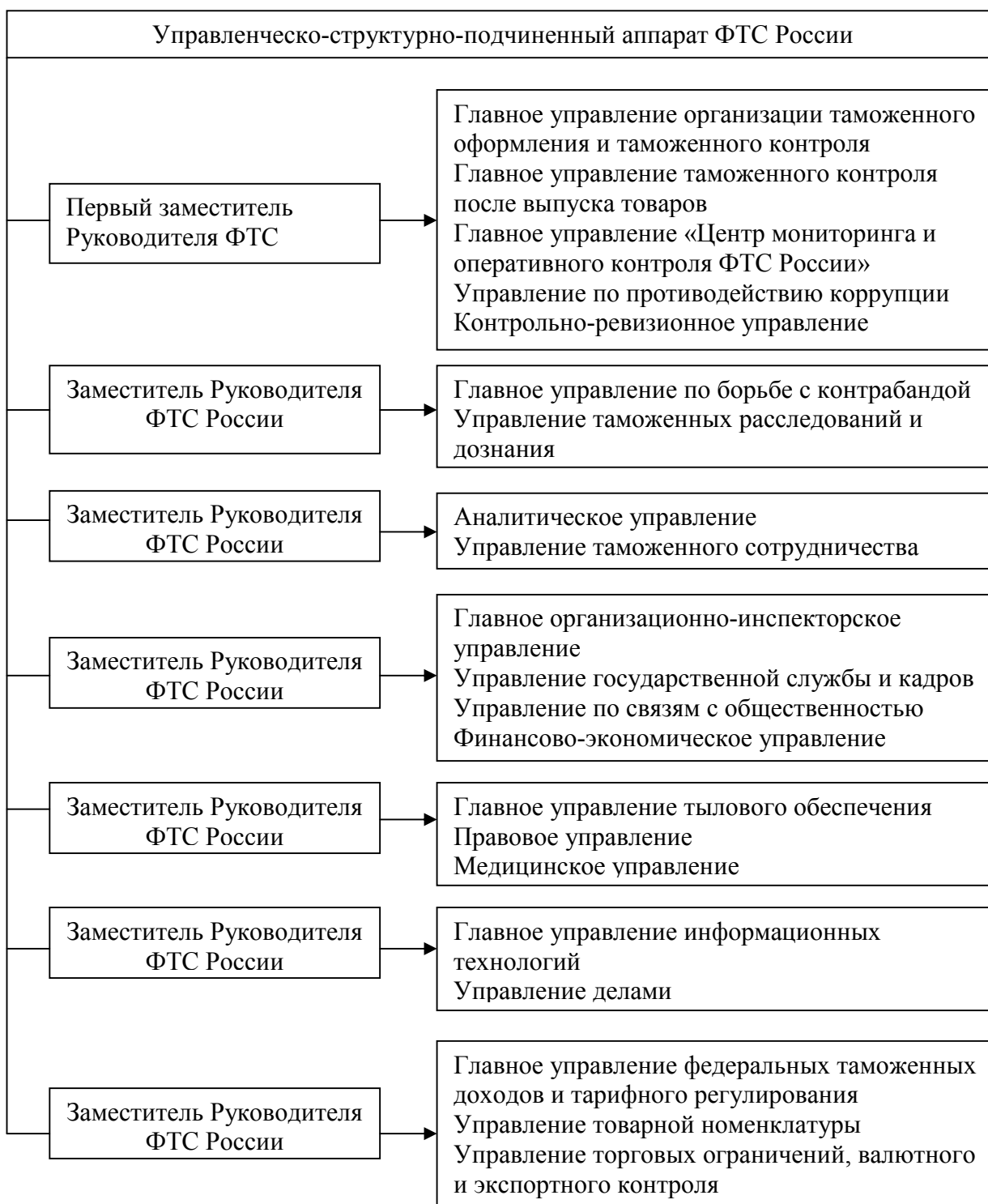


Рис. 46. Структурно-подчиненное распределение обязанностей между заместителями руководителя ФТС России

ФТС России является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством России.

Финансирование расходов на содержание ФТС России осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

ФТС России имеет геральдический знак – эмблему, флаг, знамя и вымпел, утверждаемые в установленном порядке.

Местонахождение ФТС России – Москва.

3.3 Система тактического управления таможенными органами Российской Федерации

Тактическое управление в системе таможенных органов представляет собой трансформацию процессного управления, осуществляемого в среднесрочной перспективе при условии совершенствования кадрово-профессиональной и организационно-штатной структуры функционирующей системы.

Тактический процесс управления плановой деятельности детализирует ранее разработанные положения стратегического плана, дополняет систему его направлений, целевых ориентиров и показателей. В нем установлены сроки исполнения поставленных задач и подразделения (лица), ответственные за конкретные мероприятия.

Тактическое управление таможенными органами России реализуется на уровне РТУ.

Тактические планы создаются на уровне РТУ путем оптимизации функциональной деятельности таможенных органов, совершенствования таможенных процессов и СУР, внедрения информационно-коммуникативных технологий, углубления специализации и т.д.

Полномочия РТУ в установленной сфере деятельности:

- прогнозирование поступлений в федеральный бюджет таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на подчиненные таможенные органы, распределение между подчиненными таможенными органами показателей результативности, эффективности деятельности по формированию федерального бюджета в части доходов, администрируемых таможенными органами, а также анализ, контроль и обеспечение их выполнения;

- организация и контроль деятельности подчиненных таможенных органов по единообразному применению актов в сфере таможенного дела;

- контроль осуществления подчиненными таможенными органами таможенных операций, связанных с ввозом товаров на таможенную территорию ЕАЭС и их вывозом с таможенной территории ЕАЭС, перевозкой товаров по таможенной территории ЕАЭС, а также помещением товаров под таможенную процедуру, единообразного применения порядка осуществления таможенных операций, соблюдения условий помещения под таможенные процедуры, использования товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой и проведения таможенного контроля;

- участие в разработке предложений по совершенствованию законодательства в сфере таможенного дела;

- систематизированный учет поступающих в РТУ законодательных актов, правовых актов ненормативного характера, доведение их до сведения подчиненных таможенных органов, поддержание в актуальном состоянии изданных РТУ правовых документов;
- консультирование лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;
- осуществление мониторинга правоприменения в области таможенного регулирования;
- анализ правоприменительной и судебной практики в регионе деятельности РТУ, представление в ФТС России форм статистической отчетности, аналитических материалов и документов;
- обеспечение соблюдения законодательных мер, устанавливающих запрет на ввоз в Россию отдельных категорий товаров, в отношении которых применяются специальные экономические меры;
- обеспечение в пределах компетенции соблюдения запрета на оборот в России отдельных категорий товаров при введении запрета;
- организация и контроль за использованием подчиненными таможенными органами предварительной информации, поданной в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС;
- организация и проведение мероприятий, направленных на привлечение участников ВЭД, иных заинтересованных лиц к применению перспективных таможенных технологий;
- участие в выработке предложений о порядке применения форм и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля;
- организацию, координацию, анализ и контроль деятельности подчиненных таможенных органов по обеспечению соблюдения запретов и ограничений, защите прав на объекты интеллектуальной собственности;
- обеспечение контроля за деятельностью подчиненных таможенных органов при осуществлении контроля внешнеторговых бартерных сделок и их учета;
- организацию работы и взаимодействие таможенных органов по выявлению и пресечению сомнительных операций, направленных на незаконный вывод денежных средств из России, в том числе в рамках мнимых (притворных) сделок с использованием номинальных лиц;
- выявление схем незаконного вывода денежных средств из России, в том числе в рамках мнимых (притворных) сделок с использованием номинальных лиц;
- осуществление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и иными организациями, направление в установленном порядке международных запросов, в том числе в целях противодействия сомнительным операциям, направленным на незаконный вывод денежных средств из России;

- применение СУР в целях противодействия сомнительным операциям, направленным на незаконный вывод денежных средств из России;
- внесение в информационные ресурсы таможенных органов сведений о финансово-хозяйственной и ВЭД резидентов, а также о выявленных признаках нарушения ими законодательства России и проведения сомнительных операций, направленных на незаконный вывод денежных средств из России;
- обеспечение мер по противодействию легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, во внешнеэкономической деятельности;
- учет, обобщение и анализ данных о перемещении через таможенную границу ЕАЭС наличных денежных средств и (или) денежных инструментов в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;
- обеспечение мер по защите национальной безопасности государств-членов ЕАЭС, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;
- осуществление мониторинга работоспособности системы межведомственного электронного взаимодействия;
- администрирование формирования регионального сегмента баз данных документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, и их актуализацию;
- формирование информационного ресурса рискованных поставок с допустимым риском несоблюдения запретов и ограничений по результатам действий должностных лиц при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля;
- методическое сопровождение совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля уполномоченными должностными лицами;
- контроль за соблюдением правильности заявления в декларации на товары сведений, необходимых для целей валютного контроля, при таможенном декларировании товаров в электронной форме;
- взаимодействие с территориальными органами и агентами валютного контроля;
- взаимодействие в целях повышения эффективности таможенного контроля с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, находящимися в регионе деятельности РТУ, и контролирующими государственными органами, с участниками ВЭД, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, и иными лицами, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли, и с их профессиональными объединениями (ассоциациями);
- организация и контроль администрирования подчиненными таможенными органами таможенных пошлин, налогов и иных платежей,

взимание которых возложено на таможенные органы, соблюдения сроков осуществления возвратов (зачетов) денежных средств;

- проведение таможенного контроля в форме проверки таможенных, иных документов и (или) сведений, принятие решений в сфере таможенного дела в установленном порядке и согласно срокам;

- контроль правильности классификации товаров в соответствии с единой ТН ВЭД ЕАЭС, определения происхождения товаров и соблюдения условий предоставления тарифных преференций при таможенном декларировании и в иных регламентированных случаях;

- контроль правильности исчисления (начисления) таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы;

- организация и контроль выявления фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанности по уплате таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы;

- анализ причин возникновения задолженности по уплате таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы;

- принятие к учету сумм таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов, пеней и утилизационного сбора, обязанность по уплате которых не исполнена в установленный срок;

- принятие мер взыскания исчисленных (начисленных) и подлежащих уплате сумм таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов, пеней, а также принятие (отмена) решений о неразрешении въезда в Россию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства в связи с наличием задолженности по уплате таможенных пошлин, налогов;

- принятие мер взыскания задолженности по уплате утилизационного сбора;

- организация и контроль принятия мер взыскания исчисленных (начисленных) и подлежащих уплате сумм таможенных и иных платежей;

- организация и контроль ведения учета фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения плательщиками обязанности по уплате таможенных и иных платежей и мер, принятых в целях взыскания задолженности;

- организация и контроль признания сумм таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов, пеней безнадежными к взысканию и их списания;

- организация и контроль за своевременностью и правомерностью принятия (отмены) подчиненными таможенными органами решений о неразрешении въезда в Россию в отношении иностранного гражданина или

лица без гражданства в связи с наличием задолженности по уплате таможенных пошлин, налогов;

- организация, координация и контроль правомерности предоставления льгот (освобождений) по уплате таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, осуществление анализа и учета предоставленных льгот (освобождений) по уплате таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов;

- организация, координация и контроль принятия подчиненными таможенными органами решений о предоставлении (об отказе в предоставлении) отсрочки, рассрочки уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, решений об аннулировании решений о предоставлении отсрочки, рассрочки уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов;

- контроль за правомерностью принятия подчиненными таможенными органами решений о выпуске товаров с предоставлением отсрочки, рассрочки уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, а также своевременностью и полнотой уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, в отношении которых предоставлена отсрочка, рассрочка;

- рассмотрение заявлений и принятие решений о возврате (отказе в возврате) авансовых платежей и иных денежных средств, администрируемых таможенными органами, находящихся на лицевых счетах;

- предоставление лицу, внесшему авансовые платежи, отчета о расходовании денежных средств, внесенных в качестве авансовых платежей, а также проведение выверки расходования денежных средств;

- предоставление плательщику таможенных пошлин, налогов подтверждения уплаты таможенных пошлин, налогов;

- контроль полноты загрузки в программное средство, с применением которого осуществляется ведение лицевых счетов, документов и сведений, в соответствии с которыми осуществляется исчисление (начисление) таможенных пошлин, налогов и иных платежей;

- контроль полноты списания таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, с лицевых счетов;

- контроль движения денежных средств на лицевых счетах;

- контроль наличия не востребовавшихся сумм авансовых платежей и денежного залога, а также их учет в составе прочих неналоговых доходов федерального бюджета;

- контроль осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, а также денежного залога в счет авансовых платежей;

- распределение на лицевые счета денежных средств, не прошедших автоматическое распределение;

- расчет процентов на сумму возвращенных (зачтенных) излишне уплаченных (взысканных) таможенных пошлин, налогов, авансовых

платежей, денежного залога, рассмотрение заявлений о выплате процентов, принятие решений об их выплате;

- контроль за поступлением на счет Федерального казначейства денежных средств, уплачиваемых через кассу таможенного органа, и денежных средств, уплачиваемых физическими лицами через кассу организации федеральной почтовой связи;

- организация, координация и контроль деятельности подчиненных таможенных органов при проверке правильности определения происхождения товаров, правомерности предоставления либо отказа в предоставлении тарифных преференций, правомерности восстановления либо отказа в восстановлении тарифных преференций, обеспечение единообразного подхода при определении происхождения товаров, предоставлении либо отказе в предоставлении тарифных преференций;

- анализ деятельности подчиненных таможенных органов при внесении изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары (ДТ);

- анализ деятельности подчиненных таможенных органов по принятию решений о классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, обеспечение единообразного подхода к классификации товаров;

- обращение к исполнению постановлений РТУ о наложении взысканий за административные правонарушения самостоятельно либо через уполномоченные организации;

- производство по делам об административных правонарушениях и рассмотрение таких дел согласно законодательству;

- рассмотрение поступивших в РТУ сообщений о преступлениях, производство предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий по уголовным делам о преступлениях;

- разработка и организация системы мер по профилактике преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов, организацию и контроль осуществления подчиненными таможенными органами подобных мер;

- организация и проведение: таможенного контроля после выпуска товаров; таможенного контроля, проводимого в целях проверки сведений, подтверждающих факт выпуска товаров; таможенного контроля в отношении лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, УЭО и лиц, претендующих на включение в реестр УЭО;

- организация, координация и контроль деятельности подразделений таможенного контроля после выпуска товаров таможен, подчиненных РТУ;

- организация и координация осуществления подчиненными таможенными органами контроля за товарами и транспортными средствами, перевозимыми в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;

- контроль деятельности юридических лиц, включенных в реестр УЭО;
- координация работы по проведению транспортного, санитарного, карантинного, фитосанитарного контроля, ветеринарного надзора, контроля пестицидов и агрохимикатов, зерна и продуктов его переработки в ПП через государственную границу Российской Федерации;
- координация работы и подготовка предложений по совершенствованию методов осуществления таможенных операций и проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС отдельными категориями иностранных лиц, товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях (МПО), товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами и (или) доставляемых перевозчиками в адрес физических лиц в качестве экспресс-грузов, а также выработку мер, направленных на снижение количества временно ввезенных транспортных средств для личного пользования, не вывезенных в установленные сроки;
- осуществление контроля за своевременностью и обоснованностью принятия решений о приостановлении (возобновлении) действия свидетельства УЭО, а также за возникновением оснований для исключения юридического лица из реестра УЭО;
- внесение изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, в том числе с использованием или посредством информационной системы таможенных органов, после выпуска товаров;
- принятие по результатам таможенной проверки решений в сфере таможенного дела;
- изъятие товаров, которые незаконно перемещены через таможенную границу ЕАЭС либо выпуск которых не произведен таможенными органами в соответствии с ТК ЕАЭС, и товаров, выпущенных на территории России, в отношении которых нарушены условия применения таможенных процедур или ограничения по пользованию и (или) распоряжению товарами;
- изъятие отдельных категорий товаров в соответствии с законодательством о таможенном регулировании;
- остановка автомобильных транспортных средств, в том числе не осуществляющих международных перевозок товаров, в целях проверки соблюдения действующего законодательства и документов;
- применение специальных средств для остановки автомобильного транспортного средства, водитель которого не выполнил требования уполномоченного должностного лица таможенного органа остановиться вне зоны таможенного контроля (ЗТК);
- предоставление лицам, осуществляющим ВЭД, связанную с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, либо иную деятельность в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем, а также иным лицам, в отношении которых проводился

таможенный контроль, документированной информации о них, а также предоставление лицам государства-члена ЕАЭС и иностранным лицам информации о выпуске товаров;

- принятие по заявлению заинтересованных лиц от имени РТУ предварительных решений о классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, решений о прекращении их действия или отзыве, решений об отказе в рассмотрении заявлений, решений об отказе в принятии предварительного решения, внесение изменений в принятые РТУ предварительные решения о классификации товара согласно ТН ВЭД ЕАЭС, выдачу дубликатов;

- обеспечение взимания государственной пошлины за принятие предварительных решений о классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС и согласно законодательству о налогах и сборах;

- организация, координация и контроль деятельности подчиненных таможенных органов при проверке правильности классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, в том числе с использованием СУР;

- организация проведения экспертиз и исследований в экспертно-криминалистических службах – региональных филиалах ЦЭКТУ, ЦЭКТУ и иных соответствующих организациях;

- организация, координация и контроль деятельности подчиненных таможенных органов по таможенному контролю таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, в том числе с использованием СУР;

- определение таможенной стоимости товаров согласно действующему законодательству в сфере таможенного регулирования;

- организация, координация и контроль деятельности структурных подразделений РТУ и подчиненных таможенных органов по вопросам применения и совершенствования СУР;

- проведение оперативного мониторинга совершения таможенных операций, результатов таможенного и иных видов государственного контроля для оценки рисков, определения мер по минимизации рисков и порядка их применения;

- совершение действий по идентификации риска, анализу риска и определению уровня риска;

- разработка предложений по выявлению и управлению рисками с учетом особенностей региона деятельности РТУ и направление их в вышестоящий таможенный орган;

- разработка, согласование и утверждение проектов профилей рисков и методик анализа рисков, а также предложений об актуализации (отмене) профилей рисков и методик анализа рисков;

- разработка и внесение в вышестоящий таможенный орган проектов профилей рисков, предложений об актуализации (отмене) профилей рисков, проектов методик анализа рисков, а также предложений об актуализации (отмене) методик анализа рисков;

– применение мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков, а также мер по минимизации рисков, которые могут применяться уполномоченными должностными лицами таможенных органов без профиля риска;

– контроль применения подчиненными таможенными органами мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков, а также мер по минимизации рисков, которые применяются уполномоченными должностными лицами таможенных органов без профиля риска;

– проведение анализа результатов и оценки эффективности применения мер по минимизации рисков, а также методик анализа рисков;

– присутствие при проведении таможенного контроля в случае выявления при таможенном контроле профилей рисков, содержащих данное указание структурным подразделениям РТУ;

– выявление фактов некорректной работы (ошибок) информационно-программных средств ЕАИС таможенных органов, в том числе обеспечивающих выявление рисков, индикаторы которых содержатся в профилях рисков, и доведение информации о таких фактах до вышестоящего таможенного органа;

– подготовка предложений по доработке информационно-программных средств ЕАИС таможенных органов, используемых таможенными органами, в том числе при реализации СУР, а также по ведению и использованию информационных ресурсов и баз данных;

– осуществление мониторинга и анализа совершения таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых участниками ВЭД низкого уровня риска, в целях оценки риска нарушения законодательства о таможенном регулировании и принятие мер в рамках СУР;

– проведение организационно-штатной работы в РТУ и подчиненных таможенных органах;

– проведение: служебных проверок в РТУ и подчиненных таможенных органах; проверок соблюдения должностными лицами РТУ и подчиненных таможенных органов ограничений, запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей; проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы в РТУ и подчиненных таможенных органах; проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых должностными лицами РТУ и подчиненных таможенных органов;

– контроль за соответствием расходов должностных лиц РТУ, подчиненных таможенных органов, расходов их супругов и несовершеннолетних детей доходам должностных лиц РТУ, подчиненных таможенных органов и их супругов;

- проведение проверок сведений и документов, предоставляемых гражданами при поступлении на государственную службу, работу;
- защиту персональных данных должностных лиц и работников РТУ и подчиненных таможенных органов, а также участников ВЭД;
- противодействие коррупции и коррупционным проявлениям в РТУ и подчиненных таможенных органах;
- проведение работы по подбору и расстановке кадров;
- проведение конкурсов на замещение вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы, формирование кадрового резерва;
- проведение в пределах предоставленных полномочий квалификационных экзаменов и квалификационных испытаний должностных лиц РТУ, аттестации должностных лиц РТУ и подчиненных таможенных органов на соответствие занимаемой должности;
- организация и контроль кадровой работы в подчиненных таможенных органах;
- организация психологического и психофизиологического обеспечения деятельности РТУ и подчиненных таможенных органов;
- организация мероприятий по профессиональному развитию гражданских служащих и получению дополнительного профессионального образования сотрудниками РТУ в целях поддержания необходимого уровня их квалификации и формирования компетенций, необходимых для выполнения определенных служебных (трудовых) обязанностей, а также организация боевой и физической подготовки сотрудников;
- организация патриотического воспитания;
- начисление и выплата денежного довольствия сотрудникам, денежного содержания гражданским служащим и заработной платы работникам РТУ, предоставление гарантий и компенсаций;
- пенсионное обеспечение лиц, проходивших службу в РТУ и в подчиненных таможенных органах, а также пенсионеров таможенных органов России, переехавших на постоянное место жительства в регион деятельности РТУ, и членов их семей;
- владение, пользование и распоряжение федеральным имуществом, закрепленным на праве оперативного управления за РТУ, в соответствии с целями своей деятельности, назначением имущества;
- внесение сведений о федеральном имуществе РТУ в реестр федерального имущества и контроль за внесением сведений о федеральном имуществе подчиненными таможенными органами;
- функции распорядителя, получателя средств федерального бюджета, администратора доходов федерального бюджета, главного администратора и администратора доходов бюджетов муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, городов федерального значения – Москвы, Санкт-Петербурга

и Севастополя и администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета;

- сбор, анализ и консолидацию заявок подчиненных таможенных органов о потребности в бюджетных ассигнованиях, необходимых на их содержание на очередной финансовый год и плановый период, своевременное представление в ФТС России сводной заявки РТУ;

- проведение внутреннего финансового контроля при осуществлении внутренних бюджетных процедур;

- проведение мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого получателями средств федерального бюджета, подведомственными РТУ;

- исполнение утвержденной бюджетной сметы РТУ и обеспечение исполнения бюджетной сметы подчиненными таможенными органами и достоверности отчетности по ним;

- ведение финансово-хозяйственной деятельности;

- организация и ведение бюджетного учета, составление, своевременное представление и анализ бюджетной и иной финансовой отчетности РТУ в соответствии с законодательством о бухгалтерском учете;

- прием, контроль, консолидацию и анализ бюджетных отчетов и иной финансовой отчетности подчиненных таможенных органов, своевременное представление в Главное финансово-экономическое управление ФТС России сводного бюджетного отчета и иной финансовой отчетности;

- составление и представление в соответствующие органы налоговой, статистической и иной отчетности;

- своевременное перечисление налогов, страховых взносов и других платежей в федеральный бюджет и в государственные внебюджетные фонды в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

- проведение инвентаризации активов и обязательств РТУ;

- инспектирование деятельности подчиненных таможенных органов;

- организация планирования деятельности РТУ и подчиненных таможенных органов, подготовка годового плана работы РТУ и отчета о его исполнении;

- направление в ФТС России положения о коллегии РТУ, решений коллегии РТУ, информации об их исполнении, предложений для включения в примерный перечень вопросов для обсуждения на совещаниях у руководителя ФТС России и в план работы коллегии ФТС России;

- подготовка протоколов заседаний, решений коллегии РТУ, исполнение решений, принятых на заседаниях коллегии ФТС России и коллегии РТУ, поручений, данных на еженедельных совещаниях у руководителя ФТС России, контроль за исполнением решений, принятых на заседаниях коллегии РТУ;

- обеспечение выполнения программ, планов и показателей деятельности РТУ и контроль деятельности подчиненных таможенных органов по выполнению их планов и показателей деятельности;
- подготовка приказов об утверждении (изменении) показателей результативности деятельности, показателей эффективности деятельности и индикативных показателей таможен и анализ результатов работы подчиненных таможенных органов по выполнению показателей результативности деятельности, показателей эффективности деятельности и достигнутым значениям индикативных показателей;
- проведение организационно-структурной работы в РТУ и подчиненных таможенных органах;
- обеспечение скоординированного графика работы подчиненных таможенных органов;
- ОРД в соответствии с законодательством России;
- сбор, обработку и передачу в ФТС России информации об оперативной обстановке в подчиненных таможенных органах, а также о чрезвычайных происшествиях и конфликтных ситуациях;
- подготовка и размещение ежеквартальных отчетов РТУ о выполнении показателей результативности деятельности, показателей эффективности деятельности, достигнутых значениях индикативных показателей РТУ и рейтингов подчиненных таможен по каждому индикативному показателю на портале ФТС России;
- обеспечение защиты сведений, предоставленных таможенным органам исключительно для таможенных целей и составляющих коммерческую, банковскую, налоговую, служебную и иную охраняемую законом тайну, и другую конфиденциальную информацию;
- обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну, и создание условий, обеспечивающих защиту указанных сведений, в РТУ, контроль эффективности защиты сведений, составляющих государственную тайну, в подчиненных таможенных органах;
- реализация мер по ограничению прав граждан и предоставлению социальных гарантий лицам, имеющим либо имевшим доступ к сведениям, составляющим государственную тайну;
- защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства;
- обеспечение собственной безопасности РТУ и подчиненных таможенных органов, организацию и контроль такой деятельности в подчиненных таможенных органах;
- профилактика преступлений и иных правонарушений среди должностных лиц РТУ и подчиненных таможенных органов, организация и контроль проведения подчиненными таможенными органами такой деятельности;
- обеспечение безопасности должностных лиц и работников таможенных органов при наличии угрозы посягательств на жизнь, здоровье и

имущество указанных лиц в связи с их служебной (трудовой) деятельностью и в иных установленных случаях, а также их близких родственников и иных лиц, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности должностных лиц и работников таможенных органов, либо принудить их к изменению ее характера, либо из мести за указанную деятельность;

- обеспечение мобилизационной подготовки РТУ, а также контроль и координацию деятельности по мобилизационной подготовке подчиненных таможенных органов;

- организация и обеспечение внедрения в практику работы подчиненных таможенных органов перспективных таможенных технологий;

- координация деятельности таможен по использованию ИДК;

- обеспечение функционирования на уровне РТУ ЕАИС таможенных органов и ВИТС таможенных органов, средств защиты информации, специализированных подсистем обеспечения защиты информации и их компонентов;

- обеспечение информационной безопасности и технической защиты информации в РТУ и подчиненных таможенных органах, проведение контроля организации и состояния информационной безопасности и технической защиты информации в подчиненных таможенных органах;

- координация и контроль деятельности структурных подразделений подчиненных таможенных органов по организации и проведению таможенного контроля, направленного на пресечение незаконного перемещения делящихся и радиоактивных материалов (ДРМ);

- организация эксплуатации технических средств таможенного контроля, находящихся на оснащении подчиненных таможенных органов, осуществление мониторинга результатов их применения при осуществлении таможенного контроля;

- организация работ и координацию деятельности в РТУ и подчиненных таможенных органах по вопросам обеспечения единства измерений;

- организация эксплуатации радиационных источников (установок, содержащих радиоактивные вещества) в РТУ и подчиненных таможенных органах в соответствии с лицензиями органов государственного регулирования безопасности, осуществляющих регулирование ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасности, а также контроль радиационной безопасности в РТУ и подчиненных таможенных органах;

- обеспечение круглосуточного мониторинга и устранение неисправностей информационно-технических средств, программного обеспечения, ВИТС и средств информационной безопасности;

- информационно-техническое обеспечение деятельности таможен, обеспечивающей реализацию задач и функций ФТС России, в том числе связанных с совершением таможенных операций при таможенном декларировании товаров в электронной форме, в регионе своей деятельности;

- консультирование по поступающим обращениям в связи с возникшими неисправностями оборудования и сбоями в работе программного обеспечения в круглосуточном режиме;
- представление в судах законных интересов России по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, и интересов таможенных органов;
- рассмотрение жалоб заявителей и актов прокурорского реагирования на решения, действия (бездействия) подчиненных таможенных органов и их должностных лиц; обеспечение контроля за своевременным рассмотрением жалоб и актов прокурорского реагирования подчиненными таможенными органами;
- организация, координация и контроль деятельности правовых подразделений таможен, подчиненных РТУ, по рассмотрению жалоб и протестов прокуроров на решения, действия (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц;
- принятие обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, предоставленного в виде денежного залога или банковской гарантии, в случае подачи ходатайства о приостановлении исполнения решения РТУ в области таможенного дела, направленного на взыскание таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов, пеней, подлежащих уплате в связи с его принятием, а также возврат такого обеспечения;
- проведение ведомственного контроля принятых подчиненными таможенными органами решений, совершенных подчиненными таможенными органами действий (бездействий) в области таможенного дела, а также организация и контроль работы подчиненных таможенных органов по проведению ведомственного контроля решений, действий (бездействий);
- рассмотрение жалоб на решения, действия (бездействия) должностных лиц РТУ, подчиненных таможен и их должностных лиц, связанных с нарушением порядка предоставления государственных услуг;
- обеспечение доступа лиц к информации о таможенном регулировании на официальном сайте РТУ, а также иными общедоступными способами распространения информации, в том числе в СМИ;
- организация и ведение делопроизводства, в том числе по обращениям граждан, контроль и анализ состояния исполнительской дисциплины, контроль соблюдения порядка рассмотрения обращений граждан;
- организацию работы по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности РТУ, а также других архивных фондов, находящихся на хранении в РТУ;

- организация личного приема граждан в РТУ и подчиненных таможенных органах, обеспечение объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, принятие по ним решений и направление заявителям ответов;
- взаимодействие со СМИ по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;
- взаимодействие с деловыми кругами, организациями, содействующими развитию бизнеса, и участниками ВЭД в регионе деятельности РТУ в целях обеспечения соблюдения законодательства, создания оптимальных условий движения внешнеторговых товаропотоков и привлечения иностранных инвестиций в экономику России;
- размещение на официальном сайте РТУ информации о своей деятельности и деятельности таможен, подчиненных РТУ;
- международное сотрудничество;
- охрана объектов таможенной инфраструктуры, закрепленных за РТУ, контроль этой деятельности в подчиненных таможенных органах;
- выявление потребностей подчиненных таможенных органов в обеспечении объектами таможенной инфраструктуры;
- обеспечение эксплуатации движимого и недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за РТУ и переданного РТУ в пользование по договорам, в том числе несение всех расходов на содержание зданий, сооружений, помещений, а также движимого имущества, переданных в безвозмездное пользование специализированным РТУ и (или) таможенным органам, находящимся в регионе деятельности РТУ;
- участие в организации проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов, в том числе объектов социального назначения, выполнение функций государственного заказчика, заказчика (застройщика);
- участие в выполнении программ и планов социального развития;
- реализация мероприятий по жилищному обеспечению должностных лиц РТУ и подчиненных таможенных органов и иных категорий граждан;
- организация в РТУ и подчиненных таможенных органах медицинского обеспечения и санаторно-курортного лечения должностных лиц и иных категорий граждан, организация проведения диспансеризации гражданских служащих и осуществление медицинской деятельности;
- организация работы по своевременному оформлению и направлению в страховую компанию документов по случаям гибели (смерти), установления инвалидности, получения телесных повреждений должностным лицом РТУ;
- организация расследования случаев гибели (смерти), установления инвалидности, получения телесных повреждений в целях

установления причинно-следственной связи повреждения здоровья с исполнением должностным лицом РТУ служебных обязанностей;

- организация работы по выплате пособий и компенсаций в случае гибели (смерти), установления инвалидности, получения телесных повреждений должностным лицом РТУ и сумм возмещения ущерба, причиненного имуществу должностного лица РТУ или его близкого родственника, в связи с исполнением этим должностным лицом служебных обязанностей;

- обеспечение обязательного страхования гражданской ответственности таможенных органов – владельцев транспортных средств;

- определение потребности в товарах, работах, услугах в установленной сфере деятельности;

- материально-техническое, в том числе автотранспортное, обеспечение деятельности РТУ, подчиненных таможенных органов и (или) таможенных органов (их структурных подразделений), находящихся в регионе деятельности РТУ; оснащение РТУ, подчиненных таможенных органов и (или) таможенных органов (их структурных подразделений), находящихся в регионе деятельности РТУ, информационно-техническими средствами на праве безвозмездного пользования, а также организацию и контроль эффективного использования, технического обслуживания и ремонта данных информационно-технических средств в пределах средств, предусмотренных бюджетной росписью РТУ на указанные расходы;

- хранение, распределение и перераспределение между подчиненными таможенными органами материально-технических и информационно-технических средств, определение схемы способов доставки продукции со складов хранения в адрес таможенных органов, находящихся в регионе деятельности РТУ;

- планирование и осуществление закупок товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности, заключение государственных контрактов, их исполнение;

- организация деятельности авиационных и морских (речных) подразделений РТУ и подчиненных таможенных органов, а также координацию и контроль этой деятельности;

- организация использования воздушных и водных судов подчиненных таможенных органов в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства;

- организация и реализация мероприятий по охране труда, пожарной безопасности, гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, антитеррористической защищенности объектов (территорий) таможенных органов, а также контроль и координацию такой деятельности в подчиненных таможенных органах;

- обеспечение в РТУ и организация в подчиненных таможенных органах поступлений в федеральный бюджет средств от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества, от

реализации высвобождаемого движимого имущества и от возмещения ущерба, в том числе при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают РТУ или подчиненные таможенные органы;

- ведомственный контроль в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков (таможен и таможенных постов);

- осуществление внутреннего финансового аудита;

- ведение таможенной статистики внешней торговли, а также специальной таможенной статистики;

- организация, координация и контроль деятельности подчиненных таможенных органов по ведению таможенной статистики внешней торговли товарами России, а также специальной таможенной статистики;

- контроль за полнотой и достоверностью сведений, содержащихся в базах данных ЕАИС таможенных органов, используемых при формировании таможенной статистики внешней торговли товарами России, включая статистику взаимной торговли товарами России с государствами-членами ЕАЭС;

- выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в соответствии с законодательством;

- учет преступлений, учет и регистрация уголовных дел;

- организация, координация и контроль деятельности подчиненных таможенных органов по выявлению, предупреждению и пресечению административных правонарушений, связанных со своевременностью представления статистических форм учета перемещения товаров и достоверностью содержащихся в них сведений;

- создание и ликвидация временных ЗТК, обеспечение соблюдения режима временной ЗТК;

- оперативный мониторинг процессов совершения таможенных операций и таможенного контроля в целях подготовки предложений о повышении эффективности таможенного контроля, осуществлении мер, направленных на выполнение установленных вышестоящим таможенным органом показателей результативности деятельности и показателей эффективности деятельности;

- организация и координация деятельности РТУ по формированию, администрированию показателей результативности деятельности, показателей эффективности деятельности и индикативных показателей таможенных органов региона и оценке выполнения показателей результативности деятельности и эффективности деятельности;

- участие в подготовке предложений об издании, отмене, изменении нормативных и иных правовых актов Минфина России и ФТС России;

- иные полномочия.

Структура РТУ устанавливается в соответствии с перечнем типовых структурных подразделений таможенных органов России. Организацию

деятельности структурных подразделений РТУ осуществляет начальник РТУ на основании соответствующих типовых положений, утвержденных приказом ФТС России (при их наличии).

РТУ возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем ФТС России.

В подчинении начальника РТУ находятся заместители, которые назначаются на должность (по представлению начальника РТУ) и освобождаются от должности руководителем ФТС России.

На период отсутствия начальника РТУ временное исполнение его должностных обязанностей возлагается на иного сотрудника таможенного органа в порядке, установленном законодательством России о прохождении службы в таможенных органах.

Заместитель начальника РТУ – начальник службы, курирующий деятельность подразделения по противодействию коррупции (при наличии), назначается на должность (по представлению начальника Управления по противодействию коррупции ФТС России) и освобождается от должности руководителем ФТС России.

Организационно-штатная структура процессного управления РТУ представлена на рисунке (рис. 47).

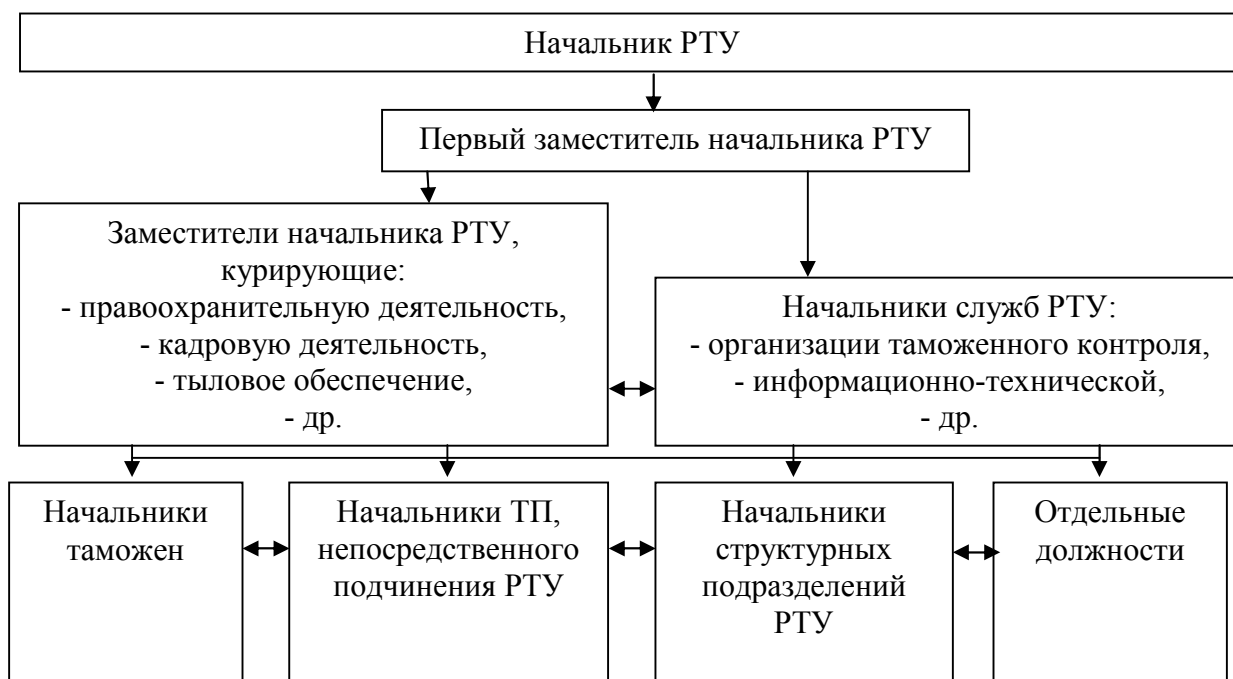


Рис. 47. Организационно-штатная структура процессного управления в РТУ

На начальника РТУ возложено множество разноплановых обязанностей (рис. 48 и 49).

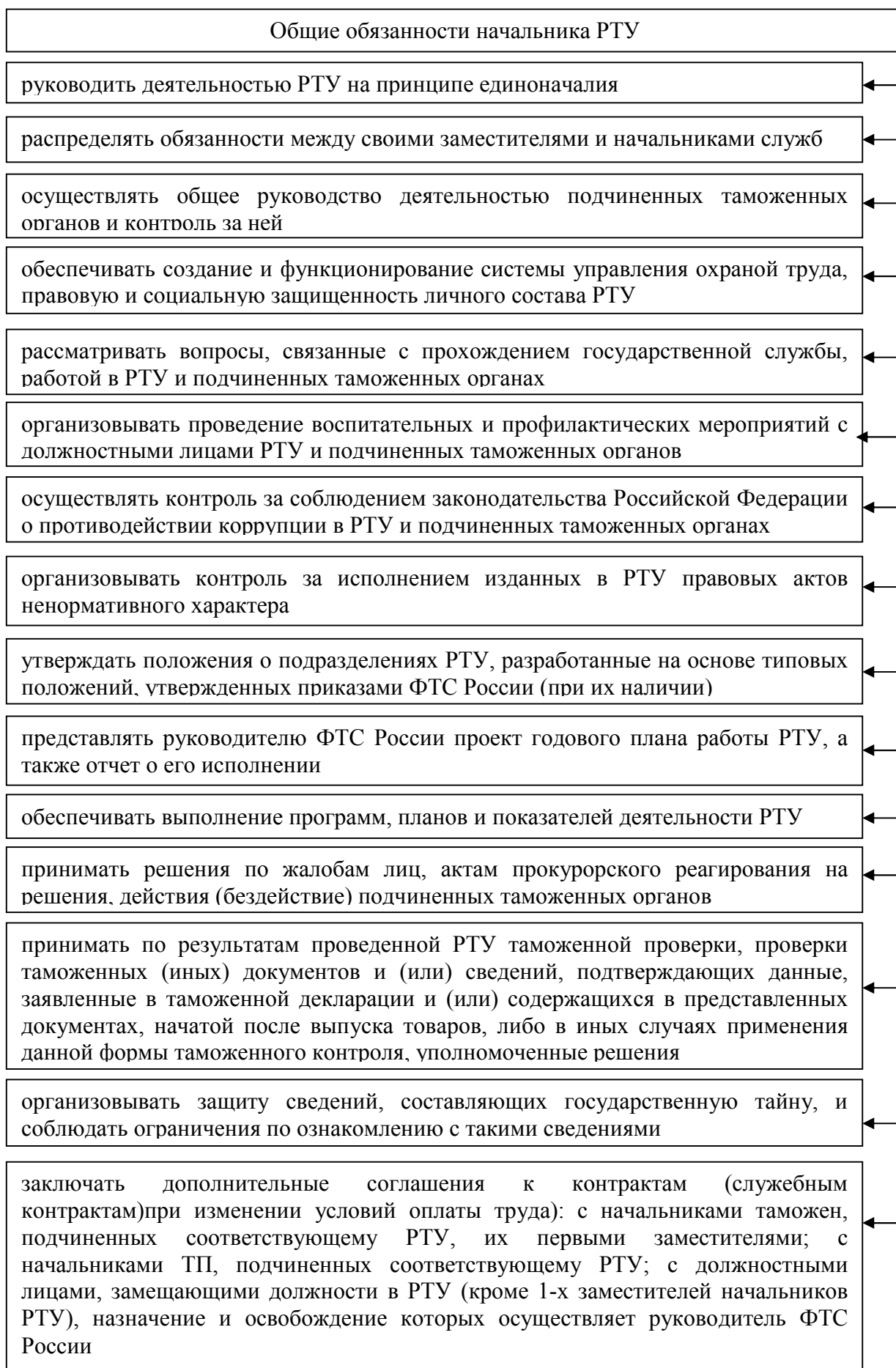


Рис. 48. Общие обязанности начальника РТУ

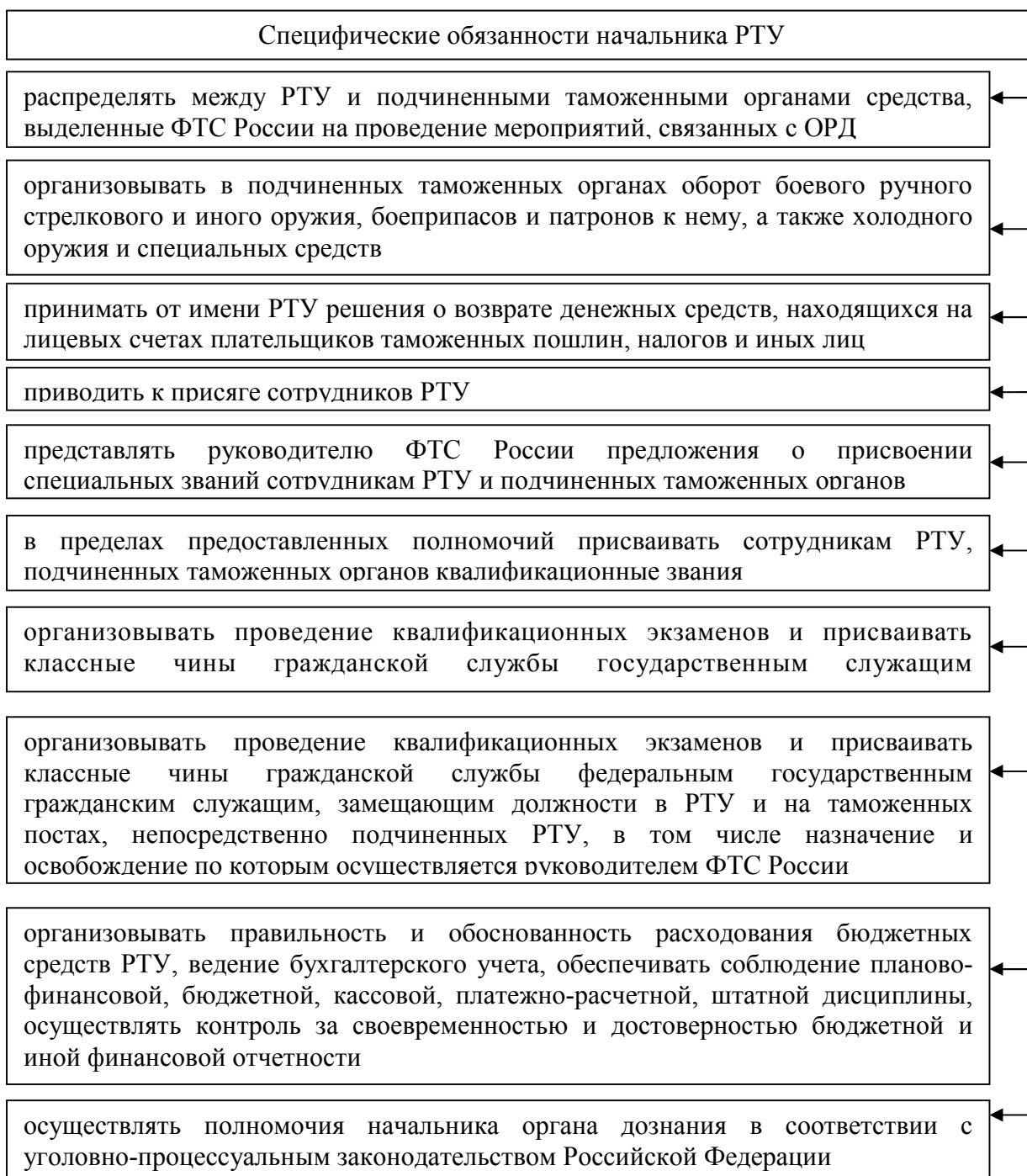


Рис. 49. Специфические обязанности начальника РТУ

Начальники структурных подразделений РТУ назначаются на должность (по согласованию с соответствующими функциональными подразделениями ФТС России) и освобождаются от должности приказами РТУ.

В РТУ начальник службы по противодействию коррупции, иные должностные лица службы по противодействию коррупции и главный бухгалтер назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем ФТС России. Иные должностные лица назначаются на должность и освобождаются от должности приказами РТУ, за исключением должностных лиц, назначаемых на должности и освобождаемых от

должностей руководителем ФТС России по перечню, определяемому приказом ФТС России.

Штатную численность РТУ утверждает ФТС России.

Организацию, контроль и координацию деятельности РТУ осуществляет ФТС России.

РТУ является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба России и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством России.

Финансирование расходов на содержание РТУ осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Место нахождения РТУ определяется ФТС России.

3.4 Система оперативного управления таможенными органами Российской Федерации

Оперативное управление представляет собой совокупность направлений, позволяющих незамедлительно воздействовать на конкретные мероприятия в настоящий (текущий) период времени. Поскольку низшим организационным уровнем управления являются таможни и ТП со статусом юридического лица, следовательно, целесообразно предположить, что именно здесь сосредоточен механизм быстрого реагирования на действующие процессы с целью достижения плановых заданий и показателей.

Оперативное управление в таможенных органах России реализуется на 2 уровнях: таможни и ТП со статусом юридического лица (рис. 50).

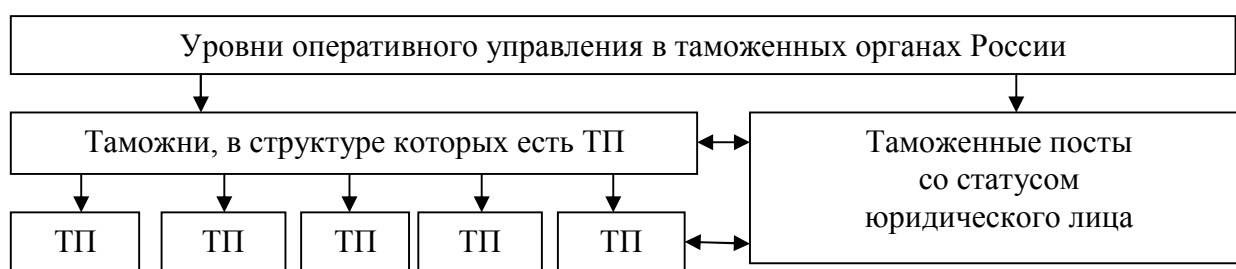


Рис. 50. Уровни оперативного управления в таможенных органах России

Оперативное управление таможенными органами рассчитано на краткосрочную перспективу (например, год) и осуществляется преимущественно за счет структурно-организационных изменений в системе таможенных органов.

Таможня, электронная таможня и таможня фактического контроля осуществляют такие полномочия, как:

– участие в выполнении поставленных вышестоящим таможенным органом задач в области международного таможенного сотрудничества;

- обеспечение исполнения законодательства ЕАЭС и России о таможенном регулировании;
- систематизированный учет законодательных и иных правовых документов, доведение их до сведения личного состава, а также поддержание в актуальном состоянии изданных документов;
- составление и представление в соответствующие органы налоговой, статистической и иной отчетности;
- мониторинг правоприменения в области таможенного регулирования;
- проведение ведомственного контроля принятых решений, совершенных действий (бездействий) в области таможенного дела;
- консультирование лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов;
- организация работы и контроль деятельности по вопросам обеспечения соблюдения запретов и ограничений, установленных законодательством в сфере таможенного дела;
- организация работы по обеспечению защиты прав на объекты интеллектуальной собственности на таможенной территории ЕАЭС;
- обеспечение мер по защите национальной безопасности государств-членов ЕАЭС, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;
- мониторинг работоспособности системы межведомственного электронного взаимодействия;
- ведение учета товаров, находящихся под таможенным контролем, и совершаемых с ними таможенных операций;
- методическое сопровождение совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля уполномоченными должностными лицами;
- контроль за соблюдением правильности заявления в декларации на товары сведений, необходимых для целей валютного контроля, при таможенном декларировании товаров в электронной форме;
- обеспечение применения мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при проведении таможенного контроля за перемещением через таможенную границу ЕАЭС наличных денежных средств (инструментов);
- организация контроля за совершением таможенных операций в отношении драгоценных камней, драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы;
- обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу ЕАЭС;
- контроль правильности классификации товаров согласно единой ТН ВЭД ЕАЭС, определения страны происхождения товаров и соблюдения условий предоставления тарифных преференций при таможенном

декларировании и в иных случаях, установленных таможенным законодательством;

- обеспечение соблюдения единообразного применения требований международного и национального таможенного законодательства при контроле правильности классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, определения происхождения товаров, предоставления тарифных преференций либо отказе в предоставлении тарифных преференций, а также при принятии решений в области таможенного дела по результатам проведенного контроля;

- организация проведения необходимых экспертиз и исследований в экспертно-криминалистических службах – региональных филиалах ЦЭКТУ, ЦЭКТУ и иных соответствующих организациях;

- проведение таможенного контроля в форме проверки таможенных, иных документов и (или) сведений, принятие решений в сфере таможенного дела в установленном порядке и регламентированным сроком, и обеспечение по результатам таможенного контроля применения мер, направленных на исчисление (начисление) таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов, пеней, утилизационного сбора и акциза, в целях их уплаты, взыскания либо возврата;

- организация, координация и контроль правомерности предоставления льгот (освобождений) по уплате таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, в том числе в рамках СУР, а также осуществление анализа и учета предоставленных льгот (освобождений) по уплате таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов;

- исчисление (начисление) таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы;

- принятие, учет и возврат обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в соответствии с актами, составляющими право ЕАЭС, и законодательством России;

- принятие, учет и возврат генерального обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, исполнения обязанности по уплате специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, предоставленного в виде денежного залога, а также формирование и представление отчета об использовании такого генерального обеспечения (по месту налоговой регистрации лица, предоставившего такое генеральное обеспечение);

- контроль осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, а также денежного залога в счет авансовых платежей (в случае, если таможня является таможней, непосредственно подчиненной ФТС России);

- контроль наличия не востребовавшихся сумм авансовых платежей и денежного залога, а также их учет в составе прочих неналоговых доходов федерального бюджета (в случае создания в структуре таможни подразделения контроля электронных платежей);
- предоставление плательщику таможенных пошлин, налогов подтверждения уплаты таможенных пошлин, налогов (в случае создания в структуре таможни подразделения контроля электронных платежей);
- контроль полноты списания таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, с лицевых счетов (в случае, если таможня является таможней, непосредственно подчиненной ФТС России);
- предоставление лицу, внесшему авансовые платежи, отчета о расходовании денежных средств, внесенных в качестве авансовых платежей, а также проведение выверки расходования денежных средств (в случае создания в структуре таможни подразделения контроля электронных платежей);
- рассмотрение заявлений и принятие решений о возврате либо отказе в возврате авансовых платежей, денежного залога и иных денежных средств, администрируемых таможенными органами, находящихся на лицевых счетах (в случае создания в структуре таможни подразделения контроля электронных платежей);
- распределение на лицевые счета денежных средств, не прошедших автоматическое распределение (в случае создания в структуре таможни подразделения контроля электронных платежей);
- расчет процентов на сумму возвращенных (зачтенных) излишне уплаченных (взысканных) таможенных пошлин, налогов, авансовых платежей, денежного залога, рассмотрение заявлений о выплате процентов, принятие решений об их выплате (в случае создания в структуре таможни подразделения контроля электронных платежей);
- анализ и прогнозирование доходов федерального бюджета, контроль и обеспечение выполнения контрольного задания;
- принятие и аннулирование решений о предоставлении (об отказе в предоставлении) отсрочки, рассрочки уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, а также контроль их предоставления;
- контроль за правомерностью принятия таможенными постами решений о выпуске товаров с предоставлением отсрочки, рассрочки уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и соблюдением сроков уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, в отношении которых предоставлена отсрочка, рассрочка;
- принятие (отмена) решений о неразрешении въезда в Россию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства в случае наличия задолженности по уплате административных штрафов либо их неоднократного привлечения к административной ответственности;

- принятие в соответствии с бюджетным законодательством России решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и о ее списании;
- контроль правильности исчисления (начисления) таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, в том числе в рамках СУР;
- контроль своевременности уплаты таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы;
- принятие к учету сумм таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов и пеней, обязанность по уплате которых не исполнена в срок, установленный актами, составляющими право ЕАЭС, законодательством России о таможенном регулировании;
- принятие к учету и контроль задолженности по уплате утилизационного сбора;
- определение таможенной стоимости товаров в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС и России;
- обеспечение соблюдения единообразного применения требований международного и национального законодательства о таможенном регулировании при определении, таможенном декларировании, таможенном контроле таможенной стоимости товаров и принятии решений в области таможенного дела по результатам таможенного контроля таможенной стоимости товаров;
- мониторинг и анализ соблюдения лицами, осуществляющими таможенное декларирование товаров, требований международного и национального законодательства о таможенном регулировании при таможенном контроле таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;
- мониторинг и анализ соблюдения физическими лицами требований международного и национального законодательства о таможенном регулировании при таможенном контроле стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС для личного пользования;
- участие в пределах компетенции в выработке предложений о порядке применения форм таможенного контроля, мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, иных мер, установленных ТК ЕАЭС и законодательством России о таможенном регулировании;
- организация, координация и контроль деятельности подразделений по вопросам применения и совершенствования СУР;
- проведение оперативного мониторинга совершения таможенных операций, результатов таможенного и иных видов государственного контроля для оценки рисков, определения мер по минимизации рисков и порядка их применения, в том числе в целях выявления и предотвращения случаев нарушения международного и национального законодательства о таможенном регулировании;

- совершение действий по идентификации риска, анализу риска и определению уровня риска;
- разработка предложений по выявлению и управлению рисками с учетом особенностей региона деятельности таможи, электронной таможи, таможи фактического контроля и направление их в координирующее структурное подразделение вышестоящего таможенного органа;
- разработка и внесение в вышестоящий таможенный орган проектов профилей рисков, предложений об актуализации (отмене) профилей рисков, методик анализа рисков, а также предложений об актуализации (отмене) методик анализа рисков, утверждаемых РТУ или ФТС России;
- применение мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков, а также мер по минимизации рисков, которые могут применяться уполномоченными должностными лицами таможенных органов без профиля риска;
- контроль учета результатов применения мер по минимизации рисков;
- контроль применения мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков, а также мер по минимизации рисков, которые применяются уполномоченными должностными лицами таможенных органов без профиля риска;
- проведение анализа результатов и оценки эффективности применения мер по минимизации рисков, а также методик анализа рисков;
- присутствие при проведении таможенного контроля в случае выявления при таможенном контроле профилей рисков, содержащих данное указание структурным подразделениям соответствующей таможи;
- выявление фактов некорректной работы (ошибок) информационно-программных средств ЕАИС таможенных органов, обеспечивающих, в том числе, выявление рисков, индикаторы которых содержатся в профилях рисков, и доведение информации о таких фактах до вышестоящего таможенного органа;
- подготовка предложений по доработке информационно-программных средств ЕАИС ТО, используемых таможенными органами, в том числе при реализации СУР, а также по ведению и использованию информационных ресурсов и баз данных;
- мониторинг и анализ совершения таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых участниками ВЭД низкого уровня риска, в целях оценки риска нарушения международного и национального таможенного законодательства и принятия мер в рамках СУР;
- обеспечение защиты государственной тайны в части выполнения функций по противодействию иностранным техническим разведкам и технической защите информации на объектах информатизации;
- обеспечение безопасности информационных ресурсов таможенных органов, эксплуатация компонентов системы обеспечения

безопасности информации ЕАИС таможенных органов на уровне таможни, электронной таможни и таможни фактического контроля;

- организация внедрения в практику работы перспективных таможенных технологий;

- организация и проведение мероприятий, направленных на привлечение участников ВЭД, а также иных заинтересованных лиц к применению перспективных таможенных технологий;

- обеспечение информационной безопасности и технической защиты информации, проведение контроля организации и состояния информационной безопасности и технической защиты информации;

- обеспечение функционирования на уровне таможни, электронной таможни, таможни фактического контроля ЕАИС таможенных органов и ВИТС таможенных органов, средств защиты информации, специализированных подсистем обеспечения защиты информации и их компонентов, а также контроль за их использованием;

- подготовка отчетности перед вышестоящими таможенными органами по направлениям деятельности, перед федеральными органами исполнительной власти, организация размещения на официальном сайте информации о своей деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в сфере таможенного дела;

- учет преступлений, учет и регистрация уголовных дел, сообщений и дел об административных правонарушениях;

- рассмотрение жалоб лиц, протестов прокуроров на постановления по делам об административных правонарушениях и определения об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях, а также жалоб лиц и актов прокурорского реагирования на действия должностных лиц таможенных органов при производстве по делам об административных правонарушениях, по уголовным делам и материалам проверок сообщений о преступлениях, на действия должностных лиц таможенных органов по обращению и приведению в исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях, а также по передаче товаров, обращенных в федеральную собственность, и по распоряжению товарами;

- рассмотрение сообщений о преступлениях, производство предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий по уголовным делам о преступлениях;

- исполнение постановлений судов о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения;

- ведение федеральной и ведомственной отчетности по основным направлениям деятельности;

- производство по делам об административных правонарушениях и рассмотрение таких дел;

- обращение к исполнению постановлений о наложении взысканий за административные правонарушения самостоятельно либо через органы и организации, уполномоченные на то законодательством России, организацию такой деятельности;
- участие в исполнительном производстве в качестве взыскателя по делам об административных правонарушениях;
- ведение работы по обращению в федеральную собственность товаров и транспортных средств, организацию распоряжения такими товарами, распоряжение товарами и транспортными средствами, являющимися вещественными доказательствами по делам об административных правонарушениях, контроль за хранением таких товаров и транспортных средств, ведение их учета, а также учет поступления денежных средств, полученных от их реализации, в соответствии с международным и национальным таможенным законодательством;
- обобщение и анализ правоприменительной и судебной практики в регионе деятельности, представление в вышестоящий таможенный орган форм статистической отчетности, аналитических материалов и документов;
- рассмотрение жалоб заявителей и актов прокурорского реагирования на решения, действия (бездействие) и их должностных лиц; контроль за своевременным рассмотрением жалоб и актов прокурорского реагирования;
- принятие, учет и возврат обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, предоставленного в виде денежного залога или банковской гарантии, в случае подачи ходатайства о приостановлении исполнения решения в области таможенного дела, направленного на взыскание таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов, пеней, подлежащих уплате в связи с его принятием;
- рассмотрение жалоб на решения, действия (бездействие) должностных лиц, связанных с нарушением порядка предоставления государственных услуг;
- представление в судах законных интересов России по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, и интересов таможенных органов;
- выявление причин и условий, способствующих нарушению прав, свобод и законных интересов юридических и физических лиц, принятие мер по их устранению;
- сбор, обработка и передача в вышестоящий таможенный орган информации об оперативной обстановке, а также о чрезвычайных происшествиях и конфликтных ситуациях;
- подготовка годового плана работы и отчета о его выполнении, организацию планирования деятельности;

- организация и координация деятельности по формированию, администрированию показателей результативности деятельности, показателей эффективности деятельности и индикативных показателей и оценке выполнения показателей результативности деятельности и эффективности деятельности;
- обеспечение выполнения решений коллегий ФТС России и РТУ, поручений, данных на еженедельных совещаниях у руководителя ФТС России, программ и планов;
- оперативный мониторинг процессов совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в целях подготовки предложений о повышении эффективности таможенного контроля, осуществлении мер, направленных на выполнение установленных вышестоящим таможенным органом показателей результативности и эффективности деятельности;
- подготовка ежеквартальных отчетов о выполнении показателей результативности деятельности, показателей эффективности деятельности, достигнутых значениях индикативных показателей и своевременное их представление в РТУ (для таможен, непосредственно подчиненных ФТС России – в ФТС России);
- проведение организационно-структурной работы;
- проведение организационно-штатной работы;
- проведение проверок сведений и документов, предоставляемых гражданами при поступлении на государственную службу, работу;
- проведение работы по подбору и расстановке кадров;
- проведение в пределах предоставленных полномочий конкурсов на замещение вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы (гражданская служба) таможенного органа, формирование кадрового резерва;
- проведение в пределах предоставленных полномочий квалификационных экзаменов и квалификационных испытаний, аттестации должностных лиц на соответствие занимаемой должности;
- организация мероприятий по профессиональному развитию гражданских служащих и получению дополнительного профессионального образования сотрудниками и работниками в целях поддержания необходимого уровня их квалификации и формирования компетенций, необходимых для выполнения определенных служебных (трудовых) обязанностей, боевой и физической подготовки сотрудников;
- организация и контроль кадровой работы;
- организация психологического и психофизиологического обследования кандидатов и должностных лиц (работников);
- защита персональных данных должностных лиц и работников, а также участников ВЭД;
- проведение: служебных проверок; проверок соблюдения должностными лицами ограничений и запретов, требований о

предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей; проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы; проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых должностными лицами;

- контроль за соответствием расходов должностных лиц, расходов их супругов и несовершеннолетних детей доходам должностных лиц и их супругов;

- противодействие коррупции и коррупционным проявлениям, а также реализацию требований антикоррупционного законодательства;

- организация патриотического воспитания;

- использование и защита сведений, предоставленных таможенным органам исключительно для таможенных целей и составляющих коммерческую, банковскую, налоговую, служебную и иную охраняемую законом тайну, и другую конфиденциальную информацию, в структурных подразделениях;

- обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну, и создание условий, обеспечивающих защиту указанных сведений, контроль эффективности защиты сведений, составляющих государственную тайну;

- реализация мер по ограничению прав граждан и предоставлению социальных гарантий лицам, имеющим либо имевшим доступ к сведениям, составляющим государственную тайну;

- ОРД в соответствии с законодательством России;

- обеспечение собственной безопасности;

- реализация системы мер по профилактике преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов, организацию проведения такой работы;

- профилактика преступлений и иных правонарушений среди должностных лиц, организация проведения такой деятельности;

- организация и ведение делопроизводства, в том числе по обращениям граждан, анализ состояния исполнительской дисциплины, контроль соблюдения порядка рассмотрения обращений граждан;

- организация работы по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности, а также других архивных фондов, находящихся на хранении;

- организация личного приема граждан, обеспечение объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан, принятие решений и направление заявителям ответов;

- пенсионное обеспечение (назначения пособий и компенсаций, ведение персонального учета, оказание содействия в реализации права на установленные льготы) лицам, проходившим службу, и членам их семей;

- обеспечение, контроль и координация деятельности по мобилизационной подготовке;
- организация и реализация мероприятий по охране труда, пожарной безопасности, гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, антитеррористической защищенности объектов (территорий) таможенных органов, а также контроль и координацию такой деятельности;
- организация расследования случаев гибели (смерти), установления инвалидности, получения телесных повреждений в целях установления причинно-следственной связи повреждения здоровья с исполнением должностным лицом служебных обязанностей;
- организация работы по своевременному оформлению и направлению в страховую компанию документов по случаям гибели (смерти), установления инвалидности, получения телесных повреждений должностным лицом;
- реализация мероприятий по жилищному обеспечению должностных лиц;
- организация санаторно-курортного лечения должностных лиц и иных категорий граждан;
- участие в подготовке и выполнении программ и планов создания и совершенствования объектов таможенной инфраструктуры, в том числе объектов социального назначения;
- участие в выполнении программ и планов социального развития;
- внесение изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары, в том числе с использованием или посредством информационной системы таможенных органов, до и после выпуска товара;
- обеспечение охраны объектов таможенной инфраструктуры;
- контроль за соблюдением условий включения в реестр УЭО, возникновением оснований для приостановления (возобновления) действия свидетельства УЭО, а также за возникновением оснований для исключения юридического лица из реестра УЭО;
- деятельность по хранению, контролю и учету товаров и транспортных средств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, а также обращенных в федеральную собственность;
- иные полномочия, предусмотренные международным и национальным законодательством.

Кроме того, дополнительно, таможня и электронная таможня осуществляет ряд полномочий (рис. 51).

Дополнительные полномочия таможи и электронной таможи	
	контроль за соблюдением срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) и срока действия таможенной процедуры временного вывоза при таможенном декларировании товаров в электронной форме
	анализ результатов применения ТСТК при осуществлении контроля
	формирование информационного ресурса рискованных поставок с допустимым риском несоблюдения запретов и ограничений на основе результатов действий должностных лиц при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля в целях обеспечения соблюдения запретов и ограничений
	определение вероятности нарушений валютного законодательства и проведения сомнительных операций, направленных на незаконный вывод денежных средств
	выявление схем незаконного вывода денежных средств из России, в том числе в рамках мнимых (притворных) сделок с использованием номинальных лиц
	применение СУР в целях противодействия сомнительным операциям, направленным на незаконный вывод денежных средств из России
	взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и иными организациями, направление запросов в целях противодействия сомнительным операциям, направленным на незаконный вывод денежных средств из России
	внесение в информационные ресурсы таможенных органов сведений о финансово-хозяйственной и ВЭД резидентов, о выявленных признаках нарушения ими законодательства России и проведения сомнительных операций, направленных на незаконный вывод денежных средств из России
	обеспечение мер по противодействию легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, во внешнеторговой деятельности
	учет и контроль принимаемых ЦЭД решений о приостановлении срока выпуска товаров, в отношении которых обнаружены признаки нарушения прав на объекты интеллектуальной собственности, не включенные в таможенный реестр
	контроль исполнения обязанности по уплате пошлин, налогов, сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, %, исчисленных в отношении товаров, выпуск и контроль которых осуществляется ЦЭД
	организация контроля за соблюдением ЦЭД порядка внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары
	ведение таможенной статистики внешней торговли товарами России и специальной таможенной статистики
	осуществление контроля полноты и достоверности сведений, содержащихся в базах данных ЕАИС таможенных органов, используемых при формировании таможенной статистики внешней торговли товарами России

Рис. 51. Дополнительные полномочия таможи и электронной таможи

Вместе с тем, таможня и таможня фактического контроля осуществляет полномочия:

- контроль за внешнеторговыми бартерными сделками и их учет;
- постанова на контроль лицензий на экспорт/импорт товаров, подлежащих лицензированию при перемещении через таможенную границу ЕАЭС;
- выдача, отзыв и аннулирование разрешений на переработку товаров на таможенной территории, переработку товаров вне таможенной территории и переработку товаров для внутреннего потребления;
- контроль за деятельностью юридических лиц, включенных в реестры УЭО, таможенных складов, СВХ, магазинов беспошлинной торговли;
- контроль за соблюдением права ЕАЭС и законодательства России о таможенном регулировании при совершении таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС отдельными категориями иностранных лиц, товаров, пересылаемых в МПО, товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами и (или) доставляемых перевозчиками в адрес физических лиц в качестве экспресс-грузов, а также при проведении подчиненными таможенными органами контроля за соблюдением срока временного ввоза транспортных средств для личного пользования и мероприятий по установлению фактов, позволяющих снять временно ввезенное транспортное средство для личного пользования с контроля;
- принятие по результатам проведенной таможенной проверки решений в сфере таможенного дела;
- таможенное сопровождение транспортных средств, перевозящих товары, находящиеся под таможенным контролем;
- проведение проверочных мероприятий и подтверждение фактического вывоза (ввоза) товаров и транспортных средств с (на) таможенной(ую) территории(ию) ЕАЭС;
- создание и ликвидация ЗТК, обеспечение соблюдения режима ЗТК;
- организация контроля за функционированием созданных в регионе деятельности таможни особых (свободных) экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития, свободных портов, а также территорий Арктической зоны России, на которых применяется таможенная процедура СТЗ, и свободных складов, в части, относящейся к области таможенного дела, включая работу по заключению договоров безвозмездного пользования объектами таможенной инфраструктуры, созданными на таких территориях, и созданию ЗТК для целей применения таможенной процедуры СТЗ;
- включение в реестры владельцев таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли, СВХ, выдача свидетельств о включении в такие реестры, а также внесение изменений и исключение лиц из таких реестров;

- обеспечение проведения таможенного осмотра помещений и территорий;
- контроль за проведением транспортного, карантинного и фитосанитарного контроля, ветеринарного надзора в ПП;
- контроль использования предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС;
- мониторинг перемещения товаров и транспортных средств в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;
- контроль за соблюдением условий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой;
- организация и контроль за совершением ТП таможенных операций в отношении припасов;
- организация и контроль за помещением товаров на временное хранение;
- организация и проведение: таможенного контроля после выпуска товаров; таможенного контроля, проводимого в целях проверки сведений, подтверждающих факт выпуска товаров; таможенного контроля в отношении лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, УЭО и лиц, претендующих на включение в реестр УЭО;
- обеспечение соблюдения законодательства о таможенном регулировании, устанавливающих запрет на ввоз отдельных категорий товаров, в отношении которых применяются специальные экономические меры;
- обеспечение в пределах компетенции соблюдения запрета на оборот в России отдельных категорий товаров;
- контроль за целевым использованием условно выпущенных товаров, за соблюдением ограничений и требований при условном выпуске товаров;
- контроль за хранением задержанных таможенными органами товаров, которые не являются предметами административных правонарушений или преступлений, либо которые являются такими предметами, но не изъяты, либо не арестованы в ходе проверки сообщения о преступлении, в ходе производства по уголовному делу или по делу об административном правонарушении и не востребованы уполномоченными лицами, ведение их учета, а также учет поступления денежных средств, полученных от их реализации;
- контроль за поступлением на счет Федерального казначейства денежных средств, уплачиваемых через кассу таможенного органа, и денежных средств, уплачиваемых физическими лицами через кассу организации федеральной почтовой связи;
- принятие, учет и возврат обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела в качестве владельца СВХ, владельца таможенного склада и (или) владельца магазина беспошлинной торговли;

- принятие, учет и возврат обеспечения исполнения обязательства об использовании акцизных марок для маркировки алкогольной и табачной продукции, ввозимой в Россию, в соответствии с их назначением (для таможен фактического контроля, осуществляющих выдачу акцизных марок);
- учет задолженности по уплате акциза по маркированным товарам ЕАЭС;
- контроль за сведениями, заявленными в таможенной декларации, поданной на бумажном носителе или в электронной форме;
- контроль задолженности по уплате таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов, пеней и акциза по маркированным товарам ЕАЭС;
- принятие мер взыскания задолженности по уплате таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, %, пеней и акциза по маркированным товарам ЕАЭС;
- анализ причин возникновения задолженности по уплате таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы;
- принятие решений о признании безнадежными к взысканию и списанию сумм таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, % и пеней;
- производство ареста имущества и товаров для обеспечения взыскания таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов и пеней;
- принятие (отмена) решений о неразрешении въезда в Россию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства в связи с наличием задолженности по уплате таможенных пошлин, налогов;
- принятие, учет и возврат обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов и пеней, предоставленного в виде денежного залога для замены ареста имущества на денежный залог;
- принятие, учет и возврат обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении товаров для личного пользования;
- организация круглосуточной технической поддержки и обеспечение непрерывного функционирования информационно-технических и программных средств ЕАИС таможенного органа;
- обеспечение оснащения в таможне фактического контроля и на ТП информационно-техническими средствами и услугами связи, средствами защиты информации, организация и контроль их эффективного использования, технического обслуживания и ремонта;

- организация и ведение работы по хранению, контролю и учету товаров и транспортных средств, задержанных таможенными органами при проведении таможенного контроля и не являющихся предметами административных правонарушений или преступлений, либо которые являются такими предметами, но не изъяты либо не арестованы в ходе проверки сообщения о преступлении, в ходе производства по уголовному делу или по делу об административном правонарушении и не востребованы уполномоченными лицами, а также передачу таких товаров и транспортных средств уполномоченным органам и учет поступлений денежных средств, полученных от их реализации;
- организация и контроль за деятельностью ТП при осуществлении таможенного контроля за ДРМ;
- организация эксплуатации радиационных источников (установок, в которых содержатся радиоактивные вещества) в соответствии с лицензиями, а также контроль радиационной безопасности;
- организация и обеспечение контроля за состоянием радиационной безопасности в регионе деятельности;
- организация и контроль за обеспечением физической защиты находящихся на объектах таможенной инфраструктуры ДРМ, радиоизотопных приборов, принятие надлежащих мер по предотвращению их хищения, повреждения, а также несанкционированного доступа к ним;
- осуществление мероприятий по допуску должностных лиц к работам с источниками ионизирующих излучений (ИИИ), учету и контролю индивидуальных доз облучения;
- организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, обладающих компетенцией в области использования атомной энергии и радиационной безопасности;
- локализация ИИИ с помощью переносных приборов, определение степени радиационной опасности обнаруженного ИИИ (радиоактивного загрязнения);
- проведение первичной идентификации ИИИ путем замера его спектральных характеристик;
- организация и обеспечение контроля за помещением на временное хранение задержанных радиоактивных объектов в заранее подготовленных для этого местах;
- ведение баз данных по фактам пресечения незаконного перемещения через Государственную границу Российской Федерации ДРМ и товаров с повышенным уровнем ионизирующих излучений в регионе деятельности;
- организация эксплуатации ТСТК за ДРМ;
- планирование и оснащение таможенного органа техническими средствами таможенного контроля за ДРМ и необходимыми средствами индивидуальной защиты (СИЗ);

- использование инспекционно-досмотровых комплексов (ИДК), других ТСТК, находящихся на оснащении;
- организация эксплуатации ТСТК, находящихся на оснащении, осуществление мониторинга результатов их применения;
- взаимодействие с организациями, содействующими развитию бизнеса, и участниками ВЭД в целях создания оптимальных условий движения внешнеторговых товаропотоков и привлечения иностранных инвестиций в экономику России;
- взаимодействие со СМИ по вопросам таможенного дела;
- организация и координация деятельности авиационных и морских (речных) подразделений;
- контроль за использованием воздушных и водных судов;
- владение, пользование и распоряжение федеральным имуществом, закрепленным на праве оперативного управления в соответствии с целями деятельности и назначением имущества;
- несение расходов на содержание зданий, сооружений, помещений, а также движимого имущества, переданных в безвозмездное пользование;
- материально-техническое, в том числе автотранспортное, обеспечение деятельности таможенных органов;
- организация медицинского обеспечения должностных лиц и иных категорий граждан;
- ведение финансово-хозяйственной деятельности;
- обеспечение обязательного страхования гражданской ответственности таможенных органов – владельцев транспортных средств;
- участие в организации проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов таможенной инфраструктуры;
- хранение, распределение и материально-технических и информационно-технических средств;
- эксплуатация имущества по договорам;
- планирование и осуществление закупок товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности;
- приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по государственным контрактам;
- исполнение утвержденной бюджетной сметы;
- внесение сведений о федеральном имуществе в реестр федерального имущества и контроль за внесением сведений о федеральном имуществе таможенными постами, являющимися юридическими лицами;
- проведение инвентаризации активов и обязательств;
- организация и ведение бюджетного учета, составление, анализ, своевременное представление бюджетной и иной финансовой отчетности;

- начисление и выплата денежного довольствия сотрудникам, денежного содержания гражданским служащим и заработной платы работникам;
- перечисление налогов, страховых взносов и других платежей в федеральный бюджет и в государственные внебюджетные фонды;
- ведение таможенной статистики внешней торговли товарами России, а также специальной таможенной статистики;
- осуществление контроля полноты и достоверности сведений, содержащихся в базах данных ЕАИС таможенных органов, используемых при формировании таможенной статистики;
- администрирование статистических форм учета перемещения товаров на основе использования современных информационных технологий и проведение мероприятий, направленных на обеспечение полноты и достоверности сведений, содержащихся в статистических формах;
- выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений при проведении контроля за представлением статистических форм и достоверностью содержащихся в них сведений;
- подготовка аналитических материалов об экспорте и импорте товаров на основе данных таможенной статистики внешней торговли;
- изъятие товаров, которые незаконно перемещены через таможенную границу ЕАЭС либо выпуск которых не произведен таможенными органами в соответствии с ТК ЕАЭС, и товаров, выпущенных на территории России, в отношении которых нарушены условия применения таможенных процедур или ограничения по пользованию и (или) распоряжению;
- остановка автомобильных транспортных средств, в том числе не осуществляющих международных перевозок товаров, путем проверки товаров и документов на них, в целях соблюдения таможенного законодательства;
- применение специальных средств для остановки автомобильного транспортного средства, водитель которого не выполнил требования уполномоченного должностного лица таможенного органа остановиться вне ЗТК;
- предоставление лицам, осуществляющим ВЭД, связанную с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, либо иную деятельность в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем, а также иным лицам, в отношении которых проводился таможенный контроль, документированной информации о них, а также предоставление лицам государства-члена ЕАЭС и иностранным лицам информации о выпуске товаров;
- выдача разрешения на хранение товаров в местах, не являющихся таможенными складами;

- определение стоимости товаров для личного пользования в случаях и порядке, установленных международными договорами России, актами, составляющими право ЕАЭС;
- реализация мероприятий по обеспечению служебными жилыми помещениями должностных лиц таможенных органов;
- реализация мероприятий по обеспечению жилыми помещениями по договорам социального найма должностных лиц таможенных органов.

Таможню, электронную таможню и таможню фактического контроля возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем ФТС России.

В подчинении начальника таможни, электронной таможни и таможни фактического контроля находятся заместители, назначаемые на должность (по представлению начальника) и освобождаемые от должности руководителем ФТС России.

Начальники структурных подразделений таможни, электронной таможни и таможни фактического контроля назначаются на должность (по согласованию с соответствующими функциональными подразделениями вышестоящего таможенного органа) и освобождаются от должности приказами соответствующего таможенного органа.

Начальник подразделения по противодействию коррупции таможни, электронной таможни и таможни фактического контроля, иные должностные лица подразделения по противодействию коррупции, главный бухгалтер назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем ФТС России. Иные должностные лица назначаются на должность и освобождаются от должности приказами конкретного таможенного органа, за исключением отдельных должностных лиц.

Таможня, электронная таможня и таможня фактического контроля переподчиняются по решению ФТС России.

Структура таможни, электронной таможни и таможни фактического контроля устанавливается согласно перечню типовых подразделений.

Таможня, электронная таможня и таможня фактического контроля осуществляют свою деятельность под общим руководством ФТС России и непосредственным руководством РТУ.

Организацию, контроль и координацию деятельности таможни, электронной таможни и таможни фактического контроля осуществляет РТУ, которому подчинена таможня, электронная таможня и таможня фактического контроля.

Организационно-штатная структура процессного управления таможни фактического контроля представлена на рисунке (рис. 52).



Рис. 52. Организационно-штатная структура процессного управления в таможне фактического контроля

Штатную численность таможни, электронной таможни, таможни фактического контроля утверждает ФТС России.

Организацию деятельности структурных подразделений таможни, электронной таможни и таможни фактического контроля осуществляет начальник на основании типовых положений.

Обязанности начальника таможни, электронной таможни и таможни фактического контроля закреплены на законодательном уровне (рис. 53).

Обязанности начальника таможи, электронной таможи и таможи фактического контроля	
	осуществлять руководство деятельностью на основе принципа единоначалия; распределять обязанности между подчиненными; утверждать положения о подразделениях, должностные инструкции (регламенты); рассматривать вопросы, связанные с прохождением службы (работы); организовывать контроль за исполнением документов; принимать по результатам проведенной проверки решения в сфере таможенного дела; принимать решения о возврате денежных средств, находящихся на лицевых счетах плательщиков; принимать (аннулировать) решения о предоставлении (отказе) отсрочки (рассрочки) уплаты ввозных пошлин (налогов)
	организовывать защиту сведений, составляющих государственную тайну, и соблюдать ограничения по ознакомлению с такими сведениями
	организовывать правильность и обоснованность расходования бюджетных средств таможи, таможи фактического контроля, ведение бухгалтерского учета, обеспечивать соблюдение планово-финансовой, кассовой, платежно-расчетной, штатной дисциплин, осуществлять контроль за своевременностью и достоверностью предоставления отчетности
	представлять в вышестоящий таможенный орган проект годового плана работы (отчет об исполнении); обеспечивать выполнение программ, планов (заданий) и показателей деятельности; принимать меры по обеспечению выполнения установленных планов (заданий) и показателей деятельности
	представлять таможенный орган в судах и государственных органах; принимать решения по жалобам лиц и актам прокурорского реагирования на решения, действия (бездействие) должностных лиц
	организовывать проведение воспитательно-профилактических мероприятий и осуществлять контроль за соблюдением антикоррупционного законодательства
	обеспечивать функционирование системы управления охраной труда, правовой и социальной защищенности личного состава
	приводить к присяге сотрудников; организовывать процесс присвоения сотрудникам специальных званий; организовывать оборот боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, холодного оружия и специальных средств; организовывать проведение квалификационных экзаменов и присваивать классные чины гражданским служащим
	осуществлять руководство ОРД в части борьбы с преступлениями; определять направления расходования средств, выделенных на проведение таких мероприятий
	осуществляет полномочия начальника органа дознания
	заключать дополнительные соглашения к контрактам (служебным контрактам) (при изменении условий оплаты труда) в рамках полномочий

Рис. 53. Функциональные обязанности начальника таможи, электронной таможи и таможи фактического контроля

На период отсутствия начальника таможи, электронной таможи, таможи фактического контроля временное исполнение его должностных обязанностей возлагается на иного сотрудника таможенного органа в порядке, установленном законодательством России о прохождении службы в таможенных органах.

Финансирование расходов на содержание таможи, электронной таможи, таможи фактического контроля осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Таможня, электронная таможня, таможня фактического контроля являются юридическими лицами, имеют самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством России.

Место нахождения таможи, электронной таможи, таможи фактического контроля определяется ФТС России.

К полномочиям ТП, ЦЭД относят:

- участие в подготовке предложений об издании, отмене, изменении нормативных правовых актов Минфина России и нормативных и иных правовых актов ФТС России, а также правовых актов ненормативного характера вышестоящих таможенных органов;
- обеспечение соблюдения, применения и исполнения таможенного законодательства при осуществлении таможенных операций;
- систематизированный учет законодательных и иных правовых документов, включая издаваемые, поддержание их в актуальном состоянии;
- участие в программах развития таможенного дела в России, а также программ и планов социального развития;
- противодействие коррупции и коррупционным проявлениям и реализация требований антикоррупционного законодательства;
- участие в реализации системы мер, направленных на пресечение незаконного оборота через таможенную границу ЕАЭС наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, других товаров;
- обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу ЕАЭС;
- участие в реализации системы мер по профилактике преступлений и административных правонарушений;
- взаимодействие с таможенными органами и учреждениями, находящимися в ведении ФТС России;
- обеспечение сбора, обработки и незамедлительной передачи в вышестоящий таможенный орган информации об оперативной обстановке, о чрезвычайных происшествиях и конфликтных ситуациях;

- выполнение установленных значений показателей результативности и эффективности деятельности, мониторинг достигнутых значений индикативных показателей;
- представление в вышестоящий таможенный орган отчета о выполнении показателей результативности и эффективности деятельности и о достигнутых значениях индикативных показателей;
- участие в выполнении годового плана работы;
- участие в работе по подбору и расстановке кадров;
- участие в организации мероприятий по профессиональному развитию гражданских служащих и получению дополнительного профессионального образования сотрудниками, а также в организации боевой и физической подготовки сотрудников;
- участие в организации патриотического воспитания;
- обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну;
- реализация мероприятий по охране труда, пожарной безопасности, гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, антитеррористической защищенности объектов (территорий) таможенных органов;
- совершение таможенных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, помещением под таможенную процедуру и проведение таможенного контроля, в том числе с учетом СУР;
- проверка правильности классификации товаров в соответствии с единой ТН ВЭД ЕАЭС, в том числе в рамках СУР;
- принятие решений о классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС в случае выявления неверной классификации товаров;
- определение таможенной стоимости товаров согласно законодательству ЕАЭС и России о таможенном регулировании и контроль таможенной стоимости товаров как до, так и после выпуска товаров;
- контроль правильности определения происхождения товаров, предоставления тарифных преференций либо отказа в предоставлении тарифных преференций, в том числе в рамках СУР;
- внесение изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларации на товары;
- выявление рисков, в том числе индикаторы которых содержатся в профилях рисков;
- применение мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков, а также мер по минимизации рисков, которые могут применяться уполномоченными должностными лицами без профиля риска;
- подготовка предложений по выявлению и управлению рисками с учетом особенностей деятельности и направление их в вышестоящий таможенный орган;
- учет результатов применения мер по минимизации рисков и контроль учета результатов применения мер по минимизации рисков;

- контроль применения мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков, а также мер по минимизации рисков, которые применяются уполномоченными должностными лицами таможенных органов без профиля риска;
- выявление фактов некорректной работы (ошибок) информационно-программных средств ЕАИС таможенных органов и доведение информации о таких фактах до вышестоящего таможенного органа;
- применение мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при проведении таможенного контроля за перемещением через таможенную границу ЕАЭС наличных денежных средств и (или) денежных инструментов;
- обеспечение защиты прав на объекты интеллектуальной собственности на таможенной территории ЕАЭС согласно компетенции;
- обеспечение соблюдения запретов и ограничений, установленных правом ЕАЭС и России, в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;
- обеспечение мер по защите национальной безопасности государств-членов ЕАЭС, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;
- совершение таможенных операций в отношении драгоценных камней, драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы;
- продление срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) и срока действия таможенной процедуры временного вывоза;
- рассмотрение заявлений на переработку товаров на/вне таможенной территории, если в качестве заявления на переработку товаров используются декларации на товары;
- возбуждение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования; рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных физическими лицами; обеспечение своевременного направления в вышестоящий таможенный орган поступивших жалоб, протестов прокуроров на постановления по делам об административных правонарушениях, определения об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях вместе с материалами дела;
- рассмотрение поступивших сообщений о преступлениях, производство предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий по уголовным делам о преступлениях;
- взаимодействие с правоохранительными и контролирующими органами по вопросам выявления, предупреждения, пресечения и расследования административных правонарушений;
- обеспечение соблюдения законности при принятии решений, совершении действий и привлечении лиц к ответственности;

- выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в сфере таможенного дела;
- учет преступлений и регистрация уголовных дел;
- ведение делопроизводства, анализ состояния исполнительской дисциплины, контроль соблюдения порядка рассмотрения обращений граждан;
- организация личного приема граждан, обеспечение объективного и всестороннего рассмотрения обращений граждан, объединений граждан и юридических лиц, принятие по ним решений и направление заявителям ответов;
- участие в реализации мероприятий по обеспечению функционирования ЕАИС и ВИС таможенных органов;
- обеспечение информационной безопасности и применение ТСТК, технических средств охраны таможенных органов, средств связи и телекоммуникаций, средств вычислительной техники, оргтехники и средств защиты информации;
- участие в осуществлении мероприятий, обеспечивающих собственную безопасность;
- ОРД в соответствии с законодательством России;
- профилактика преступлений и правонарушений среди должностных лиц;
- взимание пошлин, налогов, сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, контроль правильности исчисления, своевременности уплаты и списания платежей и правомерности применения ставок указанных платежей;
- контроль соблюдения порядка и условий предоставления льгот (освобождений) по уплате пошлин, налогов, сборов;
- контроль соблюдения порядка и условий предоставления отсрочки, рассрочки уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов;
- принятие обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, предоставленного в виде денежного залога;
- принятие решения о необходимости предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;
- исчисление (начисление) таможенных и иных платежей, взыскание исчисленных и подлежащих уплате пошлин, налогов, сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин за счет денежного залога;
- определение размера обеспечения исполнения обязанности по уплате пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин; контроль исполнения, прекращения обязанности по уплате пошлин, налогов, сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, если такая обязанность обеспечена, учет исполнения, прекращения;

- формирование и направление в вышестоящий таможенный орган предложений о закупках товаров, работ, услуг;
 - обеспечение сохранности средств таможенной идентификации, бланков строгой отчетности, денежных средств, материально-технических средств, вооружения, соблюдение порядка их хранения и использования, предупреждение недостатков и хищений;
 - использование и защита сведений, составляющих коммерческую, банковскую, налоговую, служебную и иную охраняемую законом тайну и другую конфиденциальную информацию;
 - организация проведения необходимых экспертиз и исследований в экспертно-криминалистических службах – региональных филиалах ЦЭКТУ, ЦЭКТУ и иных соответствующих организациях;
 - контроль за условно выпущенными товарами, за соблюдением лицами установленных ограничений, требований и условий;
 - участие в выработке предложений о порядке применения форм таможенного контроля, мер, обеспечивающих проведение контроля, в том числе с использованием ТСТК, а также иных мер, установленных таможенным законодательством;
 - обеспечение проведения следующих форм таможенного контроля, в том числе с применением СУР: получения объяснений; проверки таможенных, иных документов и (или) сведений;
 - подтверждение фактического вывоза товаров с таможенной территории ЕАЭС;
 - иные полномочия, предусмотренные законодательством.
- Также, на ЦЭД возложены дополнительные полномочия (рис. 54).

Дополнительные полномочия ЦЭД	
–	выявление при декларировании товаров признаков проведения сомнительных операций, направленных на незаконный вывод денежных средств из России, в том числе связанных с заявлением недостоверных сведений о товарах, ввозимых в Россию или вывозимых из России без уплаты таможенных пошлин
	применение СУР в целях противодействия сомнительным операциям, направленным на незаконный вывод денежных средств из России
	контроль за соблюдением правильности заявления в декларации на товары сведений, необходимых для целей валютного контроля, при таможенном декларировании товаров в электронной форме, а также осуществления сверки сведений ЕАИС таможенных органов

Рис. 54. Дополнительные полномочия ЦЭД

ТП, за исключением ЦЭД, также осуществляют дополнительные полномочия (рис. 55).

Дополнительные полномочия ТП, кроме ЦЭД	
	обеспечение доступности информации о правилах перемещения товаров; учет, контроль и подтверждение перемещения товаров и транспортных средств; применение предварительной информации; сбор и обработка данных для таможенной статистики (в т.ч. специальной); администрирование отчетных форм
	транспортный, ветеринарный, санитарный, фитосанитарный и карантинный контроль; взаимодействие с органами пограничного и экологического контроля
	проведение контроля ДРМ с использованием ТСТК; обеспечение радиационной безопасности при работе с ИИИ
	совершение операций и проведение контроля транспортных средств международной перевозки и припасов, в случае таможенного декларирования припасов с использованием в качестве таможенной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов
	применение форм таможенного контроля: осмотра, досмотра, личного досмотра, осмотра помещений и территорий, иных мер
	создание временных ЗТК, контроль за порядком создания, обозначения и режима ЗТК, обеспечение охраны объектов инфраструктуры, контроль за функционированием особых (свободных) экономических зон, территорий на которых применяются процедуры СТЗ и свободного склада
	контроль за товарами и транспортными средствами, перевозимыми в соответствии с процедурой таможенного транзита; продление срока нахождения на территории ЕАЭС временно ввезенного транспортного средства международной перевозки; принятие при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита обеспечения исполнения обязанности по уплате пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, предоставленного в виде поручительства в электронной форме
	контроль за обустройством территорий и помещений УЭО; за функционированием СВХ, таможенных складов и магазинов беспошлинной торговли
	размещение в ЕАИС образов документов, представленных на бумажном носителе; регистрация и контроль за использованием сертификатов (документов) обеспечения исполнения обязанности по уплате пошлин, налогов при транзите
	обеспечение сохранности задержанных товаров и документов на них
	определение стоимости товаров для личного пользования; внесение изменений (дополнений) в документы, используемые для исчисления платежей; совершение операций и проведение контроля товаров, перемещаемых отдельными категориями иностранных лиц, пересылаемых в МПО, для личного пользования, осуществление контроля за соблюдением срока временного ввоза транспортных средств для личного пользования
	иные

Рис. 55. Дополнительные полномочия ТП, за исключением ЦЭД

ТП со статусом юридического лица осуществляет регламентированные полномочия (рис. 56).

Полномочия ТП со статусом юридического лица	
	владение и распоряжение имуществом на праве оперативного управления; внесение сведений о федеральном имуществе в реестр; обеспечение эксплуатации движимого и недвижимого имущества по договорам; участие в проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов инфраструктуры
	составление и представление налоговой, статистической и иной отчетности; перечисление налогов, страховых взносов (иных платежей) в федеральный бюджет (в государственные внебюджетные фонды); формирование и своевременное представление информации о потребности в объемах бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период на содержание (развитие); организация и ведение бюджетного учета, составление и анализ отчетности; проведение внутреннего финансового контроля; проведение инвентаризации активов и обязательств; начисление и выплата довольствия (содержания) и заработной платы личному составу; ведение финансово-хозяйственной деятельности; планирование и осуществление закупок
	организация работы по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов (фондов), образовавшихся в процессе деятельности
	организация медицинского обеспечения и санаторно-курортного лечения должностных лиц; расследование случаев гибели (смерти), установления инвалидности, получения телесных повреждений, выплата пособий (компенсаций)
	организация и реализация мероприятий по охране труда, гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, антитеррористической защищенности объектов (территорий)
	представление интересов судебных инстанциях и государственных органах; участие в исполнительном производстве в качестве взыскателя при исполнении постановлений о наложении взысканий за административные правонарушения
	защита персональных данных, сведений, составляющих государственную тайну и их носителей; соблюдение режима секретности; участие в мероприятиях по противодействию иностранным техническим разведкам и защите информации
	ведение штатной работы; подбор (расстановка) кадров; проведение конкурсов гражданской службы, аттестации и квалификационных экзаменов должностных лиц; формирование кадрового резерва; организация профессионального развития гражданских служащих и дополнительного профессионального образования сотрудников, боевой и физической подготовки сотрудников; работа по патриотическому воспитанию; проведение проверок (документов (сведений) кандидатов, служебных, соблюдения ограничений (запретов), требований по конфликту интересов, контроля за расходами)
	иные

Рис. 56. Полномочия ТП со статусом юридического лица

ТП, ЦЭД возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем ФТС России.

В подчинении начальника ТП, ЦЭД находятся заместители, назначаемые на должность (по согласованию с РТУ) и освобождаемые от должности начальником таможни (за исключением заместителя начальника ТП, ЦЭД, курирующего вопросы противодействия коррупции).

Заместитель начальника ТП, ЦЭД, подчиненного таможне, непосредственно подчиненной ФТС России, назначается на должность и освобождается от должности начальником таможни (за исключением заместителя начальника ТП, ЦЭД, курирующего вопросы противодействия коррупции).

Заместитель начальника ТП, являющегося юридическим лицом, и подчиненного РТУ, назначается на должность (по согласованию с РТУ) и освобождается от должности начальником ТП (за исключением заместителя начальника ТП, являющегося юридическим лицом, курирующего вопросы противодействия коррупции).

Заместитель начальника ТП, являющегося юридическим лицом и подчиненного таможне, назначается на должность (по согласованию с таможней) и освобождается от должности начальником ТП (за исключением заместителя начальника ТП, являющегося юридическим лицом, курирующего вопросы противодействия коррупции). Заместитель начальника ТП, ЦЭД, курирующий вопросы противодействия коррупции (если такая должность предусмотрена), назначается на должность (по представлению начальника Управления по противодействию коррупции ФТС России) и освобождается от должности руководителем ФТС России.

На период отсутствия начальника ТП, ЦЭД исполнение его обязанностей возлагается на уполномоченное должностное лицо. Обязанности начальника ТП, ЦЭД определены (рис. 57).

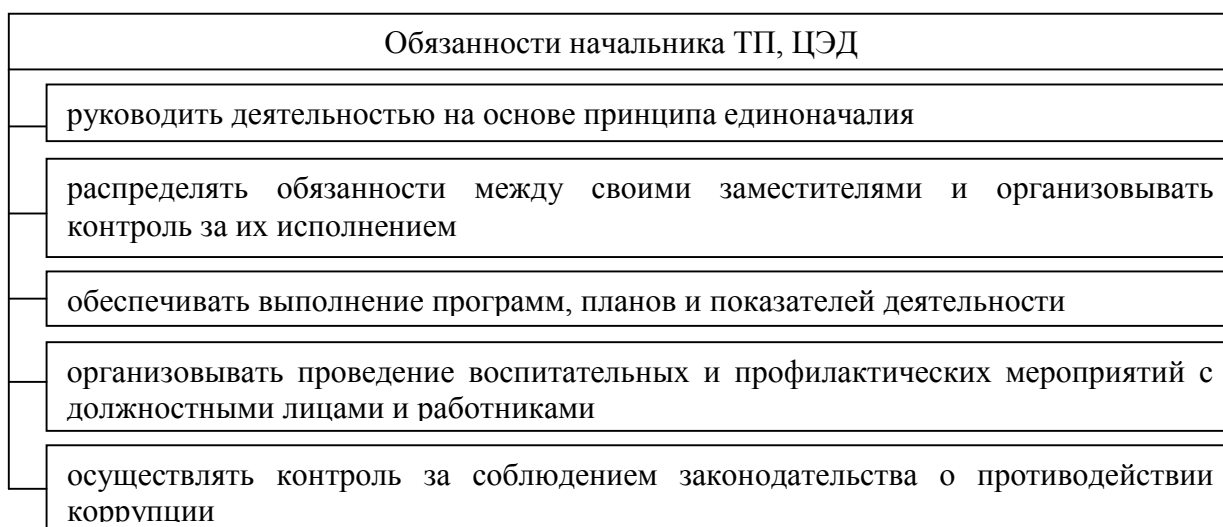


Рис. 57. Обязанности начальника ТП, ЦЭД

Начальник ТП, ЦЭД осуществляют полномочия начальника органа дознания согласно с уголовно-процессуальным законодательством России.

Также, установлены обязанности начальника ТП со статусом юридического лица (рис. 58).

Обязанности начальника ТП со статусом юридического лица	
	организовывать правильность и обоснованность расходования бюджетных средств, ведение бухгалтерского учета, обеспечивать соблюдение планово-финансовой, бюджетной, кассовой, платежно-расчетной, штатной дисциплин, осуществлять контроль за своевременностью и достоверностью отчетности
	осуществлять контроль за соблюдением законодательства о противодействии коррупции
	организовывать проведение воспитательных и профилактических мероприятий с кадровым составом
	утверждать положения о подразделениях, должностные инструкции (регламенты)
	организовывать защиту сведений, составляющих государственную тайну, соблюдать запреты и ограничения по ознакомлению с такими сведениями
	рассматривать вопросы, связанные с прохождением службы (работы)
	обеспечивать создание и функционирование системы управления охраной труда, а также правовую и социальную защищенность личного состава
	организовывать оборот боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия и специальных средств
	заключать дополнительные соглашения к контрактам (служебным контрактам) (в случае изменений условий оплаты труда) с должностными лицами, назначение и освобождение по которым осуществляется руководителем ФТС России
	приводить к присяге сотрудников; организовывать проведение квалификационных экзаменов и присваивать классные чины гражданской службы гражданским служащим, в пределах предоставленных полномочий присваивать сотрудникам квалификационные звания; представлять начальнику вышестоящего таможенного органа предложения о присвоении специальных званий сотрудникам

Рис. 58. Обязанности начальника ТП, со статусом юридического лица

Главный бухгалтер ТП, являющегося юридическим лицом, назначается на должность и освобождается от должности руководителем ФТС России. Иные должностные лица ТП, являющегося юридическим лицом, назначаются на должность и освобождаются от должности приказами ТП, являющегося юридическим лицом (за исключением отдельных должностных лиц, назначаемых на должности и освобождаемых от должностей руководителем ФТС России согласно регламентированному перечню).

Должностные лица ТП, ЦЭД назначаются на должность и освобождаются от должности приказом таможни.

ТП, ЦЭД переподчиняются по решению ФТС России.

Финансирование расходов на содержание ТП, ЦЭД осуществляется за счет средств федерального бюджета.

ТП, ЦЭД осуществляют свою деятельность под общим руководством ФТС России, РТУ и непосредственным руководством таможни.

Организацию, контроль и координацию деятельности ТП осуществляет таможня.

Отдельные ТП могут находиться в непосредственном подчинении РТУ или ФТС России.

Штатную численность ТП, являющегося юридическим лицом, утверждает ФТС России.

ТП, являющийся юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством.

Место нахождения ТП, ЦЭД определяется ФТС России.

3.5 Критерии и показатели оценки (результативности и эффективности) деятельности таможенных органов

Показатели результативности деятельности системы таможенных органов России должны соответствовать определенным требованиям – установленным критериям (рис. 59).

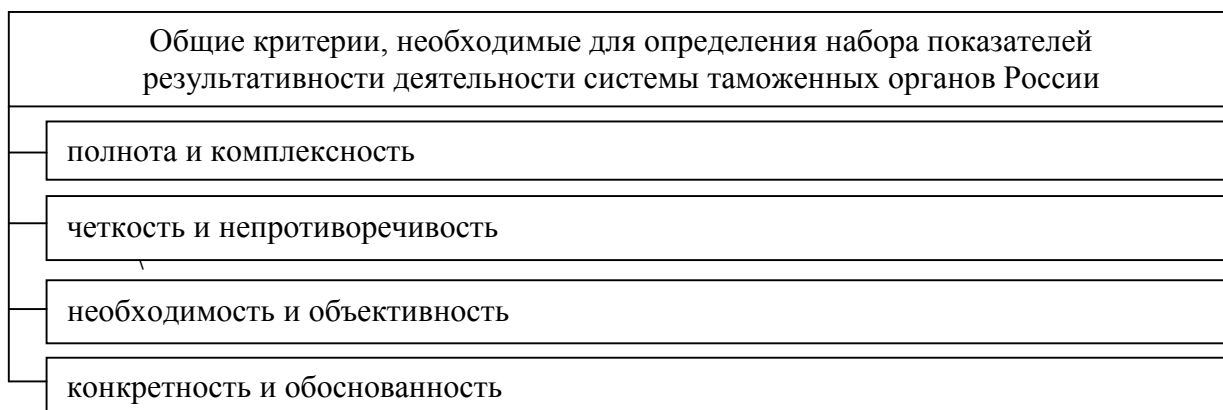


Рис. 59. Общие критерии, необходимые для определения набора показателей результативности деятельности системы таможенных органов России

Кроме того, критерии оценки качественной составляющей деятельности таможенной службы России следует расширить иными показателями: функциональными (functional) и специфическими (specific), периодическими (periodic) и итоговыми (final); релевантными (relevant) и дополнительными (additional); статистическими (statistical) и аналитическими

(analytical) и т.п. Следовательно, показатели результативности системы таможенных органов можно дополнить частными критериями (рис. 60).

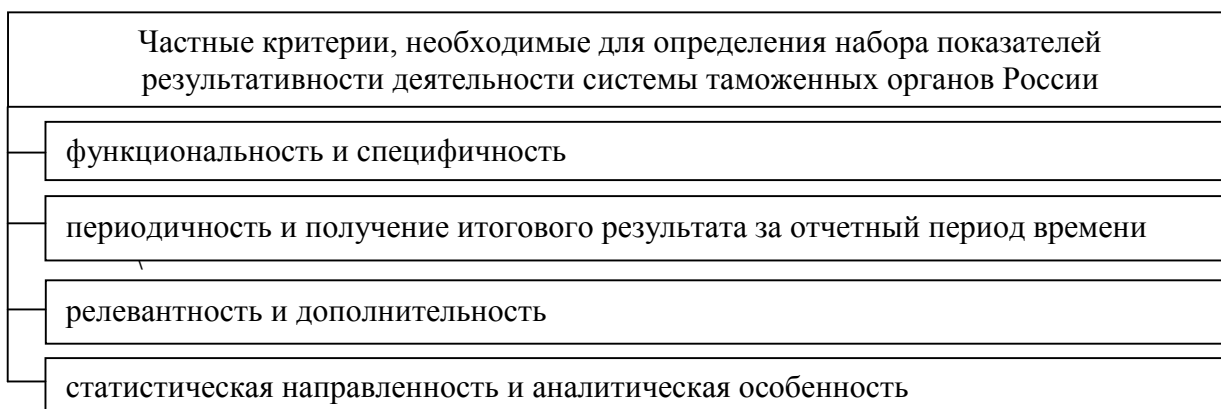


Рис. 60. Частные критерии, необходимые для определения набора показателей результативности деятельности системы таможенных органов России

Следовательно, показатели таможенной деятельности представляют собой набор индикаторов различного характера, которые могут выражаться в различных формах (рис.61).

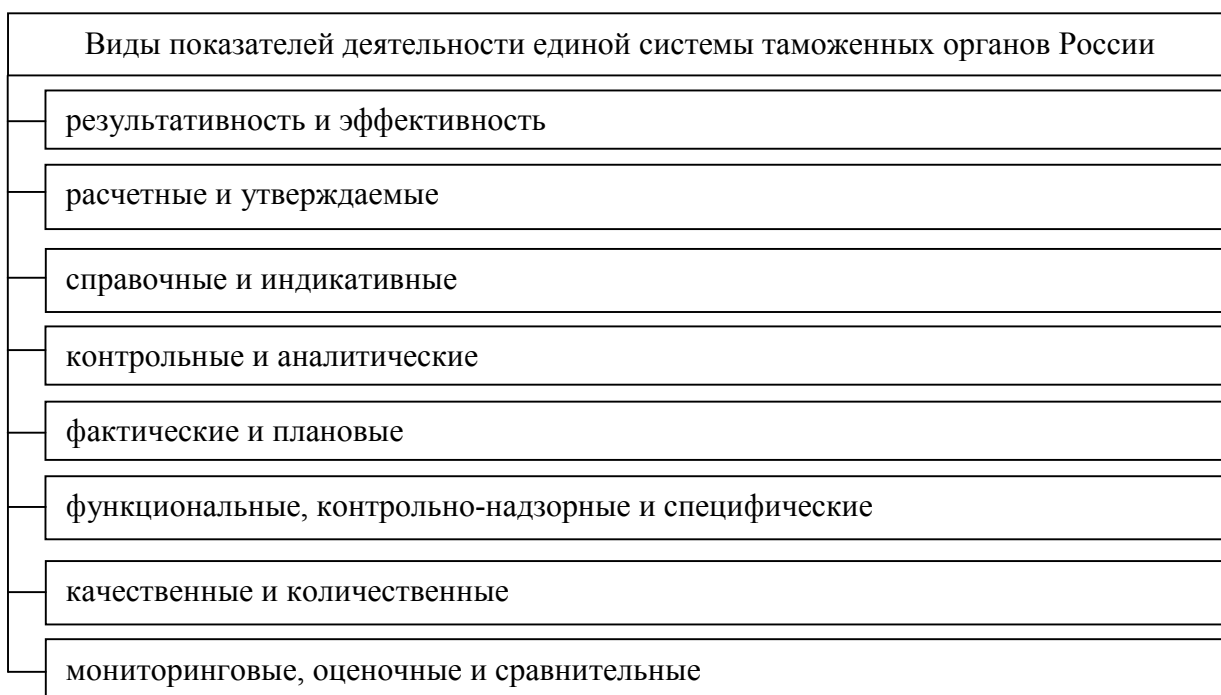


Рис. 61. Виды показателей деятельности единой системы таможенных органов Российской Федерации

Установлены элементы оценки эффективности деятельности таможенных органов Российской Федерации (табл. 4).

Таблица 4.

Структурные компоненты методологической оценки эффективности деятельности системы таможенных органов Российской Федерации

№ п/п	Вид элемента	Краткая характеристика элемента
1	Эффективность таможенной политики	Обеспечение выполнения контрольных и аналитических показателей деятельности таможенных органов в части выполнения стратегических, оперативных и тактических целей и задач, в том числе проведение систематического мониторинга фактического показателя плановых заданий.
2	Качество таможенного администрирования и предоставления таможенных услуг	Результативность таможенных формальностей (таможенные операции, таможенные процедуры, таможенный контроль, таможенный контроль после выпуска товаров). Выполнение всех видов государственного контроля (транспортный, радиационный, ветеринарный, карантинный, фитосанитарный). Эффективность предварительного информирования и электронного декларирования. Осуществление контрольно-надзорных функций. Предоставление таможенных услуг в части консультирования граждан и участников ВЭД правовыми подразделениями.
3	Качество проводимой кадровой политики	Переработка методики проведения конкурсного отбора, аттестационных процедур, всестороннее изучение личного состава с целью формирования штата, кадрового резерва и кадрового потенциала.
4	Эффективность процессного управления	Контроль за строгим и неукоснительным соблюдением законодательных актов, правовых документов, типовых положений, должностных инструкций и регламентов в части касающейся. Распределение полномочий между руководителями. Делегирование полномочий руководителями подчиненным. Возложение должностных обязанностей на период отсутствия (отпуск, временная нетрудоспособность, командировка, вакантная должность).
4	Применение информационных ресурсов, технических средств таможенного контроля (ТСТК) и технических средств охраны	Результативность использования информационных ресурсов при использовании предварительного информирования и электронного декларирования. В целях совершенствования системы электронного документооборота (СЭД) внедрение программных продуктов УКИД (учет и контроль исполнения документов) и АРМ-Руководителя (автоматизированное рабочее место руководителя). Эффективность применения ТСТК, в том числе инспекционно-досмотрового комплекса (ИДК).
5	Оснащение таможенной инфраструктуры	Строительство стационарных и легковозводимых (перебазируемых) ИДК. Оснащение ПП таможенно-логистическими терминалами (ТЛТ).

Оценка реализации функциональной деятельности таможенной службы осуществляется на основе достижения контрольных показателей Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р.

Анализ и оценка эффективности деятельности таможенных органов осуществляется согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2012 г. № 994 «Об утверждении Положения о системе показателей работы таможенных органов Российской Федерации, порядке и методике их мониторинга» и приказом ФТС России от 6 февраля 2014 г. № 184 «Об утверждении Порядка действий по разработке, оценке выполнения и изменению контрольных и аналитических показателей эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России».

Положение о системе показателей работы таможенных органов, порядке и методике их мониторинга, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2012 г. № 994, определяет систему показателей работы, порядок и методику их мониторинга, порядок участия в таком мониторинге общероссийских некоммерческих организаций, объединяющих лиц, осуществляющих ВЭД и лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела.

Система оценки работы таможенных органов является совокупностью взаимосвязанных показателей, представляющих собой количественно выраженные характеристики основных критериев оценки работы таможенных органов (рис. 62).

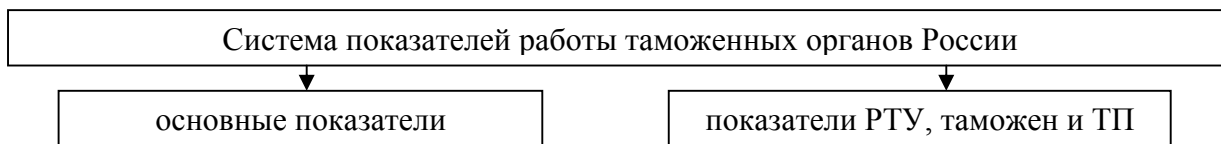


Рис. 62. Система показателей деятельности таможенных органов России

Регламентированы основные показатели деятельности системы таможенных органов России, которые связаны с рядом факторов (рис. 63).

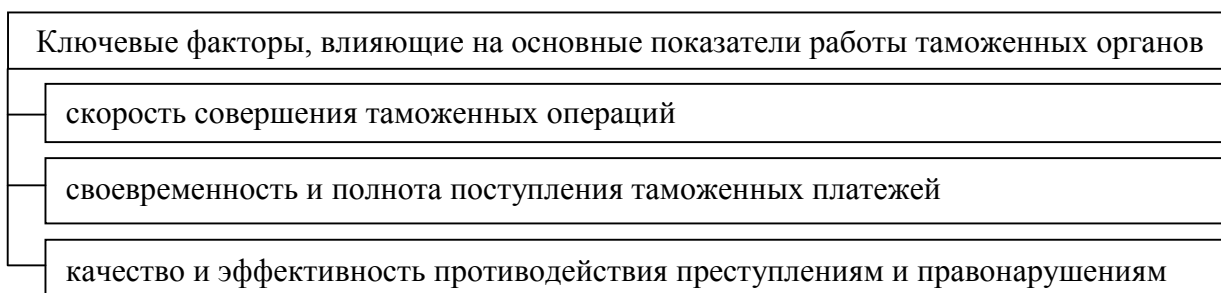


Рис. 63. Факторы, влияющие на основные показатели деятельности таможенных органов Российской Федерации

Кроме того, целесообразно систематизировать дополнительные показатели работы подразделений таможенной системы, которые связаны с рядом особенностей (рис. 64).

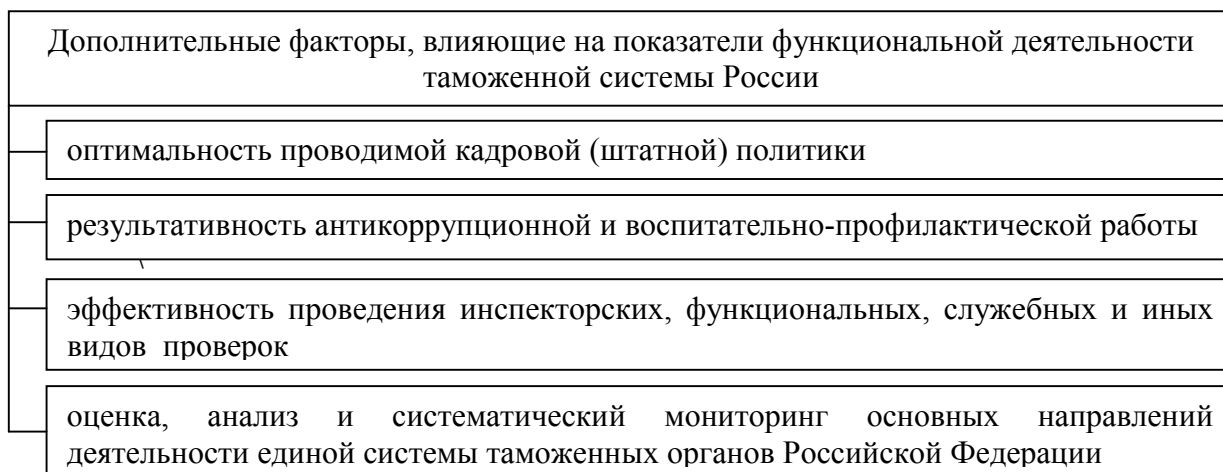


Рис. 64. Дополнительные факторы, влияющие на основные показатели деятельности таможенных органов Российской Федерации

Взаимосвязь показателей работы таможенных органов обуславливается тем, что каждому критерию соответствует группа основных показателей, являющихся аккумулятивными по отношению к показателям работы РТУ и показателям работы таможен и ТП.

Структурные подразделения ФТС России (специализированные таможенные органы), администрирующие показатели (подразделения-исполнители), совместно с подразделениями ФТС России, участвующими в администрировании показателей (подразделения-исполнители), с учетом предложений РТУ и таможен непосредственного подчинения осуществляют разработку методик расчета и оценки выполнения контрольных и аналитических показателей.

Мониторинг показателей работы таможенных органов представляет собой сбор, обобщение и анализ информации о результатах работы таможенных органов, а также оценку выполнения показателей.

Анализ результатов работы таможенных органов проводится путем сопоставления значений показателей, достигнутых в отчетном периоде, с показателями, достигнутыми в предшествующие периоды.

Оценка выполнения показателей формируется по итогам сопоставительного анализа.

Мониторинг показателей работы таможен и ТП проводится соответственно РТУ и таможнями.

Мониторинг показателей работы РТУ проводится ФТС России.

Мониторинг основных показателей осуществляется ФТС России на основе оценки выполнения показателей работы РТУ.

Мониторинг основных показателей, показателей работы РТУ и показателей работы таможен и ТП проводится, как правило, ежеквартально.

Контрольно-надзорная деятельность таможенных органов России занимает существенное место в структуре государственного управления и связана она, непосредственно, с реализацией функций, задач, полномочий и компетенций в части контроля и надзора исполнения требований (положений) законодательства в конкретной предметной деятельности.

В соответствии с приказом ФТС России от 3 февраля 2023 г. № 68 «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России», в целях оптимизации системы оценки деятельности, анализа и контроля результатов работы разработан приказ ФТС России от 28 декабря 2022 г. № 1080 «Об утверждении показателей результативности деятельности и показателей эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен», которым утверждены показатели работы РТУ и отдельных таможен (рис. 65, 66, 67).

Показатели деятельности РТУ	
показатели результативности	показатели эффективности
уровень выполнения контрольного задания в части исполнения доходов федерального бюджета	уровень взыскания платежей и пеней, доисчисленных по результатам таможенного контроля
среднее время совершения операций, по осуществлению государственного контроля в АПП	
предельное время совершения ТП (ЦЭД) операций при выпуске товаров, по которым нет рисков	эффективность исполнения постановлений, решений таможенных органов и судов
результативность проверок после выпуска товаров	
правомерность решений по таможенной стоимости товаров при совершении операций, декларировании в электронной форме	уровень результативности применения на ТП (ЦЭД) мер по минимизации рисков
результаты осмотров с применением ИДК	
результаты применения СУР	эффективность таможенного контроля после выпуска товаров
доля решений, отмененных в судебном (досудебном) порядке, по отношению к общему объему декларационного массива и решений, принятых после выпуска товаров	
результаты исполнения федерального бюджета по расходам	доля деклараций на товары, выпущенных в течение 4 часов

Рис. 65. Показатели деятельности РТУ

Показатели деятельности электронных таможен	
показатели результативности	показатели эффективности
уровень выполнения контрольного задания в части исполнения доходов фед. бюджета	уровень взыскания платежей и пеней, доисчисленных по результатам таможенного контроля
предельное время совершения ТП (ЦЭД) операций при выпуске товаров, по которым нет рисков	
правомерность решений по таможенной стоимости товаров при совершении операций, декларировании в электронной форме	эффективность исполнения постановлений, решений таможенных органов и судов
результаты применения СУР	уровень результативности применения на ТП (ЦЭД) мер по минимизации рисков без профиля риска
доля решений, отмененных в судебном (досудебном) порядке, по отношению к общему объему декларационного массива и решений, принятых после выпуска товаров	доля деклараций на товары, выпущенных в течение 4 часов

Рис. 66. Показатели деятельности электронных таможен

Показатели деятельности таможен фактического контроля	
показатели результативности	показатели эффективности
среднее время совершения операций, по осуществлению государственного контроля в АПП	уровень взыскания платежей и пеней, доисчисленных по результатам таможенного контроля
результативность проверок после выпуска товаров	
результаты осмотров с применением ИДК	эффективность исполнения постановлений, решений таможенных органов и судов
результаты применения СУР	
доля решений, отмененных в судебном (досудебном) порядке, по отношению к общему объему декларационного массива и решений, принятых после выпуска товаров	эффективность таможенного контроля после выпуска товаров
результаты исполнения фед. бюджета по расходам	

Рис. 67. Показатели деятельности таможен фактического контроля

В таможенной системе осуществляется расчет индикативных показателей РТУ и таможен согласно приказу ФТС России от 7 февраля 2023 г. № 76 «Об утверждении индикативных показателей региональных таможенных управлений и таможен» (рис. 68, 69, 70).

Основные индикативные показатели РТУ	
	электронное декларирование товаров, помещаемых под процедуру таможенного транзита; результативность применения СУР при декларировании
	доля эффективных проверок после выпуска товаров; среднее количество решений о внесении изменений в ДТ, принятых одним проверяющим; доля ДТ, выпущенных в срок не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем регистрации; соблюдение срока передачи электронных копий зарегистрированных ДТ в центральную базу данных ЕАИС и соблюдение сроков их передачи; обеспечение информационной безопасности и технической защиты информации; доступность информационных систем
	доля возвратов платежей, уплаченных (взысканных) в связи с внесением изменений в сведения о таможенной стоимости товаров; доля исков (заявлений) к таможенным органам по оспариванию решений, связанных с корректировкой таможенной стоимости товаров, по которым судами приняты решения не в пользу таможенных органов; контроль исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета по возврату авансовых платежей, излишне уплаченных (взысканных) платежей от ВЭД и по уплате (пеней) и штрафов, начисленных при нарушении срока возврата платежей
	средняя стоимость товаров, конфискованных при контроле оборота товаров; результаты выявления контрафактных товаров; контроль полноты перечисления денежных средств, поступивших от реализации задержанных товаров; количество выявленных товарных партий с контрафактными товарами; результативность назначения экспертиз
	результативность осмотров помещений и территорий при контроле оборота товаров; эффективность контроля, проведенного мобильными группами, и досмотров; доля актов досмотров, составленных после истечения срока выпуска товаров; результативность проверок документов (сведений) после выпуска товаров; время реагирования на выявление объектов с повышенным уровнем ИИ
	результаты деятельности соблюдения запретов и ограничений; динамика результатов работы по выявлению нарушений валютного законодательства; выявление и пресечение сомнительных валютных операций
	результативность деятельности при осуществлении контроля правильности классификации товаров, определения происхождения товаров и предоставления тарифных преференций и экономическая эффективность их контроля
	доля исков (заявлений) и доля судебных дел по искам таможенных органов, по которым судами приняты решения не в пользу таможенных органов, в общем количестве; доля решений, принятых по результатам ведомственного контроля и рассмотрения жалоб; доля дел об административных правонарушениях (АП), по которым вынесены постановления о назначении наказания; доля исполненных постановлений по делам об АП с назначением наказания в виде штрафа
	стоимость одного объекта контроля относительно фонда оплаты труда; доля исполненных решений об обращении имущества в федеральную собственность

Рис. 68. Основные индикативные показатели РТУ

Основные индикативные показатели электронных таможен	
	доля ДТ, выпущенных в срок не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем регистрации ДТ, на ТП (ЦЭД); соблюдение срока передачи электронных копий зарегистрированных ДТ в центральную базу данных ЕАИС; соблюдение срока передачи электронных копий ДТ, по которым принято решение о выпуске товаров, в центральную базу данных ЕАИС; результативность проверок таможенных, иных документов и (или) сведений после выпуска товаров; результативность применения СУР при декларировании товаров на ТП (ЦЭД)
	эффективность таможенных досмотров
	доля возвратов таможенных платежей, уплаченных (взысканных) в связи с внесением изменений в сведения о таможенной стоимости товаров
	результаты выявления контрафактных товаров; результативность назначения таможенных экспертиз; количество выявленных товарных партий с контрафактными товарами
	выявление и пресечение таможенными органами сомнительных валютных операций
	результативность деятельности при осуществлении контроля правильности классификации товаров, определения происхождения товаров и предоставления тарифных преференций
	обеспечение информационной безопасности и технической защиты информации; доступность информационных систем регламентированных процедур ЕАИС
	доля исков (заявлений) к таможенным органам, по которым судами приняты решения не в пользу таможенных органов, в общем количестве исков (заявлений) к таможенным органам, рассмотренных судами; доля судебных дел по искам таможенных органов, по которым судами приняты решения не в пользу таможенных органов, в общем количестве рассмотренных судами дел по искам таможенных органов; доля законных решений, принятых таможенными органами по результатам ведомственного контроля и рассмотрения жалоб; доля исков (заявлений) к таможенным органам по оспариванию решений, связанных с корректировкой таможенной стоимости товаров, по которым судами приняты решения не в пользу таможенных органов, в общем количестве рассмотренных судами исков (заявлений) к таможенным органам по оспариванию решений, связанных с корректировкой таможенной стоимости товаров; доля дел об административных правонарушениях, по которым вынесены постановления о назначении наказания; доля исполненных постановлений таможенных органов по делам об административных правонарушениях с назначением наказания в виде штрафа
	доля исполненных решений об обращении имущества в федеральную собственность

Рис. 69. Основные индикативные показатели электронных таможен

Основные индикативные показатели таможен фактического контроля	
	электронное декларирование товаров, помещаемых под процедуру транзита; среднее количество решений о внесении изменений в ДТ; результативность проверок таможенных (иных) документов (сведений) после выпуска товаров
	доля экономически эффективных проверок после выпуска товаров; результативность осмотров помещений и территорий при контроле оборота товаров; эффективность контроля, проведенного мобильными группами; эффективность досмотров; доля актов досмотров, составленных после истечения срока выпуска товаров; время реагирования на выявление объектов с повышенным уровнем ИИ
	средняя стоимость товаров, конфискованных при контроле оборота товаров; результаты выявления контрафактных товаров; контроль полноты перечисления денежных средств, поступивших от реализации задержанных товаров; результативность назначения таможенных экспертиз; количество выявленных товарных партий с контрафактными товарами
	доля возвратов платежей, уплаченных (взысканных) в связи с внесением изменений в сведения о таможенной стоимости товаров; контроль исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета по возврату авансовых платежей, излишне уплаченных (взысканных) платежей от ВЭД и по уплате % (пеней) и штрафов, начисленных при нарушении срока возврата таможенных платежей
	доля исков (заявлений) по оспариванию решений, связанных с корректировкой таможенной стоимости, по которым судами приняты решения не в пользу таможенных органов
	динамика результатов работы по выявлению нарушений валютного законодательства; выявление и пресечение сомнительных валютных операций
	результаты деятельности обеспечения соблюдения запретов и ограничений; результативность деятельности при осуществлении контроля правильности классификации товаров, определения происхождения товаров и предоставления тарифных преференций
	обеспечение информационной безопасности и технической защиты информации; доступность информационных систем регламентированных процедур ЕАИС
	доля исков (заявлений) и судебных дел к таможенным органам, по которым судами приняты решения не в пользу таможенных органов, в общем количестве; доля законных решений, принятых таможенными органами по результатам ведомственного контроля и рассмотрения жалоб; доля дел об административных правонарушениях (АП), по которым вынесены постановления о назначении наказания; доля исполненных постановлений таможенных органов по делам об АП с назначением наказания в виде штрафа
	доля исполненных решений об обращении имущества в федеральную собственность; стоимость одного объекта контроля относительно фонда оплаты

Рис. 70. Основные индикативные показатели таможен фактического контроля

На основании вышеизложенного, при анализе и оценке деятельности таможенной службы России следует учитывать, что эффективность организационной таможенной структуры во многом зависит от лежащих в ее основе принципов, определяющих комплексность и взаимозависимость структурных элементов управления.

3.6 Обеспечение соблюдения запретов и ограничений, установленных правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании

Одним из приоритетных направлений совершенствования таможенного администрирования, связанного с обеспечением таможенными органами соблюдения запретов и ограничений, является внедрение современных информационных технологий, направленных на снижение административной нагрузки на участников ВЭД, упрощение таможенных процедур.

В 2020 году проведен комплекс мероприятий по автоматизации процессов совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров, в отношении которых правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации установлены запреты и ограничения.

Основным элементом информационного развития стало расширение и совершенствование системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) в режиме онлайн. Благодаря системному мониторингу и оперативной проработке проблемных ситуаций, возникающих при межведомственном обмене, удалось достигнуть уровня эффективности взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти в рамках СМЭВ свыше 99%.

Достигнутый уровень информационного обмена между ведомствами сделал возможным включение отдельных категорий товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения, в алгоритмы автоматического выпуска, проведение междокументарной сверки, а также реализацию автоматизированного централизованного контроля в отношении лицензируемых Минпромторгом России товаров с применением программных средств.

По данным ЕАИС таможенных органов, более 50% от общего объема декларационного массива при импорте сопровождалось обязательным представлением разрешительных документов.

При этом преобладающее количество разрешительных документов, заявленных при импорте, приходится на документы (сертификаты/декларации) о соответствии (90%), при экспорте – на заключения, выдаваемые в области экспортного контроля (40%), и лицензии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторга России) (13%).

Автоматизация процесса получения разрешительных документов в электронном виде позволила внедрить технологию автоматического контроля и учета отдельных лицензируемых товаров.

С 1 мая 2020 г. таможенные органы осуществляют контроль за перемещением лицензируемых товаров в соответствии с технологией совершения таможенных операций, связанных с применением информационной системы таможенных органов для контроля за перемещением товаров, при экспорте и (или) импорте которых применяется лицензирование согласно приказу ФТС России от 18 декабря 2019 г. № 1907 «Об утверждении Технологии совершения таможенных операций, связанных с применением информационной системы таможенных органов для контроля за перемещением товаров, при экспорте и (или) импорте которых применяется лицензирование». Технологией предусмотрено при подтверждении соблюдения мер нетарифного регулирования в отношении лицензируемых товаров осуществление взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов исключительно в электронном виде в рамках таможенных операций, связанных с прибытием/убытием и таможенным декларированием без постановки лицензии на контроль.

Аналогичный порядок в экспериментальном режиме применяется в отношении товаров, лицензируемых Федеральной службой по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России) в соответствии с распоряжением ФТС России от 5 августа 2019 г. № 142-р «Об организации работы по учету количества лицензируемых товаров с применением информационной системы таможенных органов». Окончательная реализация данной технологии позволит перейти к автоматическому учету товаров двойного назначения и отказаться от постановки лицензий ФСТЭК России на контроль.

Посредством СМЭВ в установленные сроки организовывается представление в Минпромторг России информации об исполнении лицензий.

Функциональные возможности электронных сервисов Личного кабинета значительно упрощают процесс декларирования, сокращают временные издержки и позволяют отказаться от посреднических услуг.

С помощью информационного сервиса «Разрешительные документы» Личного кабинета российским экспортерам и импортерам предоставлена возможность в режиме, близком к реальному времени, видеть поступившие в информационную систему таможенных органов документы, выданные им различными государственными органами для таможенных целей, а также получать необходимую информацию об остатках количества товара по лицензиям Минпромторга России и справки об исполнении таких лицензий.

Также, в Личном кабинете реализована возможность получения участниками ВЭД информации об отнесении ввозимых товаров к подконтрольным объектам, в отношении которых установлены и применяются запреты и ограничения.

Продолжена работа по совершенствованию информационных электронных сервисов, предназначенных для персонифицированного

информационного взаимодействия между таможенными органами и участником ВЭД на основе WEB-технологий в рамках Личного кабинета.

Проведены мероприятия, направленные на повышение эффективности контроля за перемещением через таможенную границу ЕАЭС драгоценных металлов и драгоценных камней.

В рамках председательства Российской Федерации в Кимберлийском процессе в 2020 и 2021 годах ФТС России определена органом, ответственным за реализацию мероприятий по цифровизации сертификатов вывоза необработанных природных алмазов Кимберлийского процесса (сертификаты). Предложения ФТС России послужили основой для подготовки официальной позиции Российской Федерации по внесению изменений в утвержденную резолюцией ООН Схему сертификации Кимберлийского процесса по организации международного электронного обмена информацией о сертификатах Кимберлийского процесса (сертификаты), а также обеспечению оборота цифровых сертификатов.

Проведена работа по развитию практики применения автоматической междокументарной сверки сведений из разрешительных документов.

В частности, реализована автоматическая сверка сведений из документов о соответствии со сведениями, заявленными в декларации на товары (ДТ), до момента ее регистрации, внедрены справочники органов по сертификации и лабораторий.

3.7 Особенности проведения таможенного контроля после выпуска товаров таможенными органами Российской Федерации

ФТС России проведены мероприятия по внедрению нового инструмента таможенного контроля – таможенного мониторинга, реализующего возможность добровольной уплаты таможенных платежей уполномоченными экономическими операторами (УЭО).

Внедрение таможенного мониторинга, связанного с выявлением признаков нарушения таможенного законодательства, направлено на упрощение процедур устранения негативных последствий, в том числе в виде добровольной уплаты таможенных платежей, посредством реализации возможности использования проверяемыми лицами результатов таможенного мониторинга для самостоятельной оценки и принятия мер по устранению возможных нарушений права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании.

В рамках проводимой работы по формированию нормативной правовой базы, закрепляющей понятие «таможенный мониторинг» и регулирующей его основные положения, ФТС России подготовлены и направлены в Минфин России предложения по внесению дополнений в Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». То есть, был установлен запрет на ликвидацию юридического лица при проведении камеральной таможенной

проверки и были разработаны бизнес-процессы проведения таможенного контроля после выпуска товаров.

Структурными подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров таможенных органов Российской Федерации проводится работа, направленная на:

- повышение эффективности проведения таможенных проверок в целях обеспечения полноты уплаты в федеральный бюджет таможенных платежей;
- обеспечение применения заградительных мер – пресечение незаконного ввоза и оборота товаров, в том числе организация работы мобильных групп;
- пресечение незаконного ввоза и оборота товаров;
- автоматизацию выбора объектов таможенного контроля после выпуска товаров;
- автоматизацию процессов проверочной деятельности;
- создание национальной системы прослеживаемости товаров;
- внедрение маркировки товаров средствами идентификации;
- совершенствование нормативно-правового обеспечения.

Основные усилия подразделений таможенного контроля после выпуска товаров в современных условиях ориентированы, в первую очередь, на принятие предупредительных мер и выявление товаров, находящихся в незаконном обороте, которые могут причинить вред жизни и здоровью граждан или создать угрозу безопасности страны (табак, алкоголь, товары военного назначения), а также на контроль соблюдения запретов и ограничений вывоза отдельных категорий стратегически важных товаров. Проверочная деятельность, направленная на предотвращение незаконного ввоза товаров вблизи отдельных участков государственной границы, осуществляется мобильными группами.

В рамках мероприятий по автоматизации аналитической деятельности подразделений таможенного контроля после выпуска товаров ФТС России разработана модель выбора объектов контроля на основе технологии «цифровых двойников» (Модель).

В ходе разработки Модели подготовлены:

- математическая модель оценки деятельности участника ВЭД по определенным критериям и прогнозная модель оценки изменения его поведения;
- необходимые справочники для автоматизации Модели;
- формуляр контроля, автоматически наполняемый результатами расчета критериев и перечнями запросов в разрезе направлений контроля, по которым выявлены критичные отклонения.

Продолжается работа по реализации экспертной поддержки принятия решений на основе анализа выявленных отклонений в деятельности проверяемого лица от его «цифровой копии».

Ведется работа по автоматизации Модели, реализация которой позволит определить объекты таможенного контроля после выпуска товаров с наибольшими рисками нарушения таможенного законодательства и обеспечить исключение необоснованной контрольной нагрузки на бизнес.

С 2022 года при непосредственном участии ФТС России проводится работа, направленная на принятие оперативных мер по упрощению процедур подтверждения безопасности и ввоза в Российскую Федерацию товаров, на которые распространяются меры технического регулирования.

В целях обеспечения автоматизации процессов совершения таможенных операций с товарами, в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования и меры экспортного контроля, разработаны и утверждены:

– Технология проведения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений в целях обеспечения соблюдения мер нетарифного регулирования или специальных экономических мер, начатой до выпуска товаров в соответствии с приказом ФТС России от 5 августа 2022 г. № 616 «Об утверждении Технологии проведения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений в целях обеспечения соблюдения мер нетарифного регулирования или специальных экономических мер, начатой до выпуска товаров»;

– Технология совершения таможенных операций должностными лицами таможенных органов Российской Федерации при проверке заявленных сведений и принятии решений в отношении товаров, обладающих признаками товаров, подпадающих под действие законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля в соответствии с приказом ФТС России от 9 августа 2022 г. № 625 «Об утверждении Технологии совершения таможенных операций должностными лицами таможенных органов Российской Федерации при проверке заявленных сведений и принятии решений в отношении товаров, обладающих признаками товаров, подпадающих под действие законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля».

– Технология совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, лицензируемых ФСТЭК России, реализация которой позволит перейти к автоматизированному учету лицензируемых товаров без постановления лицензий ФСТЭК России на контроль, в соответствии с приказом ФТС России от 3 ноября 2022 г. № 921 «Об утверждении Технологии совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, лицензируемых Федеральной службой по техническому и экспортному контролю».

3.8 Становление и основные направления кинологической деятельности таможенной службы Российской Федерации

Кинологический комплекс ФТС России – Центральная таможня (Кинологический центр ФТС России) в своем арсенале имеет уникальный

инструментарий – служебных собак, специально обученных для предотвращения незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС запрещенных веществ (средств), товаров и предметов, обладающих специфическими особенностями (характеристиками).

Приказом ГТК России от 27 мая 2003 г. № 576 «О создании Центральной таможни (Кинологического центра ГТК России)» руководство таможенной службы России решило создать с 1 июня 2003 г. уникальную, специализированную таможню. На начальном этапе стояли сложные задачи: сформировать команду, определить основные направления работы, построить корпуса, создать учебно-тренировочную базу, объединить специалистов-кинологов региональных таможен в единую структуру, выработать единообразный подход к подготовке и применению служебных собак.

В 2005 году началось обучение должностных лиц кинологических подразделений таможенных органов Российской Федерации. Первая группа состояла из 30 слушателей со служебными собаками, прибывшими на обучение из всех регионов России.

В 2006 году впервые были проведены соревнования на первенство таможенных органов Российской Федерации со служебными собаками.

Кинологи Центральной таможни (Кинологического центра ФТС России) принимали участие в различных международных соревнованиях среди специалистов-кинологов таможенных органов зарубежных государств: европейские чемпионаты (2008 – Латвия, 2012 – Австрия), соревнования государств – участников СНГ (2015 – Азербайджан, 2016 – Россия, 2019 – Россия), где занимали призовые места.

В июне 2012 года в Бельгии, г. Брюсселе был подписан Меморандум о взаимопонимании между Всемирной таможенной организацией и ФТС России о создании Регионального учебного кинологического центра Всемирной таможенной организации в Московской области Российской Федерации на базе Центральной таможни (Кинологического центра ФТС России).

В 2013 году в рамках Второго глобального кинологического форума, который проходил в Москве, состоялось торжественное открытие Регионального учебного кинологического центра Всемирной таможенной организацией на базе Центральной таможни (Кинологического центра ФТС России). На мероприятии присутствовало более 60 иностранных гостей из 28 государств.

В 2016 году расширились грани международного сотрудничества, были поставлены новые задачи по совершенствованию кинологической службы, изменился формат подготовки специалистов-кинологов, были разработаны новые программы обучения специалистов-кинологов и служебных собак. Был осуществлен комплекс организационно-практических мероприятий по подготовке на базе таможни служебных собак по таким перспективным направлениям, как: поиск табака и табачной продукции, бумажных денежных средств, объектов CITES, взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов.

Активно осуществлялось сотрудничество с департаментом авиационной безопасности ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии».

Большое внимание уделяется участию специалистов-кинологов таможенных органов в оперативно-розыскных мероприятиях (ОРМ) и совместных операциях с правоохранительными органами.

В настоящее время Центральная таможня (Кинологический центр ФТС России) соответствует всем современным требованиям и позволяет реализовывать не только различные программы дополнительного образования, но и проводить учебно-методические сборы, семинары, тематические совещания, онлайн-конференции, пресс-туры. На базе центра созданы комфортные условия для учебы и проживания как слушателей, так и собак.

В Центральной таможне (Кинологическом центре ФТС России) осуществляется работа по организации и проведению обучения служебных собак для кинологических подразделений таможенных органов Российской Федерации. Функция по обеспечению обучения служебных собак для кинологических подразделений таможенных органов Российской Федерации возлагается на отдел подготовки кадров Центральной таможни (Кинологического центра ФТС России).

Для обеспечения учебно-тренировочного процесса в Центральной таможне (Кинологическом центре ФТС России) имеется вся необходимая для этих целей учебно-материальная база. Она состоит из тренировочных площадок и помещений для проведения занятий по общему и специальному курсам дрессировки служебных собак, которые включают в себя: ангары, помещения различного назначения (склад, почта, жилое помещение), конвейерную ленту, железнодорожную платформу с вагонами, самолет, вертолет, маломерные суда, объекты автотранспорта (легковые, грузопассажирские и грузовые автомобили, автобус). Имеется отделение медицинского и ветеринарного обеспечения, вольеры для размещения и содержания 140 служебных собак.

Должностные лица таможни, также, осуществляют методическое обеспечение обучения служебных собак в кинологических центрах ФТС России посредством разработки учебных программ, учебно-методических пособий и иной специальной литературы, а также наглядных пособий и фильмов. Осуществляется работа по оказанию практической и методической помощи кинологическим подразделениям таможенных органов Российской Федерации в организации тренировок служебных собак.

Кроме того, на базе Центральной таможни (Кинологического центра ФТС России) организовано изучение, обобщение и внедрение в служебную деятельность кинологических подразделений таможенных органов Российской Федерации передового отечественного и зарубежного опыта обучения служебных собак.

Обучение служебных собак в таможне осуществляется по различным учебным программам. Основная (первоначальная) подготовка проходит в течение трех месяцев (270 часов), дополнительная – 1 месяц (118 часов).

Ключевое направление подготовки служебных собак – это поиск: наркотических средств, взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов, сигарет и табачных изделий, бумажных денежных знаков различных валют, объектов животного происхождения и их дериватов и других товаров, обладающих индивидуальным запахом.

По результатам обучения служебных собак на базе Центральной таможни (Кинологического центра ФТС России) проводится их аттестация с выдачей соответствующих документов в установленном порядке.

Центральной таможней (Кинологическим центром ФТС России) осуществляется контроль за соблюдением должностными лицами кинологических подразделений установленных правил содержания и сбережения служебных собак, поддержанием их в рабочем состоянии, а также неукоснительным выполнением ими требований нормативных актов, регламентирующих порядок и правила применения служебных собак при проведении поисковых мероприятий.

По всем направлениям служебной деятельности Центральной таможней (Кинологическим центром ФТС России) организован контроль за деятельностью кинологических подразделений таможенных органов Российской Федерации.

В соответствии с приказом ФТС России от 3 июня 2008 г. № 687 «О создании Кинологической службы ФТС России» регионом деятельности Центральной таможни (Кинологического центра ФТС России) является территория Российской Федерации. Функция правоохранительного обеспечения возложена на оперативно-поисковый отдел.

Оперативно-поисковый отдел был сформирован с момента образования Центральной таможни (Кинологического центра ФТС России) в 2003 году для усиления сил и средств на ТП и участия в ОРМ.

Отдел осуществляет свою деятельность в соответствии с положением об оперативно-поисковом отделе на основе текущего и оперативного планирования. В состав входят профессиональные специалисты-кинологи со служебными собаками, имеющими различные специализации.

Специалисты-кинологи со служебными собаками участвуют при проведении таможенного контроля, ОРМ и совместных операциях с другими правоохранительными органами с целью пресечения незаконного перемещения через государственную границу Российской Федерации наркотических и психотропных средств, взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов и других товаров, обладающих индивидуальным запахом, таких как табачные изделия, бумажные денежные знаки.

Задания для практических занятий

1. Охарактеризуйте систему управления и организационную структуру таможенных органов Российской Федерации.
2. Составьте таблицу «Звенья таможенной системы (ФТС России, РТУ, таможни, ТП) наделенные статусом юридического лица».
3. Классифицируйте перечень законодательных актов и нормативно-правовых документов, которые послужили основой разработки Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1338-р.
4. Систематизируйте основные и вспомогательные направления развития таможенной службы России, регламентированные Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1338-р.
5. Кратко охарактеризуйте основные направления развития таможенных органов Российской Федерации, определенные Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1338-р.
6. Перечислите направления развития таможенной службы России и целевые ориентиры, установленные Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1338-р.
7. Назовите отличительные особенности стратегического, оперативного и тактического управления в единой системе таможенных органов Российской Федерации.
8. Систематизируйте функции, задачи и полномочия ФТС России.
9. Перечислите функции, задачи и полномочия РТУ.
10. Классифицируйте функции, задачи и полномочия таможен, электронных таможен и таможен фактического контроля.
11. Назовите функции, задачи и полномочия ТП, ЦЭД и ТП со статусом юридического лица.
12. Охарактеризуйте общие и частные критерии, необходимые для определения набора показателей результативности деятельности системы таможенных органов Российской Федерации.
13. Перечислите виды показателей деятельности таможенных органов Российской Федерации.
14. Систематизируйте показатели результативности и эффективности (индикативные показатели) таможенных органов Российской Федерации.
15. Определите перспективы развития кинологической деятельности таможенных органов Российской Федерации.

Задания для самостоятельной работы

1. Оформите блок-схему «Взаимосвязь и взаимозависимость между уровнями управления таможенными органами».

2. Проанализируйте основные стратегические направления развития таможенной службы России и расскажите, что из запланированного в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1338-р) уже достигнуто.

Нужно сделать по каждому направлению небольшое сообщение (что было запланировано и какой результат):

- 1) Совершенствование таможенного регулирования.
- 2) Совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров.
- 3) Совершенствование реализации фискальной функции.
- 4) Совершенствование правоохранительной деятельности.
- 5) Содействие развитию интеграционных процессов и международного сотрудничества.
- 6) Совершенствование системы государственных услуг.
- 7) Совершенствование таможенной инфраструктуры.
- 8) Совершенствование информационно-технического обеспечения.
- 9) Укрепление кадрового потенциала и усиление антикоррупционной деятельности.
- 10) Развитие социальной сферы.

Студент выбирает одно направление (из 10 вышеперечисленных) и письменно заполняет две колонки в приведенной ниже таблице.

Что запланировано?

Что сделано?

УКАЗАТЬ НАПРАВЛЕНИЕ
(одно из перечисленных выше)

3. Перечислите основные обязанности Руководителя ФТС России.

4. Систематизируйте основные обязанности начальника РТУ.

5. Рассмотрите основные обязанности начальников таможен, электронных таможен и таможен фактического контроля.

6. Охарактеризуйте отличительные особенности при распределении полномочий между начальниками таможен, электронных таможен и таможен фактического контроля.

7. Выделите основные обязанности начальников ТП, ЦЭД и ТП со статусом юридического лица.

8. Охарактеризуйте отличительные особенности при распределении полномочий между начальниками ТП, ЦЭД и ТП со статусом юридического лица.

9. Приведите данные по количеству РТУ, таможен, ТП.

10. Подробно рассмотрите и законспектируйте компоненты методологической оценки эффективности деятельности системы таможенных органов Российской Федерации.

11. Систематизируйте показатели деятельности единой системы таможенных органов Российской Федерации.

12. Опишите факторы, влияющие на основные показатели деятельности таможенных органов Российской Федерации (ключевые и дополнительные).

13. Составьте краткую характеристику показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности ФТС России и индикативных показателей центрального аппарата ФТС России.

14. Составьте блок-схему взаимосвязи показателей результативности и эффективности деятельности таможенной системы России отдельно по РТУ, электронным таможням и таможням фактического контроля.

15. Изучите особенности формирования показателей оценки работы и индикативных показателей деятельности системы таможенных органов Российской Федерации.

16. Перечислите структурные подразделения таможенных органов Российской Федерации, которые в своей деятельности непосредственно применяют технические средства таможенного контроля.

17. Опишите этапы становления и развития методологической деятельности таможенных органов Российской Федерации.

ТЕМА 4. ОСНОВЫ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА И ДОКУМЕНТООБОРОТА В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

4.1 Общие положения организации делопроизводства в таможенных органах Российской Федерации

Делопроизводство – деятельность, обеспечивающая документирование, документооборот, оперативное хранение и использование документов.

Организация и ведение делопроизводства в таможенном органе осуществляется с применением системы электронного документооборота (СЭД). Правила работы с документами в СЭД регламентируются отдельными методическими документами ФТС России.

Порядок обращения с документами, содержащими служебную информацию ограниченного распространения, регламентируются приказом ФТС России от 3 марта 2021 г. № 170 «Об упорядочении обращения со служебной информацией ограниченного распространения в таможенных органах Российской Федерации, представительствах (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах и организациях, находящихся в ведении ФТС России».

Порядок рассмотрения обращений граждан и юридических лиц в таможенном органе определяется Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Порядком работы с обращениями граждан в таможенных органах Российской Федерации, утвержденным приказом ФТС России от 30 июня 2020 г. № 600.

Принято классифицировать требования, предъявляемые к документам, в системе таможенных органов (рис. 71).

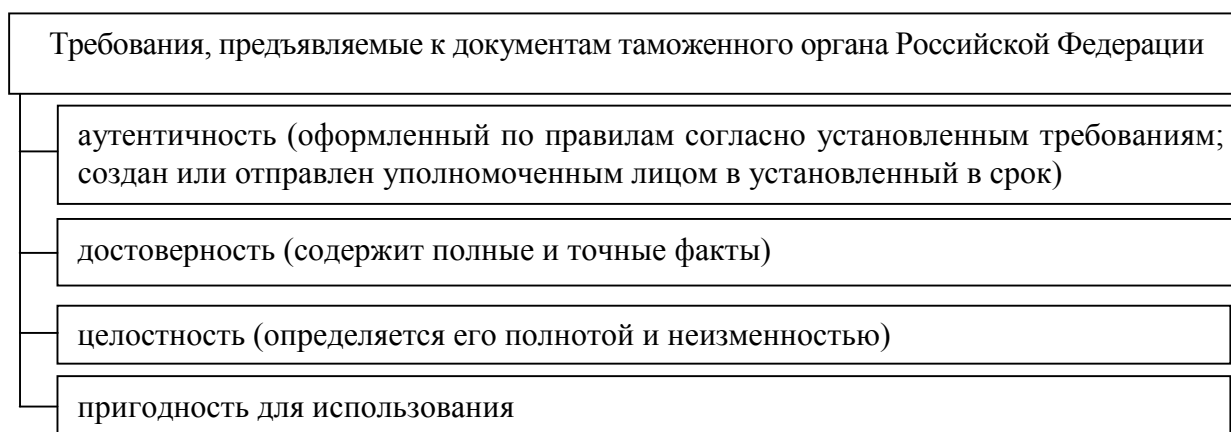


Рис. 71. Требования, предъявляемые к документам таможенного органа
Российской Федерации

В практической деятельности таможенных органов используются следующие виды документов:

1. Приказ, распоряжение.

2. Положение, правила, инструкция.
3. Протокол.
4. Служебное письмо.
5. Акт.
6. Доверенность.
7. Записки (докладные, служебные, объяснительные).
8. Телеграмма, телетайпограмма, телефонограмма.

Ответственность за организацию, состояние делопроизводства в таможенном органе возлагается на начальника таможенного органа (должностное лицо, исполняющее его обязанности).

Ответственность за организацию работы с документами в структурных подразделениях таможенного органа возлагается на начальников структурных подразделений.

Организация и ведение делопроизводства в таможенном органе осуществляется подразделением документационного обеспечения.

Задачи, функции и права подразделения документационного обеспечения определяются положением, разработанным на основании типового положения о подразделении (отделе/отделении) документационного обеспечения, утвержденного приказом ФТС России от 30 мая 2022 г. № 400.

Должностные обязанности, права и ответственность должностных лиц (работников) подразделения документационного обеспечения устанавливаются должностными регламентами (должностными инструкциями).

Непосредственное ведение делопроизводства в структурных подразделениях таможенного органа осуществляется должностными лицами (работниками), ответственными за ведение делопроизводства, и лицами, их замещающими, на которых должностными регламентами (должностными инструкциями) возложены обязанности по ведению делопроизводства. Ответственные за ведение делопроизводства и лица, их замещающие, могут совмещать обязанности по ведению делопроизводства с функциональными обязанностями.

Сведения о должностных лицах (работниках), ответственных за ведение делопроизводства, и лицах, их замещающих, а также сведения о смене указанных лиц структурными подразделениями представляются в подразделение документационного обеспечения служебной запиской.

Должностные лица (работники) таможенного органа обязаны неукоснительно соблюдать установленные требования и обеспечивать сохранность находящихся у них документов (проектов документов).

На период временного отсутствия, при увольнении, переводе должностные лица (работники) таможенного органа обязаны передать находящиеся у них на исполнении документы ответственному за ведение делопроизводства или другому должностному лицу (работнику) согласно указанию (резолюции) начальника (заместителя начальника) структурного подразделения.

Должностные лица (работники) таможенного органа:

- должны быть ознакомлены с регламентированным порядком работы с документами;
- несут дисциплинарную, административную и иную установленную законодательством Российской Федерации ответственность за нарушение сроков хранения документов, утрату и несанкционированное уничтожение служебных документов.
- не имеют право разглашать содержание служебных документов.

4.2 Система документооборота таможенных органов Российской Федерации

Документооборот – система создания, интерпретации, передачи, приема и архивирования документов в организации с момента их создания или получения до завершения исполнения или отправления.

Система электронного документооборота (СЭД) – это система (компьютерная программа, программное обеспечение и т.п.), позволяющая организовать и автоматизировать работу с электронными документами (т.е. электронный документооборот) на протяжении всего их жизненного цикла.

Документооборот включает в себя последовательность перемещений операций с документами, совершаемые в процессе их создания и исполнения (получение, отправка, предварительное, рассмотрение, регистрация).

В документообороте таможенного органа, подведомственной организации выделяется несколько видов документопотоков (рис. 72).

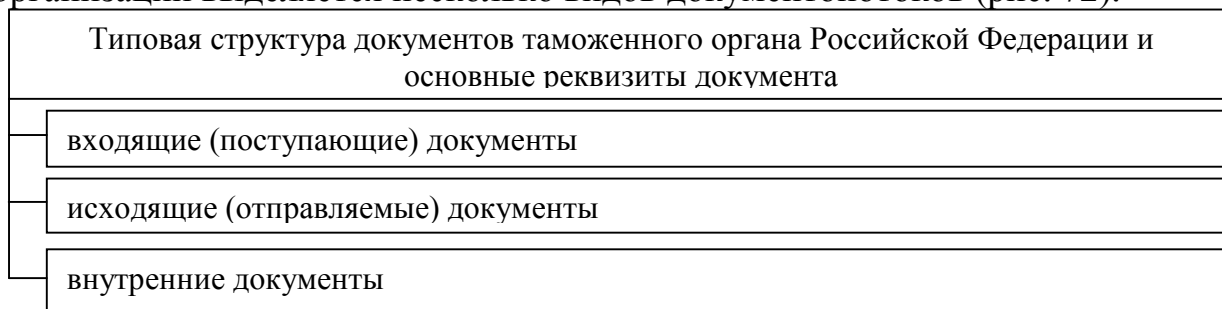


Рис. 72. Виды документопотоков таможенного органа Российской Федерации

До представления на подпись исполнитель (ответственный исполнитель) проверяет правильность оформления документа.

Регистрация документов таможенного органа осуществляется после его визирования и подписания.

Порядок регистрация документов таможенного органа строго регламентирован (рис. 73).

Порядок регистрация документов таможенного органа Российской Федерации	
	подписанные приказы, распоряжения, в том числе приказы по личному составу, имеющие временные свыше 10 лет сроки хранения, регистрируются в подразделении документационного обеспечения
	приказы по личному составу, имеющие временные до 10 лет включительно сроки хранения, по решению начальника таможенного органа могут регистрироваться в кадровом подразделении
	приказам, распоряжениям присваиваются порядковые номера в пределах календарного года по каждому виду документов отдельно
	при регистрации приказов по основной деятельности буквенный индекс не добавляется
	при регистрации приказов по оперативным и административно-хозяйственным вопросам порядковый номер дополняется буквенными индексами «ОП» и «АХ», а при регистрации распоряжений – буквенным индексом «р».
	при регистрации приказов по личному составу порядковый номер дополняется буквенным индексом в зависимости от тематики и сроков хранения приказов. Например: «КС» – при регистрации приказов по личному составу, касающихся сотрудников (срок хранения – 75 лет); «К» – при регистрации приказов по личному составу, касающихся гражданских служащих и работников (срок хранения – 50 лет); «КМ» – при регистрации приказов по личному составу: об отпусках; об установлении служебного времени; предоставлении дополнительных дней отдыха; об исполнении обязанностей; о временном замещении должности гражданской службы; о временном переводе (перемещении); увеличении объема работы; о командировании; о служебных проверках. При регистрации приказов по личному составу: об отпусках, командировках должностных лиц и работников с вредными и (или) опасными условиями труда, о наложении, (применении) дисциплинарного взыскания в виде увольнения из таможенных органов (с гражданской службы) к порядковому номеру приказа добавляется буквенный индекс «КС» (для приказов, касающихся сотрудников) или «К» (для приказов, касающихся федеральных государственных гражданских служащих и работников); «Д» – при регистрации приказов по личному составу: о применении (снятии) дисциплинарных взысканий; с федеральных государственных гражданских служащих и работников.

Рис. 73. Порядок регистрации документов в таможенных органах Российской Федерации

Исполнение документа включает установленную совокупность процессов (рис. 74).

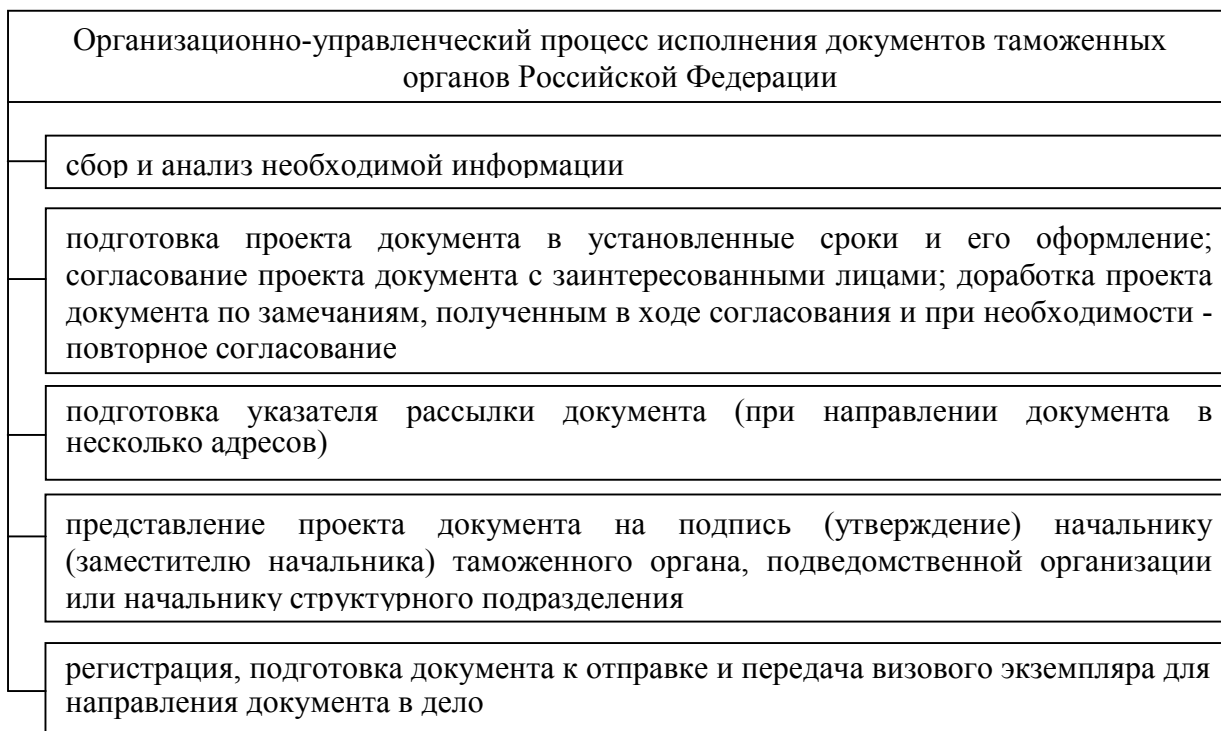


Рис. 74. Организационно-управленческий процесс исполнения документов таможенных органов Российской Федерации

Контроль исполнения документов (поручений) включает установленный набор комплексно-последовательных операций и перечень руководящего состава, осуществляющего непосредственные надзорные функции (рис. 75).

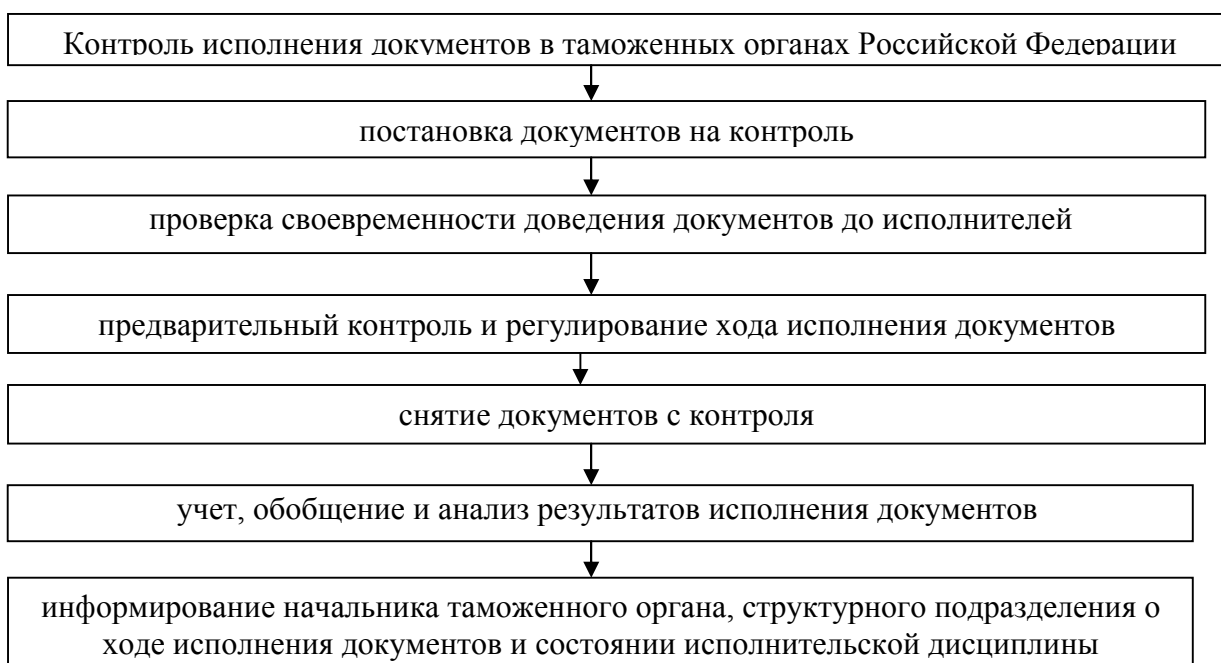


Рис. 75. Основные операции по контролю за исполнением документов в единой системе таможенных органов Российской Федерации

4.3 Особенности документационного обеспечения в единой системе таможенных органов Российской Федерации

Типовая структура документа таможенного органа универсальна (рис. 76).

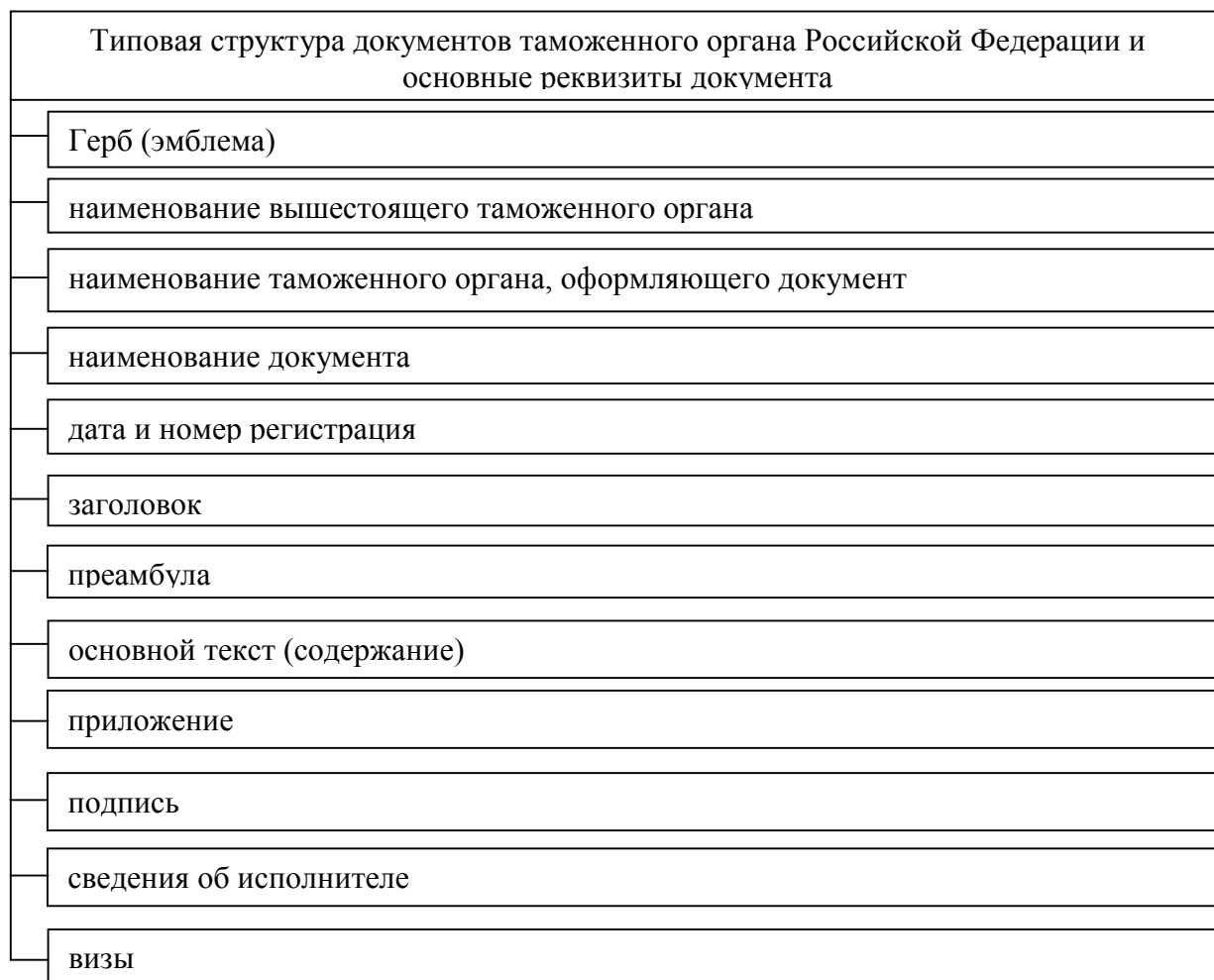


Рис. 76. Структура документа таможенного органа Российской Федерации

Система документации – совокупность документов, взаимосвязанных по признакам происхождения, назначения, вида, сферы деятельности, единых требований к их оформлению.

Таможенный орган (кроме ТП, не обладающего статусом юридического лица) при подготовке документов использует бланки документов с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации:

- бланк приказа;
- бланк распоряжения;
- бланк письма; общий бланк.

ТП, не обладающий статусом юридического лица, при подготовке документов использует бланки документов с воспроизведением эмблемы ФТС России:

- бланк приказа;
- бланк распоряжения;
- бланк письма.

Стандартный лист бумаги формата А4 используется при подготовке:

- телеграмм, телетайпограмм, телефонограмм и внутренних документов таможенного органа;
- протоколов, актов, докладных, служебных и объяснительных записок и других информационно-справочных документов;
- справок, доверенностей и иных внутренних документов.

Документы таможенного органа оформляются:

- создаваемые на бумажном носителе – на бланках документов или стандартных листах бумаги формата А4;
- создаваемые в форме электронного документа – на основе электронных шаблонов бланков документов.

Стандартный лист бумаги формата А4 используется при подготовке:

- телеграмм, телетайпограмм, телефонограмм и внутренних документов таможенного органа;
- протоколов, актов, докладных, служебных и объяснительных записок и других информационно-справочных документов.

Обязанности по учету, хранению и выдаче бланков документов возлагаются:

- в подразделении документационного обеспечения – на должностных лиц (работников), назначенных приказом таможенного органа, подведомственной организации;
- в структурных подразделениях – на ответственных за ведение делопроизводства.

При смене ответственных за учет использования, хранение и выдачу бланков документов составляется акт приема-передачи, утверждаемый начальником (заместителем начальника) структурного подразделения.

Хранение бланков документов осуществляется в надежно запираемых шкафах.

Бланки документов выдаются под подпись в журнале.

Испорченные исполнителями, а также не востребовавшие и бракованные бланки документов подлежат возврату в подразделение документационного обеспечения. Уничтожение испорченных (бракованных) бланков осуществляется только структурным подразделением документационного обеспечения конкретного таможенного органа путем составления акта.

В каждом таможенном органе (РТУ, таможне и ТП со статусом юридического лица) осуществляется проверка наличия и хранения бланков документов в структурных подразделениях, которая проводится ежегодно специальной комиссией согласно приказу таможенного органа.

Номенклатура дел – систематизированный перечень наименований дел, которые образуются в делопроизводстве и является основой для составления

описей дел постоянного и временного (свыше 10 лет) хранения и основным учетным документом в делопроизводстве (рис. 77, 78).

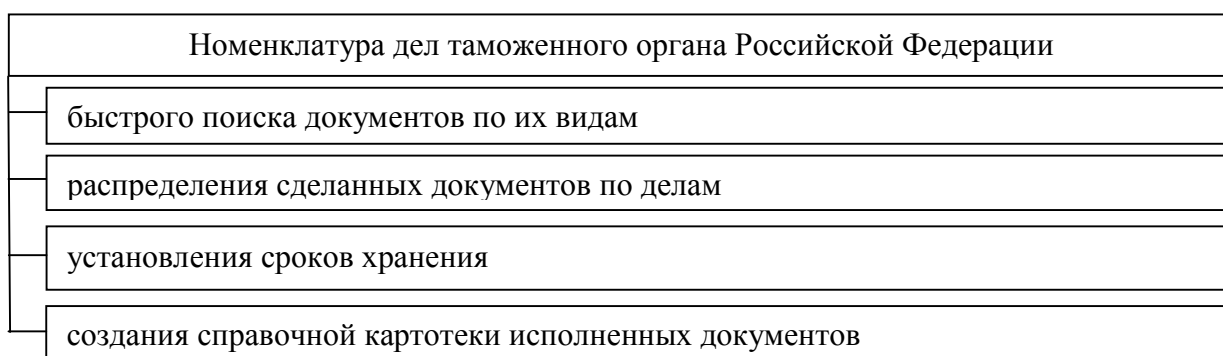


Рис. 77. Номенклатура дел таможенного органа Российской Федерации

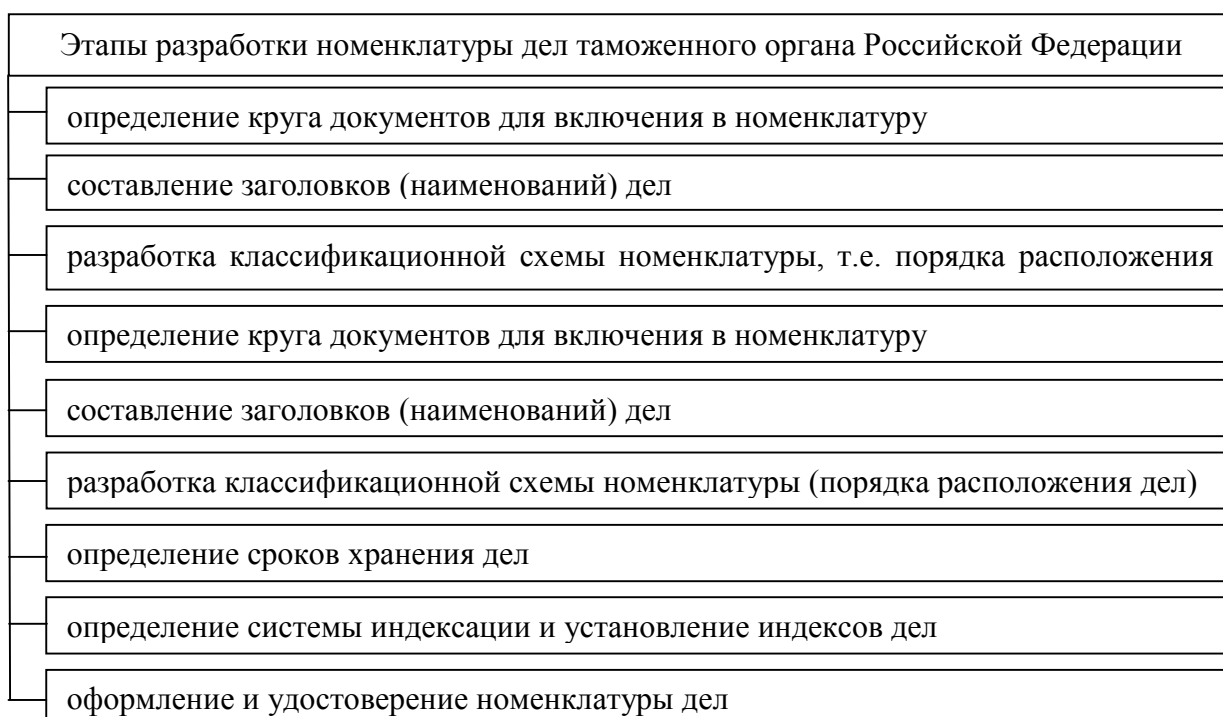


Рис. 78. Этапы разработки номенклатуры дел таможенного органа Российской Федерации

Сроки хранения документов по номенклатуре дел имеют разную продолжительность и устанавливаются специальными перечнями. Сроки хранения документов – постоянные или временные (1 год, 3 года, 5 лет, 10 лет, 15 лет и т.д.) – устанавливаются в зависимости от значимости документов. У некоторых документов нет конкретных сроков хранения, а хранят их «до минования надобности». Срок хранения исчисляется с 1 января того года, который следует за годом окончания дела.

Для обеспечения сохранности учета документов и дел структурного подразделения, а также доступа к ним проводится целый комплекс работ (рис. 79).

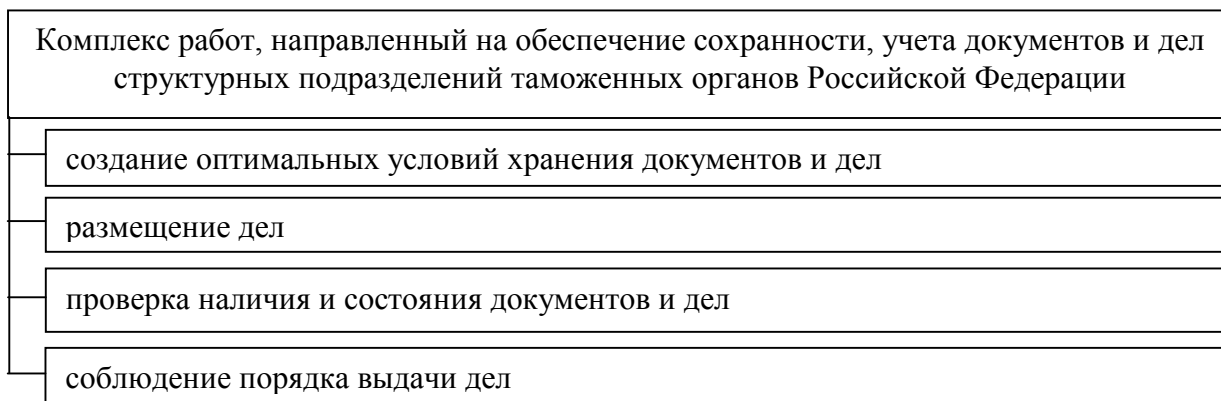


Рис. 79. Комплекс работ по обеспечению сохранности, учета документов и дел структурных подразделений таможенных органов Российской Федерации

Дела размещают в служебных или иных специально отведенных для этой цели помещениях в шкафах, на стеллажах, чтобы обеспечить их сохранность и защиту от воздействия вредных факторов.

Опись дел документов – архивный справочник, предназначенный для раскрытия состава и содержания единиц хранения, единиц учета, закрепления их систематизации внутри фонда и их учета. Описи дел структурных подразделений составляются отдельно на: дела постоянного хранения; дела временных (свыше 10 лет) сроков хранения; дела по личному составу, электронные дела, дела, состоящие из документов, характерных для таможенного органа (судебные, контрольно-наблюдательные дела, дела об административных правонарушениях, декларации на товары и другие).

Экспертиза ценности документов – это изучение документов на основе принципов и критериев их ценности для определения сроков хранения и отбора на государственное хранение (рис. 80).

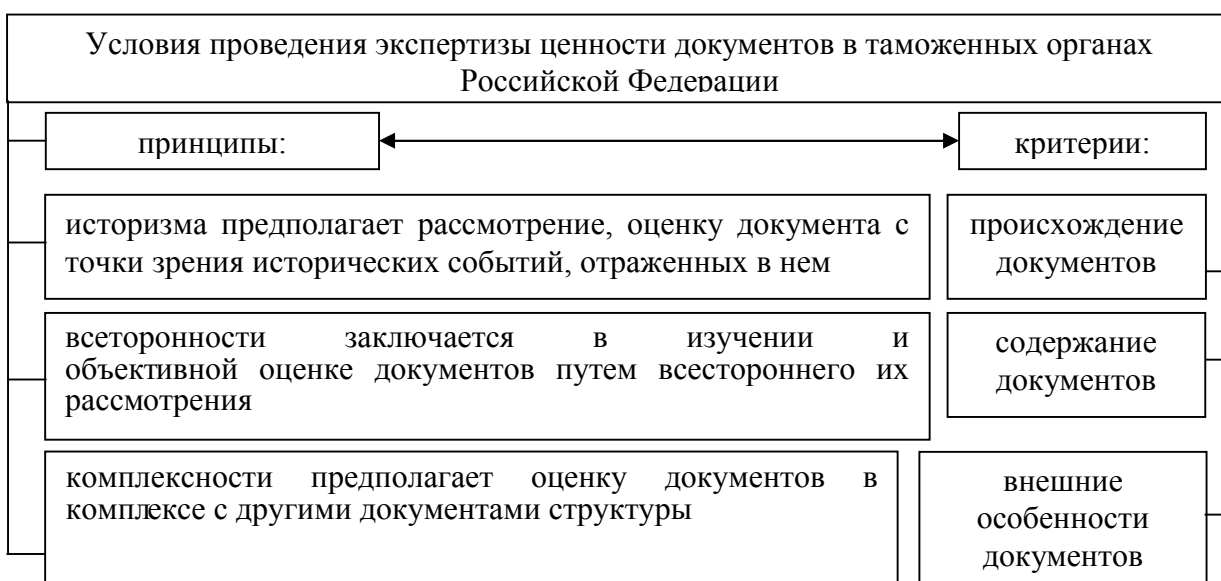


Рис. 80. Порядок проведения экспертизы ценности документов в таможенных органах Российской Федерации

Выделение к уничтожению дел, документов, сроки хранения которых истекли, осуществляется подразделениями по результатам проведения экспертизы ценности.

Дела выделяются к уничтожению, если предусмотренный для них срок хранения истек к 1 января года, в котором составлен акт выделения к уничтожению документов, не подлежащих хранению.

Дела передаются на хранение в архив таможенного органа в соответствии с графиком передачи документов, согласованным с начальниками подразделений и утвержденным начальником таможенного органа.

Передача дел в архив таможенного органа производится по описям дел структурных подразделений. Прием-передача дел в архив таможенного органа производится ответственным за архив в присутствии ответственного за ведение делопроизводства.

На дела с истекшими сроками хранения по результатам экспертизы ценности документов подразделения составляют предложения к акту о выделении к уничтожению документов, не подлежащих хранению (предложения), в соответствии с типовым образцом. Предложения составляются в двух экземплярах: отдельно на документы, подготовленные на бумажном носителе, и электронные документы. 1-й экземпляр предложений и его электронная форма передаются в подразделение документационного обеспечения, а 2-й экземпляр предложений помещается в дело в соответствии с номенклатурой дел.

В СЭД таможенного органа используются, создаются и хранятся:

- электронные документы, создаваемые в СЭД без предварительного документирования на бумажном носителе;
- электронные документы, полученные посредством СЭД и по системе межведомственного электронного документооборота (МЭДО);
- электронные копии документов, полученные посредством СЭД и по системе МЭДО или включенные в СЭД в результате сканирования документов на бумажном носителе (поступивших и созданных).

Задания для практических занятий

1. Систематизируйте законодательные акты, регламентирующие организацию делопроизводства в таможенных органах Российской Федерации.
2. Систематизируйте нормативные документы, определяющие порядок документооборота в таможенной системе России.
3. Систематизируйте правовые документы, устанавливающие основы рассмотрения обращений граждан в таможенной структуре России.
4. Охарактеризуйте стадии делопроизводства в таможенных органах Российской Федерации.
5. Опишите виды документопотоков единой системы таможенных органов Российской Федерации.

6. Систематизируйте признаки классификации документов.
7. Рассмотрите способы документирования.

Задания для самостоятельной работы

1. Составьте блок-схему взаимосвязанных компонентов делопроизводства и документооборота в единой системе таможенных органов Российской Федерации.
2. Перечислите документы, оформляемые в структурных подразделениях таможенных органов Российской Федерации.
3. Опишите документы, оформляемые только в ФТС России.
4. Опишите документы, оформляемые только РТУ.
5. Опишите документы, оформляемые только таможенными.
6. Опишите документы, оформляемые ТП.
8. Перечислите особенности составления приказов и распоряжений, оформляемых в таможенных органах Российской Федерации.
9. Назовите особенности составления докладных и служебных записок, оформляемых в таможенных органах Российской Федерации.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Законодательные акты и нормативно-правовые документы

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

3. Трудовой кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

4. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

5. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

6. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

7. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

8. Федеральный закон от 21.07.1997 № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

9. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

10. Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

11. Указ Президента Российской Федерации от 15.01.2016 № 12 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

12. Указ Президента Российской Федерации от 11.05.2006 № 473 «Вопросы Федеральной таможенной службы» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

13. Указ Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

14. Указ Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

15. Указ Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

16. Указ Президента Российской Федерации от 08.03.2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

17. Указ Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной

гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

18. Указ Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

19. Указ Президента Российской Федерации от 21.02.2019 № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

20. Указ Президента Российской Федерации от 16.11.1998 № 1396 «Об утверждении Дисциплинарного устава таможенной службы Российской Федерации» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2004 № 429 «Вопросы Федеральной таможенной службы» устанавливает штат и центральный аппарат по основным направлениям деятельности, а также предельную численность (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2006 № 459 «О Федеральной таможенной службе» утверждает изменения, которые вносятся в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2013 № 809 «О Федеральной таможенной службе» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2012 № 994 «Об утверждении Положения о системе показателей работы таможенных органов Российской Федерации, порядке и методике их мониторинга» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское

законодательство (Версия Проф)».

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2021 № 636 «Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

26. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 № 1338-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

27. Приказ ФТС России от 07.02.2023 № 76 «Об утверждении индикативных показателей региональных таможенных управлений и таможен» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

28. Приказ ФТС России от 02.08.2012 № 1557 «Об утверждении Инструкции об организации и о проведении служебной проверки в таможенных органах Российской Федерации» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

29. Приказ ФТС России от 30.12.2021 № 1187 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

30. Приказ ФТС России от 20.09.2021 № 797 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

31. Приказ ФТС России от 20.09.2021 № 798 «Об утверждении Общего положения о таможне» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

32. Приказ ФТС России от 20.09.2021 № 799 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

33. Приказ ФТС России от 28.12.2022 № 1080 «Об утверждении показателей результативности деятельности и показателей эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

34. Приказ ФТС России от 24.12.2008 № 1658 «Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации сотрудников таможенных органов Российской Федерации» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

35. Приказ ФТС России от 07.02.2017 № 187 «Об утверждении Положения об Управлении государственной службы и кадров» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

36. Приказ ФТС России от 25.07.2017 № 1208 «Об утверждении примерного должностного регламента федерального государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации и представительства (представителя) таможенной службы Российской Федерации в иностранном государстве» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

37. Приказ ФТС России от 25.11.2004 № 329 «Об утверждении Порядка организации профессиональной учебы должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

38. Приказ ФТС России от 09.12.2019 № 1859 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации, представительства (представителя) таможенной службы Российской Федерации в иностранном государстве и учреждения, находящегося в ведении ФТС России» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

39. Приказ ФТС России от 04.09.2018 № 1380 «Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

40. Приказ ФТС России от 26.10.2022 № 900 «Об утверждении Типовой инструкции по делопроизводству в территориальных органах Федеральной таможенной службы и организациях, находящихся в ведении Федеральной таможенной службы». – Режим доступа: <https://www.alta.ru/tamdoc/22pr0900/> (дата обращения 21.08.2023).

41. Приказ Федерального архивного агентства от 22 мая 2019 г. № 71 «Об утверждении Правил делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления, утвержденными» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

42. Распоряжение ФТС России от 23.01.2006 № 21-Р «Об утверждении Методических рекомендаций начальникам таможенных органов по организации и проведению воспитательно-профилактической работы» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

43. Письмо ФТС России от 24.12.2012 № 10-95/63891 «О направлении памятки должностным лицам таможенных органов Российской Федерации» (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

44. О соблюдении принципов служебного поведения [Электронный ресурс] : письмо ФТС России от 26.10.2010 № 01-11/51938 (в последней редакции) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Российское законодательство (Версия Проф)».

Учебная и научная литература

1. Бормотова, Е. Г. Управление таможенной деятельностью. Актуальные вопросы взаимодействия федеральной таможенной службы с государственными контролирующими органами : учебное пособие [Текст] / Е. Г. Бормотова, А. А. Ворона, В. Ю. Дианова. – СПб.: Интермедия, 2020. – 144 с.

2. Волков, В. Ф. Управление таможенными органами: учебное пособие, изд. 2-е, переработанное [Текст] / В.Ф. Волков, Е.Н. Рудакова; под общей ред. В.В. Макрусева. – СПб.: ИЦ «Интермедия», 2021. – 276 с.: илл.

3. Джабиев, А. П. Основы таможенного дела : учебник для вузов [Текст] / А. П. Джабиев, К. О. Староверова, Т. С. Кудрявицкая ; под общей редакцией А. П. Джабиева. – 2-е изд. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 489 с.

4. Корнеев И. К. Документирование управленческой деятельности : учебник для вузов [Текст] / И. К. Корнеев, А. В. Пшенко, В. А. Машурцев. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 438 с.

5. Коновалова, В. Г. Управление конфликтами и стрессами в таможенных органах : учебное пособие [Текст] / В. Г. Коновалова, О. Ю. Калмыкова, К. В. Трубицын, А. Е. Митрофанова. – М.: Проспект, 2020. – 223 с.
6. Макрусов, В. В. Таможенный менеджмент: учебник [Текст] / В.В. Макрусов, А.Е. Суглобов. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2018. – 348 с.
7. Макрусов, В. В. Управление деятельностью таможенных органов. Учебник для вузов. Стандарт третьего поколения [Текст] / В. В. Макрусов, Д. Л. Александров. – СПб.: Питер, 2019. – 448 с.: ил.
8. Матвеева, Т. А. Таможенное право : учебное пособие для вузов [Текст] / Т. А. Матвеева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 244 с.
9. Новикова, С. А. Таможенное дело и таможенное регулирование в ЕАЭС : учебник для вузов [Текст] / С. А. Новикова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 376 с.
10. Покровская, В. В. Таможенное дело в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов [Текст] / В. В. Покровская. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 293 с.
11. Покровская, В. В. Таможенное дело в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов [Текст] / В. В. Покровская. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 341 с.
12. Полетаев, Ю. Н. Правовое регулирование труда государственных гражданских служащих : учебное пособие для вузов [Текст] / Ю. Н. Полетаев, М. А. Ключков. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 163 с.
13. Сильвестров, С. Н. Международные экономические организации: учебник [Текст] / С. Н. Сильвестров, Б. Е. Зарицкий, Н. Н. Котляров [и др.]; под ред. Сильвестрова С. Н. – Москва : Юрайт, 2020. – 246 с.
14. Прокофьев, С. Е. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов [Текст] / под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. – 2-е изд. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 608 с.
15. Сенотрусова, С. В. Таможенное дело : учебник для вузов [Текст] / С. В. Сенотрусова, В. Г. Свинухов. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 258 с.
16. Старовойтова, Е. Н. История таможенного дела и таможенной политики России : учебник для вузов [Текст] / Е. Н. Старовойтова, О. М. Долидович. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 165 с.
17. Староверова, К. О. Управление персоналом в таможенных органах : учебник и практикум для вузов [Текст] / К. О. Староверова. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 240 с.
18. Сурник, А. П. Основы документооборота в таможенных органах : учебное пособие [Текст] / А. П. Сурник. – Красноярск: СибГУ им. академика М. Ф. Решетнёва, 2021. – 100 с.

19. Полухин, И. В. Таможенное дело: учебный терминологический словарь: Учебное пособие [Текст] / И. В. Полухин, А. П. Сурник, Л. Г. Чернова. – СПб.: ИЦ «Интермедиа», 2021. – 96 с.

Учебное издание

Петрушко Елена Николаевна
Москаленко Оксана Александровна
Шкилёв Виталий Викторович
Начкебия Майя Свериановна
Барковская Виктория Евгеньевна

**УПРАВЛЕНИЕ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие

В редакции авторов

Подписано в печать 22.03.2024. Гарнитура Times New Roman.

Формат 60×84/16. Усл. п. л. 10. Тираж 53 экз. Заказ 30.

Оригинал-макет подготовлен и тиражирован в

ООО «Эпицентр» 308008, г. Белгород,

ул. Б. Хмельницкого, д. 135, офис 40